

**ИСТОРИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ ОРЕНБУРЖЬЯ**

(к 100-летию создания)

Издается Федерацией профсоюзов  
Оренбургской области

Под редакцией  
В.К. АНТОНОВА  
Г.И. ФИЛИППОВА

Оренбург – 2005

Редакционный Совет издания  
«ИСТОРИЯ ПРОФСОЮЗОВ ОРЕНБУРЖЬЯ»  
(к 100-летию создания)

В.К. АНТОНОВ – председатель Совета  
А.В. СИНЯКОВ – заместитель председателя Совета

Члены Совета:

В.П. Андрейчев	Л.В. Кочетовская
А.Г. Гутарев	М.И. Межуев
Ю.К. Ковалев	Т.С. Полячек
Г.А. Косенков	Г.И. Филиппов

Редакционная коллегия издания:

Г.И. Филиппов – председатель коллегии  
М.И. Межуев – член коллегии  
Т.С. Полячек – член коллегии

Редакционный Совет благодарит всех работников оренбургских профсоюзов, принявших участие в подборке материалов для создания этой книги:

*В.А. Бровикова, И.М. Баранца, С.И. Бочкарева, Т.И. Бурдыгину, Ф.К. Вдовина, Л.Б. Варавва, В.Р. Вишнякова, Г.Н. Горохову, П.И. Дырина, А.Н. Додонова, Н.Ф. Крючкову, Ф.В. Карева, В.М. Кончурова, В.В. Козлова, М.Г. Маслова, Г.У. Мазитову, М.И. Овчарову, С.С. Пахомова, Е.А. Рогову, В.М. Старых, В.А. Сиволапову, В.И. Студеникину, Л.Н. Сербиеенко, Р.В. Тяжелкову, А.Л. Иванютина, С.А. Загребнева, Ю.Г. Завершинского, В.Н. Руда.*

Редакционный Совет также благодарит Грабовского В.С. – директора филиала «ТНК-ВР Оренбург» и Сеселкина А.П. – генерального директора ООО «Альянс-2» оказавших финансовую поддержку в выпуске данной книге.

## ВСТУПЛЕНИЕ

Оренбургская губерния образована в 1744 году. Размеры ее территории и границы неоднократно изменялись. В современных границах область образована 7 декабря 1934 года. Центр области – город Оренбург основан в 1743 году.

Область расположена на юго-востоке европейской части России на стыке двух экономических зон России (Западной и Восточной) и Казахстанского Среднеазиатского региона, на магистральных транспортных путях из Центра, Поволжья и Урала в Сибирь, Казахстан и Среднюю Азию.

Включает в себя 48 муниципальных образований, в том числе 11 городов.

Общая численность населения 2190,7 тыс. человек, или 1,5% населения России. Численность экономически активного населения 1062,5 тыс. человек.

В области проживают представители более 80 национальностей.

По составу – это русские – 72,3%, татары – 7,3%, казахи – 5,1%, украинцы – 4,7%, мордва – 3,2%, башкиры – 2,4%, чувашаи – 1,0%, прочие 4%. Большая часть (57,8%) населения живет в городах.

Одной из особенностей истории Оренбургского края является наличие казачества. В отличие от других казачьих войск, Оренбургское возникло не на основе бывшей крестьянской вольницы, а по воле правительства для защиты российских границ от кочевников. Казаки играли главную роль в восстании Пугачева. В Отечественной войне 1812 года героически сражались 8 полков из оренбуржцев, а в Великой Отечественной войне – 2 дивизии из оренбургских казаков.

За подвиги на полях сражений в Великой Отечественной войне более 65 тысяч наших земляков награждены орденами и медалями, а 235 из них присвоено звание Героя Советского Союза, 43 стали полными кавалерами ордена Славы.

За героический труд в мирное время правительственными орденами и медалями награждено свыше 2 тысяч тружеников области.

Оренбургская область является важным индустриально-аграрным районом РФ. За выдающиеся достижения в освоении целинных и залежных земель, крупные успехи в увеличении производства зерна область в 1956 и 1968 годах награждена орденами Ленина. Однако Оренбуржье славно не только своим хлебным караваем. На территории области разведано свыше 2500 месторождений, 75 видов полезных ископаемых.

Такова краткая характеристика той земли, на которой мы живем, и того народа, среди которого живем.

Уважаемый читатель!

Книга, которую вы держите в руках, написана не учеными историками. Она написана профсоюзными активистами. Конечно, с использованием

архивных материалов и воспоминаний ветеранов профсоюзного движения. Использовались материалы Петра Ивановича Дырина – бывшего заместителя директора учебно-методического центра профсоюзов; Федора Константиновича Вдовина (около 10 лет проработал заведующим отделом культуры облсовпрофа); Сергея Александровича Загребнева (в течение 10 лет был заведующим отделом физкультуры и спорта облсовпрофа); Екатерины Александровны Роговой проработавшей 16 лет заведующей отделом жилищно-бытовой работы облсовпрофа.

История возникновения и развития самой массовой общественной организации профсоюзов важна не только для них самих, но и для общества в целом.

Профсоюзные организации Оренбургской области прошли большой, во многом поучительный, путь развития. На разных этапах истории государства они выступали организованной силой, обеспечивающей повседневную связь трудовых коллективов с хозяйственными руководителями, с исполнительной и законодательной властью. Ставили и решали самые жизненно-важные социально-экономические проблемы.

В течение 100 лет неоднократно менялся общественный строй, менялись формы собственности, менялись названия профсоюзов, их органов, методы и формы их работы. Но не менялось главное – они представляли и защищали человека труда, членов его семьи.

Из архивных документов видно, что профсоюзное движение зародилось в Оренбургской губернии в 1905 году в рабочей среде из заводских комиссий, стачечных комитетов. Положение рабочих было крайне тяжелым. В Оренбурге не было предприятий, где рабочий день длился менее 11 часов. Оплата труда была низкой, охраны труда не было никакой.

Обострала политическую и экономическую обстановку русско-японская война. Именно глубина социальных и политических противоречий подтолкнула рабочих к созданию организаций для защиты своих интересов.

Бурное развитие профсоюзов произошло после революции 1917 года.

В период гражданской войны профсоюзное движение то затухало, то разгоралось. С передачей профсоюзам некоторых государственных функций они стали вникать и влиять на все стороны жизни человека от рождения до его последнего часа.

Профсоюзы области деятельно участвовали в подъеме народного хозяйства после Великой Отечественной войны, в освоении целинных земель, в строительстве гигантских промышленных объектов и целых городов.

Они активно влияли на экономику через развитие социалистического соревнования, повышение производительности труда, охрану труда, организацию отдыха и оздоровления членов профсоюзов и членов их семей.

Сравнивая это время с последними годами ушедшего века, многие винят профсоюзы в утерянных позициях.

Да, благодаря массивному наступлению государства на права профсоюзов, им удалось сохранить не весь потенциал.

Тем не менее, профсоюзы – единственная общественная организация, которая в годы непродуманных реформ сохранила свою структуру, свое присутствие на предприятиях и организациях.

Они, как в далеком 1905 году, научились организовывать и проводить массовые акции протеста: пикетирования, митинги, шествия, длительные пешие марши, забастовки и голодовки. Защищать права своих товарищей в комиссиях по трудовым спорам, в судах. Добились права на участие в подготовке проектов законов, на заключение коллективных договоров и соглашений.

Постепенно главным принципом взаимоотношений профсоюзов с исполнительной властью и работодателями стал принцип социального партнерства.

Уважаемые читатели!

Мы надеемся, что Книга поможет Вам больше узнать о профсоюзном движении в Оренбуржье, о формах и методах работы профсоюзов. Поможет, особенно молодым, понять, что сила профсоюзов - в их массовости, единстве, в борьбе за социальную справедливость. Только объединившись, работники могут успешно бороться за достойную оплату труда, повышение качества и уровня жизни.

**В.К. Антонов**

## Становление профсоюзов Оренбуржья(1905-1922 годы)

Профсоюзные организации Оренбуржья с первых дней их возникновения заняли достойное место в рядах профсоюзного движения России.

Накануне революции 1905-1907 годов наш край был районом крупного товарно-капиталистического сельского хозяйства.

Губерния объединяла Оренбургский, Верхне-Уральский, Орский, Троицкий и Челябинский уезды. Население, по переписи 1897 года, составляло 1.600.145 человек, из которых лишь 9,5 процента были городскими жителями. Край населяли русские, башкиры, татары, казахи, мордва, немцы и другие народности.

Около половины земельных площадей губернии, 86.920 кв.км. принадлежало оренбургскому казачьему войску. В хозяйствах губернии было занято 32.7 тыс. сельскохозяйственных рабочих, что составляло около двух процентов от общего их числа по России. Железные дороги, связавшие Оренбургскую губернию с Центром России, Сибирью, Средней Азией, ускорили развитие капитализма. К 1900 году в фабрично-заводской и горно-заводской промышленности было занято более 44 тыс. рабочих.

На предприятиях господствовала жестокая эксплуатация. Продолжительность рабочего дня законом 1897 года была ограничена 11,5 часами, рабочим платили 10-15 рублей в месяц. Однако сплошь и рядом администрация увеличивала рабочие часы до 16-18, за сверхурочную работу не платили.

Весь о расстреле рабочих в Петрограде 9 января 1905 года быстро разнеслась по стране. В городах начались баррикадные бои.

Волна возмущения и негодования докатилась до рабочих заводов, фабрик и мастерских Оренбурга. Бастовали рабочие Оренбурга, Челябинска, Белорецка, Тирляна, Бузулука. Движение на железной дороге остановилось.

С марта по декабрь 1905 года в Оренбуржье прошло более 20 забастовок. Профсоюзы Оренбуржья создавались в ходе стачечной борьбы рабочих и с самого начала шли за большевиками.

В период всеобщей октябрьской забастовки 18 октября 1905 года делегатское собрание Ташкентской железной дороги учредило профсоюз служащих и рабочих железнодорожников. Организаторскую и разъяснительную работу по учреждению этого союза вели рабочие Главных железнодорожных мастерских большевики И.С. Славин, М.С. Харламов, В.С. Мордовин, И.З. Турашвилли, Е.Г. Джамбурия и другие. Профсоюз железнодорожников имел районные комитеты в гг. Оренбурге, Актюбинске, Челкаре, Бузулуке и Ташкенте.

Всего в 1905-1907 годах в губернии было создано более полутора десятков профессиональных союзов, при этом производственный принцип был главным.

Рабочие решали социальные проблемы уже не просьбами, а требованиями, выработанными профессиональными союзами. Так, профсоюз

железнодорожников 19 октября 1905 года предъявил администрации управления Ташкентской железной дороги «Требования», которые по сравнению с программой Всероссийского железнодорожного союза были более радикальными. «Требования» профсоюза были изложены в 49 параграфах. С большинством из них начальник дороги выразил свое согласие. Хозяева мельниц быстро пошли на удовлетворение условий, выдвинутых профсоюзом мукомолов. Большой отклик в городе и губернии получила ноябрьская забастовка профсоюза служащих почтово-телеграфного ведомства.

Решением собрания рабочих Главных железнодорожных мастерских, профсоюза работников печатного дела Оренбурга и стачечным комитетом челябинских железнодорожников впервые в истории рабочего движения Оренбуржья революционным методом был установлен 8-часовой рабочий день.

Наступление реакции в стране после поражения вооруженного восстания не прошло мимо профессиональных союзов. В декабре 1905 года были разгромлены профсоюзы булочников, почтово-телеграфных служащих. Председателя местного комитета профсоюза почтово-телеграфных служащих Н.Ф. Иванова уволили и учинили над ним судебную расправу. Обыски и аресты завершались ссылкой профсоюзных руководителей. Таким мерам были подвергнуты члены районного комитета железнодорожников Оренбурга, члены правления профсоюза приказчиков и конторщиков. По различным причинам было отказано в регистрации профсоюзам плотников, портных, мукомолов г. Оренбурга. Царское правительство мстило рабочему классу, вело борьбу с профсоюзами, поскольку оно видело в них «опасность для государственного строя».

В годы первой мировой войны усилилось наступление царского правительства и буржуазии на рабочий класс, деятельность его организаций была взята под особый политический надзор. Росли цены на продукты, рабочие писали, что нужда гонит их в петлю долгов, а чтобы дальнейшее положение не ухудшалось, заработок рабочего должен увеличиться в четыре раза.

На протяжении 1915-1916 годов проходили митинги, забастовки. Рабочие Белорецкого завода весной 1916 года возобновили забастовки, продолжая борьбу за улучшение своего экономического положения. Тогда же триста рабочих Тирлянского завода прекратили работу ввиду отказа управляющего заводом в прибавке заработной платы.

Победа Февральской буржуазно-демократической революции внесла и в профсоюзное движение России свои особенности. Параллельно с профсоюзами создавались фабрично-заводские комитеты. Они избирались на заводах и фабриках всеми рабочими независимо от их принадлежности к профсоюзам. Фабзавкомы создавались также на всех предприятиях Оренбуржья.

В течение марта – апреля 1917 года в Оренбурге организовались и начали активную деятельность около полутора десятков профсоюзов: железнодорожников, кожевников, металлистов, колбасников, столяров-плотников, булочников, портных, торгово-промышленных служащих, домовых рабочих, мукомолов, рабочих и служащих лесных заведений, фармацевтов и других.

К осени 1917 года в Оренбурге было создано 38 профсоюзов с общим охватом до 70 процентов работавших на предприятиях города. В профсоюз объединились все рабочие и служащие железнодорожники – около 14 тысяч человек.

В Оренбурге организация центрального бюро профсоюзов под руководством меньшевиков была начата в марте, 11 апреля 1917 года состоялось его второе заседание. Также был создан Центральный совет фабрично-заводских комитетов.

Только за март-апрель 1917 г. организовано 16 профсоюзов, на всех предприятиях введен 8-часовой рабочий день, значительно повысилась заработная плата. Создан свой печатный орган (газета «Заря»).

К лету 1917 года в ведущих отраслях экономики руководство профсоюзами осуществляли большевики: Е.А. Калинин, П.В. Кузнецов - у металлистов, И.Е. Герман, Д.П. Саликов – у железнодорожников, С.А. Кичигин - у кожевников, Я.И. Пьянов у пищевиков, Крылов, Ф. Бок – у колбасников и другие.

Тон революционной борьбе задавал самый многочисленный в Оренбурге профсоюз рабочих и служащих железнодорожников, во главе союза стоял Главный дорожный комитет, председателем которого был большевик И.Е. Герман, районный комитет Оренбургского участка дороги возглавлял большевик Д.П. Саликов.

По требованию рабочих-железнодорожников были отстранены от должностей начальник дороги и начальники ряда служб. Местные комитеты профсоюзных ячеек по линии Оренбург-Ташкентской дороги решали вопросы не только экономические, но и административно-хозяйственные, технические.

27 марта 1917 года в истории рабочего движения Оренбурга стало знаменательной датой – вся крупная промышленность Оренбурга перешла на 8-часовой рабочий день.

Профсоюзы работников печати, колбасно-консервных заводов забастовочной борьбой добились принятия условий коллективного договора с хозяевами предприятий.

22 Декабря 1917 года в одной из комнат Караван-Сарая идет заседание представителей Правлений бастующих союзов; на повестке дня два вопроса; посылка делегата на Всероссийский Съезд и создание Оренбургского, Центрального Совета Профессиональных Союзов. На этом историческом для нас заседании и заложен был первый камень Оренбургского Губпрофсовета, как подлинной организации пролетариата.

Меньшевики, когда не удалось сорвать собрание провокационным выкриком: «казаки едут», затеяли продолжительный теоретический спор, чтобы затянуть время и подсунуть своего кандидата на Съезд; но это не проходит и делегатом избирается т. Пьянов, член РКП(б). Побывать на 1-м Всероссийском Съезде ему не пришлось, так как много времени было затрачено для прохода через дутовский фронт; пробравшись к красным войскам Бузулукского фронта, он вместе с ними пошел в наступление против белых банд.

Для ликвидации меньшевистского Бюро Союзов на том же собрании была создана комиссия, в которую вошли гг. Кичигин, Дронин (председатель ГСПС), Гринберг, Шутович и Никитин – все члены РКП (б); им же поручена была выработка устава Центрального Совета Профсоюзов. Долго ломался председатель Бюро Союзов, не жалея сдавать избранной Комиссии дела Союзов и настойчивость т.т. Кичигина, Дронина и Лобова заставила его подчиниться.

Первый Устав Центрального Совета профсоюзов Оренбуржья был выработан 18 января 1918 года.

За время военных походов соорганизовавшаяся в начале 1918 г. группа оренбургских профессионалистов, возглавлявшая Центральный Совет профсоюзов, растаяла: одни пали геройской смертью на полях сражений, другие остались на более важных боевых постах. Чтобы возродить профессиональную работу, по инициативе Губкома РКП (б) 6 апреля 1919 г. была созвана 1-ая Общегородская конференция профсоюзов и фабрично-заводских комитетов. Присутствовало 159 делегатов.

В Центральный Совет избраны единогласно 8 товарищей: Акулов, Феоктистов, Прокопов, Вильчевский, Ореховский, Черенков, Кувайцев и Ноздряков. Пленум Центрального Совета составил из представителей профсоюзов – по одному от каждого.

Определив, по каким путям должна идти сложная кропотливая работа организации союзов, необходимо было создать работоспособный живой аппарат для руководства союзным объединением, организовать Губернский Совет профессиональных союзов (Губпрофсовет) и сконструировать его отделы. В Совете Оренбург особенно нуждался, т.к. связь отдельных союзов со своими центральными комитетами не существовала, а развивающееся в уездах движение требовало губернского руководства.

По инициативе Губкома в июне 1919 г., на очередном Пленуме Совета профсоюзов был сконструирован первый президиум Оренбургского Губпрофсовета, в состав которого вошли: Вильчевский (председатель), Запольский и Паниев (организационно-инструкторский отдел), Петров (культурно-просветительский отдел), Ермолаев (тарифно-нормировочный отдел), Здобнов (комиссар труда), Ноздряков (казначей), Семиков (секретарь).

Новый президиум обратил основное внимание, прежде всего, на реорганизацию имевшихся и организацию новых производственных союзов. При организации практиковался один и тот же метод: сначала устраивались общие собрания членов сливающихся профсоюзов, выяснялись задачи нового строительства по отраслям производства, необходимость объединения и ряд других вопросов, затем проходили объединенные собрания для оформления организации и выбора правления.

Таким путем при непосредственном участии организационно-инструкторского отдела были организованы одиннадцать профессиональных союзов.

Еще не окрепшие организации нуждались в постоянной поддержке, и отдел в этом отношении всегда был опорой для союзов. Циркулярные письма, разъясняющие основные вопросы строительства, письменная и устная связь в форме вопросов и ответов, и, наконец, прямое инструктирование и посещение всех общих и делегатских и прочих собраний, о которых союзы обязывались каждый раз сообщать – вот формы связи тесного товарищеского единения между союзными органами и Губпрофсоветом.

Не менее, чем город, в строительстве союзной жизни была заинтересована деревня. Со всех концов губернии и из уездных городов и из промышленных районов, из сел и станиц шли просьбы: «Давайте инструктора, организуйте нас, введите нас в общий поток рабочего движения». Однако инструкторов не было.

Разъяснительная работа в Губпрофсовете шла с тем, и кто находил возможность приехать с мест в Оренбург.

Культотдел Губпрофсовета приступил к работе 6 августа 1919 года, уже после того, как профсоюзные работники, защищавшие Оренбург от белобандитов на фронте, сумели вернуться к труду.

Не имея опыта, необходимых кадров, отдел создавал организационную сеть культурно-просветительных подотделов, культурно-просветительных комиссий, содействовал нормальной работе школ грамотности, школ для взрослых, музыкальных школ и др. просветительных учреждений для членов союзов.

С сентября 1919 года начал действовать тарифно-нормировочный отдел Губпрофсовета, возглавляла который коллегия из трех человек.

Так как Губпрофсовет не имел почти никакого материала о тарифной политике и положений о тарифно-нормировочных отделах и местных расценочных комиссиях, то коллегии пришлось разрабатывать временное положение об отделе при Губпрофсовете и для местных расценочных комиссий. На основании этих же положений коллегия занялась организацией тарифно-нормировочных подотделов при союзах.

В особую заслугу 1-го Президиума ГСПС необходимо поставить его организационную работу по подготовке и созыву 1-го Губернского съезда профсоюзов и создание первого органа профессионального движения «Организованный Рабочий», вышедшего в 2 номерах и составляющего теперь библиографическую редкость.

8 декабря 1919 года состоялся чрезвычайный пленум губернского совета профсоюзов. На нем присутствовали 42 представителя от профсоюзов и продовольственных органов. Председатель Губпродкома Е.Н. Сапыгин доложил, что в результате разрухи на железнодорожном транспорте, отсутствия гужевого транспорта, остановки мельниц в городе хлебный паек не выдавался с ноября месяца. Иссякли хлебные запасы. В городе имелось 180 тыс. пудов, из них – 150 тыс. муки, остальное зерно. Месячная потребность для Оренбургской губернии составляет 230 тысяч пудов. Пленум поручил президиуму создать контрольную комиссию для ревизии деятельности всех местных продорганов.

Несмотря на тяжелое продовольственное положение, пленум решил 75 тыс. пудов имеющегося пшена отправить в центр, голодающим Питера и Москвы.

1-й Губернский съезд профсоюзов состоялся 10 февраля 1920 года. На нем присутствовало от Губотделов союзов 85 делегатов, объединяющих 29303 члена и от уездов 17 делегатов, объединяющих 18666 членов. Съезд подвел итоги проделанной работы первоначального периода Оренбургского профдвижения, подробно и в деталях ознакомился с постановлениями Всероссийских съездов профсоюзов, в особенности по организационному вопросу и заслушал планы предстоящей работы по всем отраслям союзной деятельности.

8 октября 1920 года Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принял постановление «О награждении Почетным Революционным Знаменем рабочих Оренбурга». В речи на торжественном заседании Оренбургского городского Совета с участием представителей партийных, советских и профсоюзных организаций Е. Ярославский сказал: «ВЦИК поручил мне вручить Почетное Красное Знамя оренбургским пролетариям. Они его заслужили своей исключительной, самоотверженной героической борьбой за Советскую власть. Совет профессиональных союзов в Оренбурге в эти незабываемые дни пролетарской борьбы был фактически боевым штабом. По его призыву массы рабочих шли на борьбу. Это лучше всего дает оценку профсоюзам. Заслуги оренбургских рабочих велики и страна никогда не забудет их».

Расширенный пленум ГСПС, состоявшийся 10-12 января 1921 г., подводя общие итоги работы 2-го Президиума, констатировал заметное развитие профессионального строительства (к началу 1920 года ГСПС объединял всего 28 тысяч членов, к началу 1921 г. – 54332 чел.) и дал задание: в период до 2-го Губернского съезда союзов углубить и организационно закрепить все стороны союзной работы.

Пленум обратил также внимание Президиума на необходимость пропитать работу союзных организаций производственной атмосферой, развернув и усилив деятельность экономических отделов и установив более тесную органическую связь со всеми хозяйственными органами края.

Этой резолюцией дана широкая конкретная программа деятельности ГСПС с особым подчеркиванием производственных и экономических задач союзов. С другой стороны в ней косвенным образом указаны существенные недостатки в работе как ГСПС, так и союзов «военного» периода 1919 и 1920 годов. Подойти вплотную к осуществлению намеченной программы пришлось только 3-му Президиуму ГСПС, избранному на 2-ом Губернском Съезде Союзов, состоявшемся 3 марта 1921 года.

В Президиум вошли 7 человек. Председателем вновь избран т. Журевкий.

С первых шагов своей работы Президиум ГСПС столкнулся с проблемой снабжения рабочих. Надвигался голод. Продовольственный кризис требовал принятия срочных мер, развития работы существовавшей при Губпродкоме комиссии по снабжению.

Из других важных забот ГСПС этого периода необходимо отметить проведение «недели профдвижения» как в городе, так и во всех районах, выдвигание героев труда и их чествование, принятие мер к усилению союзной дисциплины и организации товарищеских дисциплинарных судов, перерегистрации членов профсоюзов, организации комиссии по сокращению штатов учреждений и т.д.

3-й Губернский Съезд профсоюзов состоялся 10 октября 1921 г. и прошел под знаком новой экономической политики, которая неизбежно должна была отразиться на всех отраслях профсоюзной работы и требовала практического приспособления к новым условиям. Основные вопросы съезда были именно направлены к безболезненному переходу профсоюзов на новые рельсы. Были также намечены мероприятия к осуществлению в условиях Оренбургской губернии постановлений 4-го Всероссийского съезда профсоюзов.

В состав вновь избранного 4-го Президиума ГСПС вошли: Чельшев, Калашников, Куклев, Дронин, Финк, Фильченко и Ступников.

Приступая к работе, вновь избранный Президиум устанавливает структуру ГСПС в духе постановления 1У Всероссийского съезда профсоюзов. Руководящим органом от съезда до съезда является Пленум, затем Президиум и последним секретариат. Пленум служил основным звеном связи с рабочими массами, он давал общий план в направлении профессиональной работы. Вся последующая линия деятельности ГСПС определилась всецело условиями новой экономической политики и постигшими Оренбургскую губернию бедствиями и голода.

К концу 21 года перестроение промышленности шло усиленным темпом. Ряд предприятий и заводов переводились на хозяйственный расчет. Нарождались новые формы производственных отношений. Отсюда ясно, что должны были измениться и взаимоотношения союзов с хозяйственными органами. Непосредственное участие профорганизаций в вопросах производства ходом событий экономического характера отодвигалось на второй план. Союзы претендовали на свои «производственные права». В результате получался ряд противоречий, возникали конфликты и недоразумения. Учитывая это, ГСПС для урегулирования недоуменных вопросов организует институт регулярных заседаний представителей союзов и производственных отделов ГСНХ. Заслушиваются доклады сторон и здесь разрешаются спорные вопросы.

После февральского пленума ВЦСПС, указавшего политику деятельности союзов, профорганизации - Оренбургской губернии быстро перестраивают свои ряды и намечают пути ближайшей работы. Вопрос принципа самокупаемости встал во весь рост перед профсоюзами. Штаты сокращаются до минимума, меняется внутриорганизационная структура. Вопросы охраны труда передаются Губкомтруду. Перестроив свои аппараты, союзы приступают к дальнейшему осуществлению намеченных пленумом задач.

Руководство и обслуживание производственных союзов по проведению кампании популяризации новой политики в профдвижении берет всецело

ГСПС. Вслед за этим организовывается компания добровольного членства, а затем начинается перерегистрация.

Не менее важной задачей ГСПС в условиях новой экономической политики являлся вопрос регулирования заработной платы посредством коллективных договоров. Система коллективных договоров на первое время применялась слабо. Необходимо было с одной стороны побудить к этому союзы, а с другой – широко популяризовать значение колдоговоров среди рабочих масс.

Культурно-просветительная работа в силу ряда экономических условий, а также голода велась слабо. Клубная работа отсутствовала. Профтехобразование также стояло на точке замерзания.

К этому периоду следует отнести организацию районной соцстрахкассы, чему предварительно предшествовала компания популяризации идей социального страхования.

Особенно много сил от аппарата и актива ГСПС потребована борьба с голодом. Все лучшее, что имелось в распоряжении союзов, было направлено на преодоление стихийного врага.

Перестроившись организационно примирительно к новым условиям союзной деятельности, ГСПС приступил к созыву 1У Губсъезда, который состоялся 1 сентября 1922 г.

Съезд, подытожив работу за год, наметил дальнейший путь деятельности ГСПС, в частности, указал на необходимость углубления методов союзной работы по директивам пленума с перенесением центра тяжести в область материального и духовного улучшения быта членов союза.

Переизбирается Президиум ГСПС. В новый состав входят Дронин, Равдин, Финк, Ермаков, Петров, Андреев и Комова.

## **Статистика неумолима**

из годового отчета Оренбургского губернского Совета профсоюзов к пятому  
губернскому съезду профсоюзов за период с сентября 1922 г.  
по сентябрь 1923 г.

Публикуя этот документ, невозможно удержаться от того, чтобы не сохранить его стилистику – она говорит о том времени не хуже, чем цифры и факты (редакция).

### **ЧЛЕНСТВО**

*«Ох уж этот элемент интеллигентного труда!»*

Несмотря на то, что кампания добровольного членства и перерегистрации была проведена до IV губсъезда профсоюзов, точные итоги были подведены лишь в марте с.г. До перерегистрации значилось 31357 членов, после перерегистрации осталось 21055, выбыло 33 процента, из коих на долю рабочих падает 4,6 процента, сельскохозяйственного элемента - 11,2 процента и служащих - 8 процентов. По собственному желанию выбыло 323 чел., т.е. 3 процента общего количества выбывших. Исключены союзами как неустойчивый классовый элемент - кустари артели, торгоши и т.п. - 4363 чел., т.е. 44,8 процента выбывших по сокращению штатов и порвавшие связь с союзами, убывшие в другие города, превратившиеся в торговцев и т.д. - 5522 чел., т.е. 52,1 процента. Из числа членов, выбывших по собственному желанию, рабочих незначительное количество - 11 человек, остальные 712 составляют элемент интеллигентного труда.

Чистка выявила недостаточную налаженность постановки союзной статистики.

### **МЕТОДЫ РАБОТЫ СОЮЗОВ**

*«Губпрофсовет понуждал союзы к планированию»*

До апреля 1923 года не была введена система плановой союзной работы, что не давало возможности не только Губпрофсовету, но и союзам планомерно выполнять задания съездов.

Загромождаясь мелкой текущей работой, союзы порой упускали из виду свои основные задачи. Предпринятые Губпрофсоветом меры к понуждению союзов перейти к плановой работе дали положительные результаты. До конца года не только губотделы, но и значительное число отделений и фабместкомов

перешли к системе плановой работы. В Губпрофсовете планы составлялись на трех месячный период, утверждались на пленумах Совета. Метод самой работы союзов в истекший год коренным образом изменился, вопросы, волнующие союзные массы (особенно - заключение коллективных договоров, зарплата, страхование, создание фондов и общеполитические) по подготовке их в правлениях, всегда разрешались на широких общих собраниях.

## **СВЯЗЬ И РУКОВОДСТВО**

### ***«99 циркуляров на места»***

Своевременный и правильный учет опыта работы союзов является основным руководящим началом всех организаций, начиная с «Главков» и кончая периферией. Этот учет может быть осуществлен лишь при достаточной постановке связи.

Руководящих циркуляров и распоряжений от КирБюро ВЦСПС за отчетный год получено 86; от ВЦСПС незначительное количество (9-11); это объясняется тем, что Губпрофсовет получает регулярно «Труд» и Бюллетень ВЦСПС, где объявлены все циркуляры ВЦСПС.

Как выполнял ГСПС свои письменные обязательства перед вышестоящими профорганами? За отчетное время ГСПС было послано в ВЦСПС и КирБюро ВЦСПС отчетов о деятельности ГСПС - 6, протоколов пленумов -5, конференций - 2, заседаний президиума ГСПС -53 и протокол 4-го съезда профсоюзов, т.е. выполнено 100 процентов.

За отчетный период Губпрофсоветом было послано на место циркуляров: по организационным вопросам - 34, по ОТЭ -19 и по культработе 46, всего - 99.

Кроме того, президиум ГСПС имеет представительство следующих органов: Губэконо, Губплана, Бюджетной комиссии, Рабкрина, Губоно, Губполитпросвета, Биржи труда. Стражкассы, Бюро экспертизы Губсобеса и Губсоветафизкультуры.

В мае и июне ГСПС предпринята поездка по районам с целью обследования состояния профработы и инструктирования мест. Обследование дало картину, которая характеризуется следующим:

1. Благодаря незначительной связи уездов с губернскими организациями, вопросы давно проведенные в губернском городе, проводятся на месте с большим опозданием, а то и совсем не проводятся.
2. Постановка работы как с технической, так и с руководящей стороны слаба. Члены союза в большинстве своем плохо разбираются в незначительных и простых союзных вопросах. Наблюдается некоторая инертность к работе самих руководителей союзов, плохое сообщение и незначительные средства у губотделов и отделений не дают возможности более планомерно и систематически установить живую связь между собою.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ СТУДЕНЧЕСТВА**

### ***«Получаешь материальную помощь - занимайся культработой»***

В соответствии с директивами и положениями об организации студенчества в ВУЗах, в декабре 1922 года Губпрофсоветом были приняты меры к установлению связи со студентами Рабфака, Политехникума и Педагогического техникума с целью их организации в профсекции. Согласно положений, в профсекции были приняты лишь студенты, кои состояли членами союзов до командирования их в учебные заведения. Организовались по всем указанным учебным заведениям профсекции, возглавляемые уполномоченными секций, которые связались с губотделами союзов.

Имея связь с профорганами, студенты-члены союзов в зависимости от наличия средств, получали материальную помощь от союзов, на летние каникулы часть студентов поступала на работы в предприятия и учреждения.

С наступившим учебным 1923-24 гг. перед союзами лежит задача не только объединить студенчество в профсекции с целью оказания им материальной поддержки, но также использовать студентов на культурной работе союзов.

### **РАБОТА СРЕДИ ЖЕНЩИН**

#### ***«Работниц, втянутых в союзную работу, мало»***

Значительный контингент женщин членов союзов в общем составе 4841 человек, т.е. 20,7 процента, ставит перед союзами задачу вовлечения в профработу женщин, имея в виду и то, что этот контингент трудящихся в силу своего экономического и бытового положения стоит ниже в культурном отношении, чем мужчины, почему и требует особого к себе внимания в смысле втягивания в общественную работу. Попытки союзов за истекший год в этом направлении не достигли еще достаточных результатов: этому помешали отчасти неправильный взгляд большинства т.т. профработников-мужчин, а именно, что возложение работы среди женщин на профработника мужчину не достигнет положительных результатов; ибо эта работа исключительное дело самих женщин, а надо сказать, что как раз беда в том, что женщин профработниц втянуто в союзную работу мало, благодаря чего, эта задача продвигается к своему разрешению медленно; с другой стороны незначительные союзные средства не позволяют иметь союзам лишнего работника.

К настоящему моменту число женщин, втянутых в практическую работу союзов, равняется: в Губпрофсовете - 3, губотделах - 5, в фабместкомах - 74, как видно, процент вовлеченных в профработу женщин очень мал и ближайшая задача - усилить работу среди женщин. Число созываемых совещаний среди женщин надо увеличить, изыскать более лучшие методы, дабы повестка общих собраний женщин могла заинтересовать их.

### **РАБОТА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ**

#### ***«Организационную сторону дела можно считать законченной»***

Организационную сторону дела по вовлечению молодежи в союзную работу к моменту отчета можно считать законченной, ибо участие молодежи в практической работе не только выявилось вхождением их во все профорганизации на принципах выборности, но также, где отсутствуют выборные, там привлечены представители молодежи с правом совещательного голоса. Процент подростков членов союза по отношению к общему числу всех членов равняется 7,3, т.е. 1460 чел. втянуто в профработу, в ГСПС-3, по губотделам -17, по фабместкомам -158 чел. Как видно, процент участия в профработе можно считать удовлетворительным, если брать во внимание общее число подростков по союзам - 1460 чел., т.е. выше 12 процентов. В дальнейшем союзам надлежит обратить внимание на воспитательную сторону молодежи.

## **ФИНАНСЫ**

### ***«Поставили работу на более удовлетворительную высоту»***

В связи с общей работой по укреплению союзных аппаратов Губпрофсоветом были приняты мероприятия к укреплению финансовой работы, ибо финансовое положение союзов к началу отчетного года было крайне ненормальное. Союзы в большинстве не только не платили причитающихся с них процентов в ЦК и ГСПС, но также не умели их собирать со своих членов. Необходимость, заставлявшая союзы искать средства для своего существования еще к началу отчетного периода, очевидно, была не совсем хорошо усвоена.

В большинстве союзов финансовая отчетность велась неудовлетворительно, что лишало самих союзов возможности учесть число членов платящих и не платящих, имеющиеся средства расходовались без сметы и какой-либо системы. И только настойчивым требованием ГСПС и рядом устроенных им организационных совещаний удалось поставить эту работу на более удовлетворительную высоту.

Кампания по индивидуальному взиманию членских взносов была предпринята еще в мае с.г. Из 100 процентов всех членов по Оренбургской губернии индивидуально вносят - 58 процентов. Из всех поступающих сумм членских взносов в союзы, 61 процент вносится индивидуально

## **От стихийных выступлений - к социальному партнерству**

На разных этапах социально-экономического развития страны профсоюзы области всегда оставались представителями и защитниками трудящихся, их социально-экономических интересов.

Одна из форм защиты работников – заключение коллективного договора.

В истории профсоюзов коллективный договор появился не сразу. Сначала были просто переговоры по условиям оплаты труда. Потом эти переговоры стали системой, и перешли в форму колдоговора.

В первые годы Советской власти коллективные договоры сыграли большую роль в формировании трудового законодательства, так как практика их заключения приобрела правовой статус, закрепленный специальным декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 2 июля 1918 года. В этот период заключались они в основном на частных предприятиях и реально определяли размеры оплаты и условий труда.

С началом политики военного коммунизма коллективно-договорная практика полностью исчезла из жизни общества. Трудовые отношения стали регулироваться в централизованном порядке. Только в 1922 году с переходом к НЭПу, Народный Комиссариат труда объявил коллективные договоры основным методом регулирования трудовых отношений, а в конце 1922 года был принят КЗОТ (Кодекс законов о труде).

В условиях новой экономической политики профсоюзы развернули работу по защите классовых интересов пролетариата на частных предприятиях, экономических интересах рабочих и служащих на государственных предприятиях.

В колдоговоры тех лет, помимо конкретных обязательств по заработной плате, включались и мероприятия по обеспечению производственного процесса, организации социалистического соревнования, укреплению трудовой дисциплины, причем, как правило, с учетом директив партийно-правительственных и профсоюзных органов.

### **Начинали с колдоговоров**

1923 год в Оренбургской губернии прошел под знаменем усиливающегося внимания к колдоговорам. Хозорганы убедились, что колдоговоры являются необходимыми в деле увеличения объемов производства, а значит улучшения материального положения рабочих.

Если на 1 сентября 1922 года в Оренбургской губернии было заключено 22 колдоговора, охвативших 7856 работников, то в январе -1923 колдоговоров действовало 80, охвативших 10057 работников, а к сентябрю 1923 года уже заключено было 103 колдоговора, которые охватывали 17193 работника.

На начало 1923 года действовал 1 генеральный договор, а к концу года - уже 13 генеральных договоров. Явно, предубеждение против колдоговоров было побеждено.

К заключению договоров союзы относились очень внимательно. Это отразилось и на жизненности принимаемых документов. За весь 1923 год было только 2 случая, когда подписанные уже договоры пришлось аннулировать, так как хозяйственники заключали их, не подсчитав своих ресурсов (Кирцирк и Губздрав). Предварительно договоры обычно подвергались длительному всестороннему обсуждению на общих собраниях, в правлениях и т.д.

Всякий союз, заключая договор, полагался на реальные результаты, учитывая ресурсы производства и интересы рабочих. Это подчас было не по силам одному союзу. Необходима была консультационная помощь. Ее оказывал отдел труда экономики губернского совета профессиональных союзов (ОТГСПС). В большинстве случаев благодаря такой помощи стороны приходили к согласию.

Для практики заключения колдоговоров на 1923 год характерно то, что было всего 7 случаев передачи конфликтов по заключению и перезаключению договоров в Примирительную Камеру и Третейский Суд.

В августе 1923 года договоры действовали в следующих учреждениях и предприятиях (смотри таблицы №...)

	Всего	Учреждения на госбюджете	Учреждения и предприятия на местном бюджете	Предприятия и учреждения на хозрасчете	Общественные учреждения	Кооперация	Частные предприятия
<b>Кол-во договоров</b>	<b>103</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>47</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>28</b>
<b>Кол-во охваченных работников</b>	<b>17193</b>	<b>8269</b>	<b>2718</b>	<b>4551</b>	<b>256</b>	<b>878</b>	<b>521</b>

По союзам договоры распределились следующим образом:

№	Наименование союза	Кол-во колдоговоров	Охвачено работников	% отношения к числу членов
1.	<b>Совработники</b>	<b>23</b>	<b>2221</b>	<b>55,3%</b>
2.	<b>Деревообделочники</b>	<b>1</b>	<b>608</b>	<b>92,4%</b>
3	<b>Горнорабочие</b>	<b>3</b>	<b>440</b>	<b>100%</b>
4	<b>Рабис</b>	<b>3</b>	<b>142</b>	<b>38,4%</b>
5	<b>Кожевники</b>	<b>8</b>	<b>317</b>	<b>90%</b>
6	<b>Рабпрос</b>	<b>3</b>	<b>1506</b>	<b>63,3%</b>
7	<b>Транспортники</b>	<b>5</b>	<b>241</b>	<b>45%</b>
8	<b>Строители</b>	<b>2</b>	<b>263</b>	<b>50%</b>
9	<b>Пищевики</b>	<b>9</b>	<b>788</b>	<b>82%</b>
10	<b>Полиграфисты</b>	<b>4</b>	<b>300</b>	<b>87%</b>

11	<b>Нарпитание</b>	<b>14</b>	<b>222</b>	<b>55,2%</b>
12	<b>Всемередикосанитары</b>	<b>4</b>	<b>1152</b>	<b>74%</b>
13	<b>Металлисты</b>	<b>2</b>	<b>174</b>	<b>53,4%</b>
14	<b>Учкпрофсож</b>	<b>1</b>	<b>6993</b>	<b>100%</b>
15	<b>Рыбколхоз</b>	<b>8</b>	<b>690</b>	<b>80,3%</b>
16	<b>Рабземлес</b>	<b>8</b>	<b>305</b>	<b>26%</b>
17	<b>Нарсвязь</b>	<b>2</b>	<b>379</b>	<b>71,5%</b>
18	<b>Швейники</b>	<b>1</b>	<b>28</b>	<b>17%</b>
19	<b>Текстильщики</b>	<b>2</b>	<b>429</b>	<b>100%</b>
	<b>И т о г о</b>	<b>103</b>	<b>17193</b>	

С увеличением числа коллективных договоров более полным становилось их содержание. Колдоговоры и тарифные соглашения регистрировались в Оренбургском губернском отделе Труда (Оренгуботделе Труда).

### **Конфликты и примерения**

«Ненормальное явление замечается в тарифной работе, а именно: при заключении колдоговоров и тарифных соглашений с администрацией учреждений и предприятий, а также с частными лицами профсоюзы не вполне внимательно относятся к заключению таковых, зачастую вставляют параграфы, ухудшающие положение служащих и противоречащие статьям Кодекса законов о труде; кроме того, допускают производить исчисления зарплаты в самых разнообразных видах, как: продуктами, в золотых рублях и т.д., что очень затрудняет изыскание средней ставки заработной платы в отчетном месяце».

Конфликты, возникающие между рабочими и работодателями по поводу толкования коллективных и индивидуальных договоров и тарифных соглашений, в первую очередь, разбирались в РКК (рабочих конфликтных комиссиях), имевшихся при каждом учреждении и предприятии. Если конфликт не разрешался в РКК, то материал передавался в соответствующий союз. Не разрешенный в союзе конфликт передавался в конфликтную комиссию Губтруда. Далее - Примириательная Камера и Третейский Суд при ОренГуботделе.

С 1934 года, когда в стране утвердилась командно-административная система, коллективные договоры опять перестали существовать. И только в период послевоенного восстановления народного хозяйства, когда надо было задействовать энтузиазм и инициативу народных масс, появилось Постановлением Совета Министров СССР от 4 февраля 1947 года «О заключении колдоговоров на предприятиях промышленности, транспорта и строительства», они стали активно приниматься по всей области. Их основной целью была мобилизация трудящихся на выполнение и перевыполнение производственных планов.

В 1977 году Президиум ВЦСПС и Госкомтруд СССР Положением о

порядке заключения коллективных договоров, определили основные разделы текста колдоговора, а также меры по контролю за его выполнением. Тем самым коллективно-договорная работа была чрезмерно централизована. Но уже в 1987 году ВЦСПС и Госкомтруд СССР приняли новое положение о порядке заключения коллективных договоров, которое дало предприятиям значительную долю самостоятельности в определении содержания договора и локальных норм трудового права.

В дореволюционные и в советские времена профсоюзы через сореживание и нормирование труда, через постоянно действующие производственные совещания и другие формы занимались организацией и управлением производством. Распоряжались фондом социального страхования, имели твердый голос в распределении жилья и жилищно-бытовом строительстве, контролировали установление тарифов на жилищно-коммунальные услуги и транспортные перевозки населения, соблюдение правил торговли и бытового обслуживания трудящихся, осуществляли контроль за охраной труда и техникой безопасности. Решение правовых вопросов тоже закреплено было за ними в законодательном порядке.

В условиях либерализации цен социально-политический кризис в России начала девяностых годов, привел к насильственному ускоренному внедрению и развитию различных форм собственности. Наглядно проявилось несовершенство действующего законодательства.

Приватизация дала старт беспрецедентному в истории грабежу народных богатств. Остро встал вопрос о выплате заработной платы и пенсий.

Профсоюзы, отвыкшие за годы Советской власти от воинственного противостояния властям, теперь заново обретали опыт борьбы за права и достоинство трудового человека. Постепенно опыт нарастал.

В условиях либерализации цен, когда все тяготы и лишения за ошибки властей легли на плечи оренбуржцев, в условиях падения производства, роста безработицы, обесценивания денег, длительных задержек заработной платы, пенсий, пособий, акции протеста населения возглавили профсоюзы. Акции проходили в различных формах - от собраний, пикетов, митингов, шествий, перекрытия железнодорожных путей, приостановок работы до забастовок.

В новой обстановке профсоюзы стали буферной зоной, третьей силой, которая сдерживает противоборство в едином обществе, грубо разделенном на работодателей и работников.

Проводимая при поддержке профсоюзов борьба трудящихся за свои права, за повышение заработной платы заставляла власти идти на уступки, а кроме того, совершенствовать статистику доходов и расходов населения, вовлекая в ее сферу методы экспертных оценок.

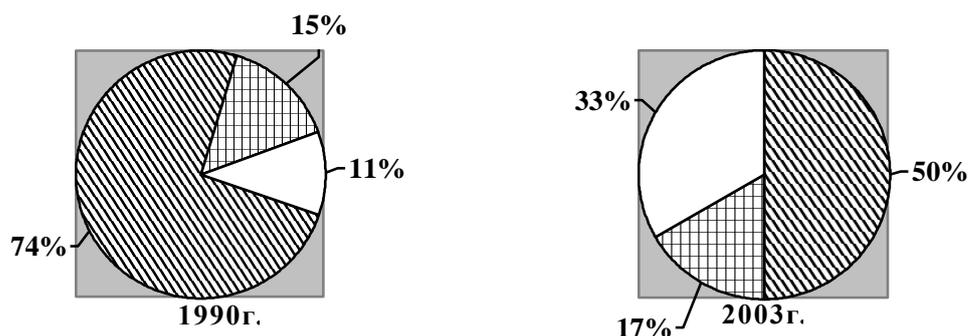
В 90-х годах происходят изменения в составе денежных доходов населения. Перераспределение в их структуре связано со значительным смещением в сторону увеличения доли дохода от предпринимательской деятельности и доходов от собственности при снижении удельного веса доходов в виде оплаты труда. Отмечался рост других доходов, обеспечиваемых

поступлениями из финансовой системы, продажей иностранной валюты и теневой экономикой, с 2,4% в 1990 году до 17,0% в 2003 году.

### Денежные доходы населения Оренбургской области

	1994	1995	1999	2000	2001	2002	2003
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб. (до 1999 г. – тыс.руб.)	140,6	330,9	1078,3	1443,0	1915,8	2466,2	3135,0
Реальные денежные доходы, в процентах к предыдущему году	88,6	76,7	89,4	109,9	110,3	112,8	112,7

### СТРУКТУРА ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ



	- Оплата труда <sup>1)</sup>	- Социальные трансферты	- Доходы от собственности, предпринимательской деятельности и другие
--	------------------------------	-------------------------	--

В структуре использования денежных доходов населения за период с 1990 года по 2003 год при снижении расходов населения на покупку товаров и оплату услуг заметно увеличилась доля сбережений и покупки валюты.

За время проведения экономических реформ самый значительный рост реальной заработной платы в сравнении с предыдущим годом отмечен в 2000 году – 22,0% (в 2003 году – 11,3%).

Среди республик и областей Приволжского федерального округа Оренбургская область по размеру среднедушевых денежных доходов населения занимала в 2003 году 7 место (в 2002 году – 8 место).

### Менялась ситуация – менялись формы работы профсоюзов

В условиях социально-экономических перемен произошли изменения и в практической деятельности профсоюзов, в формах и методах их работы.

Главной целью Федерации профсоюзов области стала координация действий и консолидация сил организаций профсоюзов по защите трудовых, экономических прав и интересов, социальных гарантий, условий безопасности и охраны труда, занятости членов профсоюзов.

Главной задачей профсоюзов теперь стало развитие принципов социального партнерства с органами власти и хозяйственными руководителями через систему переговоров, коллективных договоров и соглашений и на этой основе обеспечения социальной защиты работников.

С переходом экономики к рыночным отношениям, когда вопросы оплаты, создания условий труда, обеспечения социальных гарантий стали решаться непосредственно на местах, коллективный договор приобрел статус локального правового акта, регулирующего социально-трудовые отношения на предприятии, в организации, в учреждении.

В марте 1992 года принят Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях», а в ноябре 1995 года и 1 мая 1999 года в него внесены значительные изменения и дополнения.

10 марта 1992 года впервые в Оренбургской области было заключено «Соглашение между Советом Федерации Независимых профсоюзов и администрацией Оренбургской области по реализации мер, направленных на социально-экономическую защиту населения в 1992 году». От администрации Соглашение подписал губернатор Оренбургской области В.В. Елагин, от Федерации Независимых профсоюзов – председатель В.И. Анненков. Соглашение имело своей целью на основе законодательства реализацию мер по социально-экономической защите населения области в условиях перехода к рыночной экономике. Стороны, заключившие это Соглашение, содействовали заключению подобных Соглашений в отраслях между соответствующими профсоюзными и хозяйственными органами, а в территориях - между координационными советами профсоюзов и администрациями городов и районов.

Областные двухсторонние Соглашения заключались также в 1993, 1994, 1995 годах.

### **Трехстороннее Соглашение**

В 1996 году было впервые заключено трехстороннее Соглашение между администрацией, профсоюзами и объединением работодателей Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защите населения на 1996 год».

С 1998 года по 2001 Соглашения заключались на два года действия, а с 2002 года стали заключаться на три года. Постепенно менялось и содержание Соглашений. Вносились дополнения и изменения, расширялись и закреплялись новые социальные гарантии для трудящихся. Профсоюзы смогли добиться выделения дополнительных средств на их осуществление.

Ход выполнения Соглашения регулярно рассматривался на заседаниях президиумов Федерации профсоюзов области, а также один раз в полугодие на заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которая была создана на паритетной основе от администрации, профсоюзов и работодателей. В ее состав входили 11 представителей профсоюзов.

На заседаниях областной трехсторонней комиссии обсуждались вопросы: о неоднократном (в течение года) повышении тарифов на энергоносители и влиянии этого роста цен на состояние экономики и жизненный уровень населения; о положении в промышленном комплексе области и принимаемых мерах по стабилизации работы предприятий; о разрешении проблемы трудоустройства; об адресной помощи малоимущим гражданам; о мерах, принимаемых по оздоровлению работников; о проведении жилищно-коммунальной реформы в Оренбургской области. Постоянно почти на каждом заседании комиссии рассматривался вопрос по своевременной выплате и погашению задолженности по заработной плате в одной из территории области. Практикуется проведение выездных заседаний комиссии в территориях. Так, в г. Абдулино рассматривался вопрос «Социальное партнерство как эффективный механизм регулирования социально-трудовых отношений, стабилизации и развития экономики», в г. Бузулуке «О практике реализации принципов социального партнерства на территории г. Бузулука и Бузулукского района».

Неоднократно на заседаниях комиссии рассматривались вопросы о коллективных договорах («О практике реализации взаимных обязательств коллективных договоров и соглашений», «О роли профсоюзов в инициировании процесса заключения коллективных договоров на предприятиях и в организациях области» и другие).

Принимались не только решения, но и рекомендации, которые направлялись в адрес областных, муниципальных органов власти и работодателей.

### **Колдоговор – вновь надежный инструмент**

Коллективный договор стал в области надежным и действенным инструментом в отстаивании социально-трудовых и экономических интересов работников. Он способствует эффективной работе предприятий, социальной защищенности работников в условиях сегодняшней экономической нестабильности. В этом плане грамотные коллективные договоры заключены на Оренбургском газоперерабатывающем заводе, в ОАО «Бузулукский завод тяжелого машиностроения», ООО «Уральская сталь», ООО «Оренбургский радиатор», ОАО «Гайский ГОК», на Ириклинской ГРЭС, предприятии «ВолгаТелеком», в профсоюзных организациях работников народного образования и науки городов Оренбурга, Орска, Оренбургского района, горкоме профсоюза работников здравоохранения города Орска, Кувандыкском

ДРСУ, ЗАО «Юбилейное» Адамовского района и на многих других предприятиях и организациях.

Особое место в коллективных договорах уделяется разделу оплаты труда. Заслуживает внимание опыт работы областных комитетов профсоюзов работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, Электпрофсоюза, связи РФ и ряда других, где через колдоговоры установлена тарифная ставка работников первого разряда, значительно превышающая минимальный размер оплаты труда, утвержденный федеральным законом.

### **На контроле – оплата труда, охрана труда**

В 2003-2004 годах, как и в 1905 году, работа профсоюзов проводилась в форме экономической борьбы по обеспечению достойного уровня заработной платы, ликвидации задолженности и своевременной ее выплаты. В 2003 году суммарная задолженность по заработной плате превысила миллиард рублей и на 1 октября 2003 года составляла 1068,5 млн. рублей.

Вопросы оплаты труда регулярно рассматривались на заседаниях Совета и президиума Федерации. Например, 30 октября 2003 года - «Об организации единой кампании по заключению коллективных договоров и соглашений», 18 ноября 2004 года - «О задачах профсоюзных организаций области по обеспечению достойного уровня заработной платы, ликвидации задолженности и своевременной ее выплаты. Вопросы снижения задолженности по выплате заработной платы рассматривались обкомом здравоохранения и главным управлением здравоохранения области, обкомом народного образования, с департаментом общего и среднего профессионального образования.

Все принимаемые профсоюзами меры в части погашения задолженности по заработной плате дали позитивные результаты, и на 1 декабря 2004 года задолженность по заработной плате сократилась до 523,4 млн. рублей, т.е. уменьшилось в два раза.

С января 2003 года начала совместную работу комиссия по организации контроля за своевременной выплатой заработной платы в сельскохозяйственных предприятиях области, возглавляемая заместителем директора департамента администрации области по вопросам АПК, сопредседателем комиссии является председатель обкома профсоюзов работников АПК области. Только за 2004 год проведено 55 заседаний, комиссии, на которых заслушаны около 850 руководителей предприятий, допустивших задолженность по заработной плате. В результате работы комиссии текущая заработная плата в АПК выплачивалась. Однако задолженность за предыдущие годы снижалась очень медленно.

С октября 2004 года в администрации области по проблемам оплаты труда действует межведомственная комиссия, в которую входят и представители от профсоюзов.

Положительные результаты дали в 2004 году совместные с департаментом области по труду 15 комплексных проверок «Неделя охраны труда и социального партнерства», в муниципальных образованиях по

реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, а также соблюдение трудового законодательства при заключении, изменении, расторжении трудовых договоров, выполнение условий коллективных договоров и соглашений. Анализировались формы оплаты труда, системы материального поощрения, применяемые в организациях, регулярность выплаты заработной платы и принимаемые меры по ликвидации задолженности. Обобщался опыт работы лучших коллективов.

Динамика охвата коллективными договорами предприятий и организаций складывалась за последние годы следующим образом: в 1995 году охват колдоговорами составлял менее 50% всех предприятий и организаций; в 1997 году – более 50%, в 1998 году- 66,8%, в 2001 году – 80%.

Продолжался процесс вовлечения работников в колдоговорные отношения. На 1 января 2005 года коллективные договора заключены на 4798 предприятиях области и охватывают своим действием 708280 человек (76% от занятых в экономике области). Сведения о ходе заключения и регистрации коллективных договоров по территориям и области в целом приведены в приложении № 1.

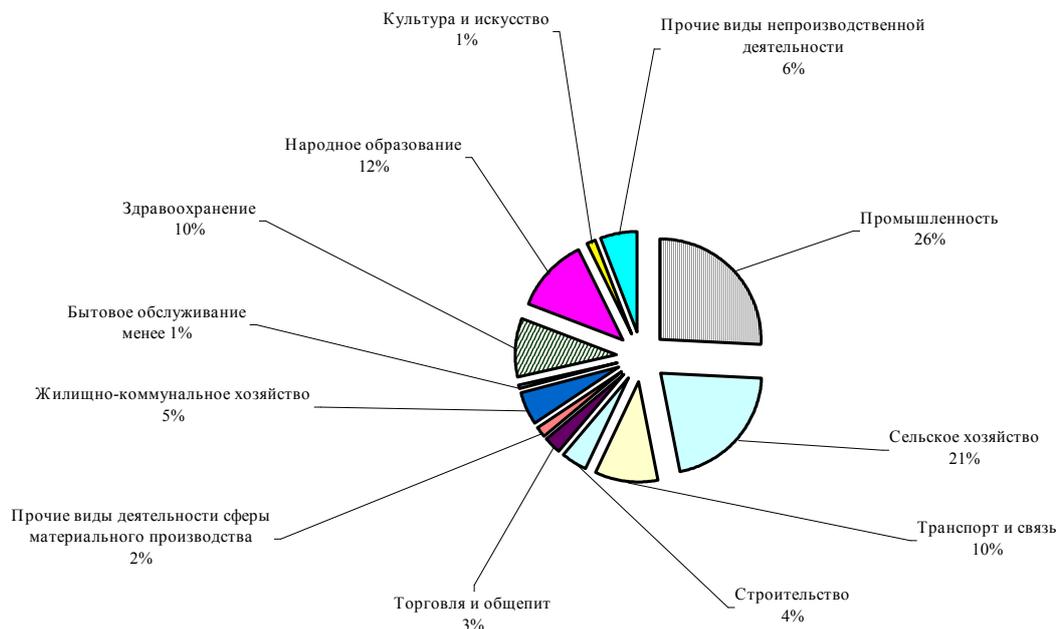
Все договора прошли уведомительную регистрацию. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года рост количества заключенных договоров составил 4%, рост защищенности работников колдоговорными отношениями составил 1%. Значительно возросла численность охваченных коллективно-договорными отношениями в гг.Оренбурге и Сорочинске (на 3%), Александровском и Бузулукском районах (на 3%), Грачевском (на 12%), Курманаевском (на 11%), Ясенском (на 4%) районах. Заметно увеличилось число коллективных договоров в Адамовском (на 14%), Грачевском (на 19%), Курманаевском (на 15%), Первомайском (на 16%) районах. На протяжении ряда лет стабильно развиваются отношения социального партнерства в г.Бугуруслане, г.Кувандыке и Кувандыкском районе, Саракташском, Сорочинском и Ташлинском районах.

Ниже, чем в прошлом году, охват коллективно-договорными отношениями работников Акбулакского, Бугурусланского, Гайского, Домбаровского, Красногвардейского, Сакмарского, Тоцкого районов.

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество охваченных колдоговорными отношениями работников трудится в промышленности (182000 чел.-26%) и в сельском хозяйстве (149577 чел. – 21%) (диаграмма № 1).

**Диаграмма № 1**

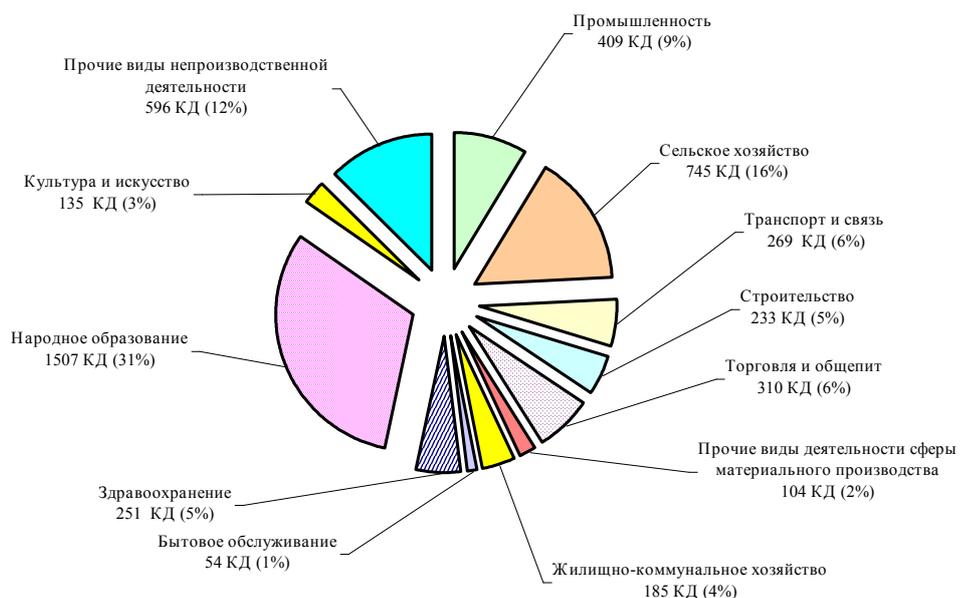
**Распределение численности работников, охваченных колдоговорными отношениями по отраслям экономики на 1 января 2005 года (в процентах)**



Больше всего колдоговоров заключено в сфере образования (31% от общего числа) и сельском хозяйстве (16%) (диаграмма № 2).

**Диаграмма № 2**

**Распределение коллективных договоров по отраслям экономики на 1 января 2005 года**

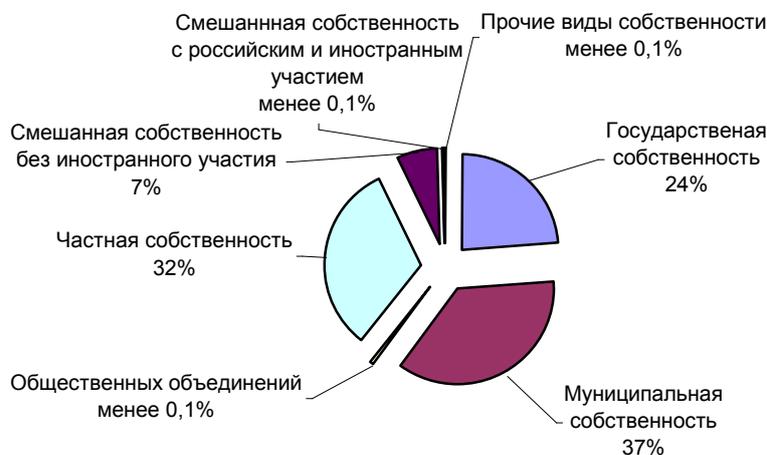


По формам собственности активнее заключают коллективные договоры

предприятия и организации муниципальной формы собственности (37% от общего числа), частной (32%) и государственной (24%) (диаграмма № 3).

Диаграмма № 3

Распределение коллективных договоров по формам собственности на 1 января 2005 года (в процентах)



### Действовать цивилизованно, но настойчиво

Сложившаяся в области система социального партнерства как цивилизованная форма общественных отношений доказала свою эффективность. Благодаря совместным действиям профсоюзов, органов государственной власти и работодателей, направленным на достижение консенсуса интересов сторон, в области сохраняется общественная стабильность.

Вместе с тем с начала 2004 года сохранялась высокая межотраслевая и внутриотраслевая дифференциация заработной платы.

Ниже среднеобластного уровня в 2-4 раза складывалась оплата труда работников швейной промышленности – 2570,9 рублей, лесного хозяйства – 2292,2, сельского хозяйства – 1393,9 рублей.

Уровень начисленной заработной платы работников здравоохранения, образования, культуры и искусства составляет к среднеобластному уровню от 56,3 до 73,8%.

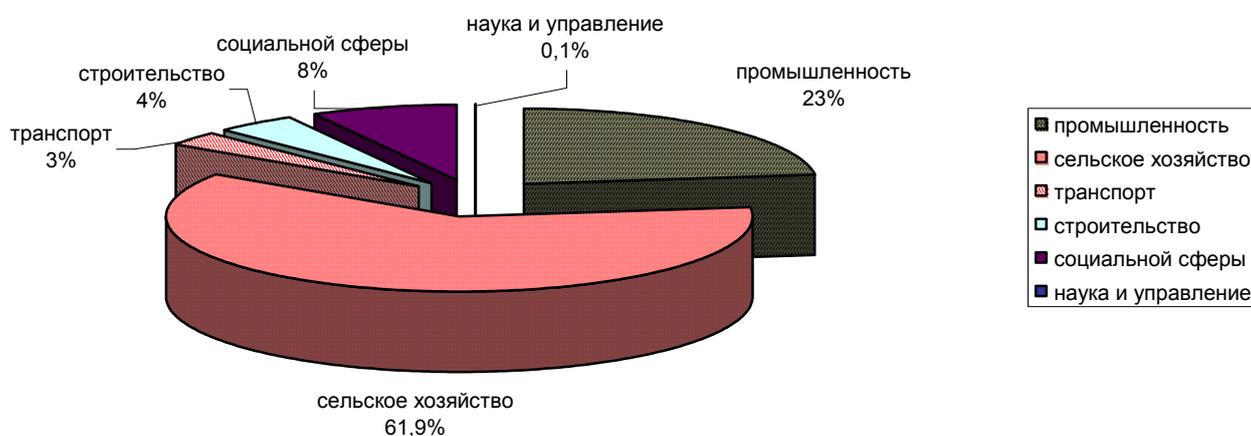
Профсоюзы проводят комплексные проверки состояния дел по выплатам зарплаты с участием контрольно-надзорных органов (гострудинспекции, прокуратуры и др.), что повышает их эффективность. Такие проверки проводились в городах: Оренбурге, Новотроицке, Орске, Оренбургском районе.

Вместе с тем проблема долгов по заработной плате остается по-прежнему серьезной. По состоянию на 01.12.2004 года задолженность по заработной плате составила 523,4 млн. руб., вовремя не получили заработную плату 97,8 тыс. человек.

Основная доля задолженности (91,9 %) приходится на производственные отрасли – 481,2 млн. руб. и существует главным образом по вине предприятий. Задолженность по заработной плате работников социальной сферы составляет 41,8 млн. руб. или 8,0 % от общей задолженности по области, в том числе в бюджетной сфере долгов нет (диаграмма № 4).

Диаграмма № 4

Структура задолженности по заработной плате в разрезе отраслей экономики области по состоянию на 01.12.2004 года.



В последнее время политика государства направлена на ужесточение и сведение к минимуму социальных гарантий, перекладывание их на регионы.

Поэтому сегодня, как никогда, важно развивать систему социального партнерства на паритетной основе.

Совет Федерации тесно работает с областной администрацией и муниципальными образованиями, с объединениями работодателей, промышленников и предпринимателей, департаментами области по труду и занятости, государственной инспекции труда, государственным комитетом статистики, отделением фонда социального страхования и обязательного медицинского страхования и другими государственными и общественными организациями по вопросам улучшения уровня жизни населения области.

Системный подход к работе с Законодательным собранием позволял отслеживать прохождение законопроектов по социально-трудовым вопросам,

поскольку все законопроекты направляются в Федерацию для внесения необходимых предложений.

Федерация профсоюзов Оренбургской области пытается налаживать взаимодействие с депутатами Государственной Думы от Оренбургской области. В их адрес постоянно направлялись резолюции с требованиями, заявления, принятые на митингах, пикетах.

## Достойную зарплату платить вовремя – основное требование профсоюзов?

### Коллективные акции протеста (1918-2004 годы)

НЭП вызвал на сцену конфликты и стачки. Можно было опасаться злоупотреблений этими способами воздействия. Но от них спасла сознательность членов профсоюзов. Причинами наиболее крупных конфликтов были: большая задолженность по зарплате (у Рабпроса с Губоно в сентябре 1922г.), затяжки с заключением договоров (у полиграфистов, металлистов, пищевиков, Всемедикосантруд), низкая зарплата (Ветсекция, швейники), раздутые штаты канцелярии (у металлистов), несговорчивость хозорганов при пересмотре договоров (у полиграфистов, металлистов, кожевников, швейников и др.). В большинстве случаев конфликты удавалось ликвидировать, нередко при помощи ГСПС (Гебернского Совета профессиональных союзов). Передача конфликтов в Примириительные камеры и Третейские суды была довольно редким явлением. За год таких случаев было 9 (у полиграфистов – 2, металлистов – 2, кожевников, нарсвязи, швейников, транспортников с Погрузбюро, у Рабиса). Решения Примириительной камеры и Третейского суда являлись обязательными.

Только в конфликте швейников с ЦРК Союзом было нарушено постановление Примириительной камеры ввиду того, что соглашения между сторонами не было достигнуто, постановлено было дело передать в Третейский суд, но Союз, не дождавшись решения Третейского суда, объявил стачку, которая была в самом начале ликвидирована энергичным вмешательством ГСПС.

Кроме указанной стачки, были другие случаи неорганизованного выступления – у металлистов и транспортников, которые без предупреждения Союза решили бросить работу. Но совместными действиями этим выступлениям не давали разрастись. Следует упомянуть еще о характерной стачке в частной сапожной мастерской «Скороход»: явочным порядком забастовали мастера, а подручные остались на работе. По выяснении дела в Союзе оказалось, что это в сущности, конфликт между мелкими хозяйчиками и крупным работодателем: последний нанимал на работу только мастеров. Поскольку работа сдельная, мастера могли нанимать за свой счет подручных и учеников. Разобравшись, Союз принял меры: подручных и учеников перевел на наем за счет хозяина предприятия, добился повышения зарплаты и положил конец забастовке.

Единственно закономерная стачка произошла у строителей на частном гончарном заводе. Хозяева отказывались от заключения договора, вели среди рабочих антисоюзную агитацию. Тогда Союз, с разрешения ГСПС, объявил стачку, сделал об этом сообщение в газетах и не допустил работы штрейкбрехеров по ночам. Через 10 дней хозяева явились в Союз и подписали договоры.

В Примирительной камере за 1918-1923 годы разобрано 9 дел, охватывающих 370 рабочих и служащих. Из этих дел 3 – о нарушении колдоговора и 5 – по разным спорам. Все дела разрешены в пользу рабочих. В то же время через Третейский суд прошло 4 дела, в которых было заинтересовано 204 рабочих. Большая часть спорных пунктов разрешена в пользу рабочих, меньшая – в пользу хозорганов. Такая судьба дел в Примирительной камере и Третейском суде объясняется тем, что союзы вносили предварительно эти дела на обсуждение ОТЭ ГСПС и передавали в конфликтные инстанции в том случае, если ОТЭ высказывался за справедливость выставленных требований.

Конечно, указанными конфликтами дело не ограничивалась. В каждом Губотделе почти ежедневно в производстве бывало по одному – два дела индивидуально-конфликтного характера. Все эти дела даже не поддаются учету. Кроме Губотделов и ОТЭ ГСПС, эти конфликты поступали и в отделы труда. За период с 1918 по 1923 год в последнюю инстанцию поступило 113 дел, разрешено – 61, передано в суд – 11, возвращено в Союз – 12, прекращено – 14. Заинтересовано было в этих делах 263 рабочих. Большинство дел падает на Госучреждения и Госпредприятия (84 дела), на частные – 39.

Профсоюзы Оренбуржья добились определенных политических и экономических завоеваний, свободы слова, права на проведение демонстраций, митингов и собраний, участвовали в формировании хозяйственных органов, в разработке планов предприятий, осуществляли контроль за выполнением производственных программ.

Переход от гражданской войны к мирному строительству вызвал необходимость изменения форм и методов работы профсоюзов, повышения их роли в решении задач восстановления народного хозяйства.

Поворот профсоюзов «лицом к производству» внес коренные изменения в содержание работы профсоюзных организаций, поставил в центр их внимания вопросы более активного участия в развитии народного хозяйства, повышения производительности труда, усиления режима экономики, развития социалистического соревнования и ударничества.

В годы Великой Отечественной войны вся деятельность профсоюзов была подчинена интересам фронта, оказанию всемерной помощи в переводе предприятий и транспорта на режим военного времени, принятию мер к обучению массовым профессиям тех, кто заменил ушедших на войну, организацию соревнования за быстрое выполнение заказов фронта, усилению контроля за расходом продуктов, товаров потребления.

Профсоюзы приняли участие в работе, которая справедливо была оценена как беспримерный подвиг. Они внесли свой весомый вклад в Великую Победу.

И советские профсоюзы, в том числе и в нашей области, активным образом участвовали в решении этой задачи, сосредоточив свое внимание на самых важных участках.

В ходе преобразований 80-х годов внедрение хозрасчета и самофинансирования, рыночных и арендных отношений, создание кооперативов и совместных предприятий наряду с положительными

результатами привели к серьезным негативным последствиям: во многих трудовых коллективах началась деформация в оплате труда, стал развиваться групповой эгоизм отдельных работников, стремление получить максимальные доходы. Забота о здоровье и отдыхе людей, безопасных методах труда были отодвинуты на задний план.

В это время происходит и переориентация направленной деятельности профсоюзов на защитные функции, социальное партнерство, нормотворческую деятельность, массовые протесты вплоть до забастовок.

Объективные трудности перехода к свободным ценам, усугубленные фактами нарушений, вызвали социальную напряженность и протест во многих трудовых коллективах области.

Федерация профсоюзов области, выражая крайнее возмущение и озабоченность поведением Правительства и местных органов власти, в этот ответственный период направляет в декабре 1991 года Заявление главе области с требованиями:

- все нормативные документы, затрагивающие насущные интересы населения, принимать по согласованию с Федерацией профсоюзов;
- обеспечить единый, гарантированно надежный порядок продажи товаров по государственно регулируемым ценам, причем по нормам, предусмотренным минимальной потребительской корзиной, запретив их отпуск под любым предлогом для реализации по свободным ценам.

«Учитывая неизбежные трудности в начале осуществления экономических реформ, - говорилось в заявлении, - профсоюзы пока воздерживаются от призыва к проведению забастовок в ближайшее время. Но, в случае игнорирования правительством и местными властями наших требований, профсоюзы будут вынуждены призвать трудящихся к более решительным действиям. Нельзя допустить, чтобы все трудности переходного периода тяжелым бременем легли на плечи людей труда».

В области наблюдается дальнейшее падение производства, рост безработицы, снижение жизненного уровня населения. Громадный скачок цен без достаточной компенсации, обесценивание денег, разрыв прежних хозяйственных связей при отсутствии новых и многие другие факторы создают нетерпимые условия для трудового человека, студента, пенсионера.

В этой крайне тяжелой обстановке профсоюзы, защищая социально-экономические интересы трудящихся, добились выполнения правительством и хозяйственными органами ряда требований.

Вместе с тем многие требования профсоюзов остались без ответа.

Не выдержав напряженности, в марте 1992 года забастовали работники здравоохранения и лечебно-профилактических учреждений г. Гая. Проявив солидарность, их поддержали финансово Федерация профсоюзов области и областные комитеты профсоюзов.

6 апреля 1992 г. Президиум Федерации профсоюзов области утверждает требования членских профсоюзных организаций и направляет их Правительству РФ и Секретариату У1 Съезда народных депутатов РФ:

- отменить все ограничения на заработную плату, установить ее исходя из реальной стоимости набора товаров и услуг;
- обеспечить своевременную и в полном объеме выплату зарплаты, стипендий, пособий, пенсий;
- незамедлительно рассмотреть вопрос освобождения от налога на добавленную стоимость всех предприятий и колхозов, занимающихся производством, переработкой, реализацией для населения сельхозпродукции, продовольственных товаров, промышленных товаров детского ассортимента;
- закрепить приоритет трудовых коллективов в приватизации госсобственности;
- принять экстренные меры по предотвращению массовой безработицы;
- сохранить регулируемые цены на ограниченный перечень социально значимых товаров и услуг, ужесточить контроль за ценами на энергоносители;
- незамедлительно ввести в действие закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан»;
- обеспечить надежную социальную поддержку многодетным семьям, инвалидам, пенсионерам, студентам и военнослужащим;
- обеспечить в полном объеме выполнение Указа Президента России и Правительства о повышении заработной платы работникам медицины, культуры и народного образования;
- оставить для нужд области до конца 1992 года не менее 80% отчислений от налога на добавленную стоимость и 20% от налога на прибыль»;
- Правительству выполнить свои обязательства и выделить области квоты на нефть, газ и другие ресурсы в объеме 10% от годовых объемов добычи и производства.

В марте 1992 года проходит акция в защиту культуры и народного образования, ее поддерживает Федерация профсоюзов области, оказывает финансовую помощь.

Принимаемые правительственные решения вызывают возрастание цен на продукцию всех отраслей народного хозяйства, в том числе на продукты и товары первой необходимости.

Жизненный уровень населения падает, сворачиваются социальные программы. Попытки профсоюзов решать эти проблемы через переговоры заключение тарифных отраслевых и региональных соглашений положительных результатов не дают. Правительство нарушает тарифные соглашения на 1993 год.

6 сентября по призыву Российского комитета независимого профсоюза работников угольной промышленности трудовые коллективы 131 шахты провели 24 часовую предупредительную забастовку.

17 сентября по решению стачкома работники агропромышленного комплекса прекратили отгрузку сельхозпродукции, профсоюзы оборонных отраслей провели День протеста.

Профсоюзы Оренбургской области полностью поддержали справедливые и законные требования профсоюзов угольной промышленности, оборонных отраслей, работников агропромышленного комплекса, народного образования и науки, здравоохранения и культуры, оказав в солидарную поддержку своим коллегам.

1994 год. Социально-экономическая обстановка в области остается сложной. По области было собрано более 20 тысяч подписей под Обращением профсоюзов к Президенту РФ, Парламенту и Правительству РФ.

27 октября 1994 года прошел митинг в г. Оренбурге. Во время акции протеста против ухудшения социально-экономического положения трудящихся почти в трех тысячах трудовых коллективах области прошли собрания с участием более полумиллиона человек, выступило около 18 тысяч. Все требования носили социально-экономический характер.

Рассматривая требования трудящихся, администрация г. Оренбурга приняла решение приостановить взимание пени до 1 января 1995 г. с сумм просроченных платежей за несвоевременную уплату за жилье и коммунальные услуги.

Изначально созданная при Совете Федерации профсоюзов Оренбургской области рабочая группа по подготовке и проведению весенних Дней единства впоследствии преобразовывается в действующую на постоянной основе рабочую группу для оказания практической помощи, консультации и координации действий профсоюзных органов по защите социально-экономических интересов трудящихся.

Задолженность по зарплате к сентябрю 1996 года с начала года увеличилась почти в 3 раза. Нарушаются сроки выплаты пенсий, не выплачиваются своевременно пособия для детей, что противоречит Конституции РФ, КЗоТу.

Президиум СФПО 9 октября 1996 года постановил: «Призвать профсоюзные организации Федерации и трудовые коллективы области начать подготовку к проведению 5 ноября 1996 года одночасовой (с 10.00 до 11.00) предупредительной забастовки и пикетированию органов исполнительной власти и хозяйственного управления с основными требованиями:

- погасить задолженность по зарплате и социальным выплатам;
- стабилизировать производство, обеспечить возможность работать и зарабатывать на жизнь;
- не допускать снижения уровня социальных пособий и выплат, осуществляемых за счет средств внебюджетных социальных фондов

Организованные профсоюзами области коллективные действия 5 ноября 1996 года показали возросшую активность и решимость трудящихся, всего

населения области отстаивать свое законное право на труд, справедливую и своевременную его оплату, достойную жизнь.

В целом по области в массовых акциях в этот день приняло участие 250 тысяч человек, состоялось 403 краткосрочных забастовки, в которых участвовало 35,4 тысяч человек, 16 пикетирований администраций, в 1225 предприятиях и организациях прошли собрания трудовых коллективов, 253 организации приняли участие в митингах.

На требования отраслей, коллективов и трудящихся, поступившие в ходе Всероссийской акции протеста профсоюзов, главой администрации области Елагиным В.В. в адрес Совета Федерации профсоюзов направлено письменное уведомление о принимаемых мерах по стабилизации социально-экономической обстановки в области.

Ряд предложений и требований рассматривались на заседании областной трехсторонней комиссии и на заседании Правительства области.

Доведенные до отчаяния люди, не получавшие в течение нескольких месяцев зарплату, не находят защиты законных прав ни в исполнительных, ни в судебных органах власти и вынуждены прибегать к крайним формам протеста – голодовкам и забастовкам.

В январе-феврале 1997 года только в организациях образования Оренбургской области 9300 человек приняли участие в акции протеста профсоюзов «За труд, зарплату, социальные гарантии».

Если 5 ноября 1996 года митинги и пикетирования прошли в 16 регионах области, то теперь они состоялись в 30 регионах, соответственно и число участников возросло почти в два раза.

20 ноября 1997 года профсоюзы рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий области в рамках общероссийских коллективных действий провели пикетирование зданий администраций гг. Оренбурга, Орска и других территорий области, отстаивая свои права. Солидарность с ними проявили другие обкомы профсоюзов.

Между тем в стране продолжает сворачиваться отечественное производство, растут долги по заработной плате, предпринимаются попытки сократить и ограничить права работников и профсоюзов. Все это ведет к дальнейшему ухудшению социальной обстановки в области.

1998 год был отмечен всплеском коллективных действий протеста трудящихся области.

3 февраля 1998 г. был объявлен Общероссийским днем протеста «По защите социально-трудовых прав работников».

Требования профсоюзов, выдвинутые в ходе коллективных акций протеста 27 марта 1997 года, по существу, остались, не реализованными.

9 апреля 1998 в области, в рамках Всероссийской акции профсоюзов, состоялись коллективные выступления трудящихся, которые отличались высокой активностью, носили массовый и организованный характер.

В этот день прошла акция протеста «За полную выплату заработной платы». В городах и районах области состоялось 37 митингов, в 904 предприятиях и организациях прошли собрания трудовых коллективов, на 7

предприятиях работники провели забастовки. Общее число участников акции более 164 тыс. человек.

В знак недовольства своим положением угольщики Тюльганского разреза в течение с 20 мая по 1 июня перекрывают автодорогу «Оренбург-Уфа» и железнодорожную магистраль.

7 октября 1998 года прошла Всероссийская акция протеста по защите законных прав и социальных интересов трудящихся. В 37 городах и районах области прошли митинги. Проведено по области 332 краткосрочные забастовки. Во всех формах протеста участвовало более 290 тысяч человек.

Особый драматизм общему положению в стране и области придает ситуация с долговременными задержками по выплате зарплаты, пенсий, пособий на детей. Резко растет число безработных.

Доведенные до отчаяния, 500 учителей 29 апреля 1999 года решаются на марш протеста из г. Орска в Оренбург.

Сто шахтеров Тюльгана в течение недели дважды приостанавливали работу. Однако требование о погашении задолженности по выплате зарплаты было выполнено лишь частично. И тогда шахтеры решаются на крайнюю меру протеста – голодовку. Двадцать два шахтера голодали от одной до двух недель. И только после этого их требования были удовлетворены.

Ежегодно профсоюзы организуют по области Первомайские мероприятия в различных формах, проводят собрания, митинги и шествия. Работающие, пенсионеры, студенты высказывают и предъявляют свои требования к Правительству и властям всех уровней по улучшению жизни.

Из года в год количество участников мероприятий растет. В последние годы стали традиционными и Всероссийские осенние коллективные действия профсоюзов «За достойную заработную плату и социальные гарантии». Основное требование - минимальную оплату труда довести до уровня прожиточного минимума.

Федерация профсоюзов Оренбургской области, в связи с резким повышением тарифов на тепло и энергоносители, в мае 2002 года, обратились к Президенту РФ и Правительству РФ с требованиями установить государственные цены на топливные ресурсы и формировать тарифы на энергоносители постоянными на весь период действия федерального и местных бюджетов, а также отказаться от форсированного перехода к полному возмещению населением издержек по содержанию жилья и коммунальным услугам без опережающего роста цен рабочей силы до уровня мировых стандартов.

В июле из управления экономики жилищно-коммунального хозяйства Госстроя России от заместителя начальника Управления экономики ЖКХ Госстроя России и заместителя председателя Федеральной энергетической комиссии РФ поступили формальные ответы: «Основным методом расчета регулируемых тарифов (цен) является метод экономически обоснованных расходов. Происходящее повышение тарифов на энергоресурсы обусловлено необходимостью обеспечения нормативных запасов топлива с созданием условий по надежному энергоснабжению потребителей, проведением

необходимых объемов ремонтно-восстановительных работ в соответствии с планом".

Управление экономики рекомендовало Федерации профсоюзов Оренбургской области принимать участие совместно с органами местного самоуправления в работе по оптимизации структуры себестоимости жилищно-коммунальных услуг. Такова реакция властей на самые злободневные проблемы, имеющиеся в регионах.

В 2003 году профсоюзы вновь многократно поднимали людей на защиту своих законных прав и социальных интересов.

Учитывая, что Правительство РФ не приняло во внимание позицию профсоюзов по концептуальным подходам в реформировании системы оплаты труда бюджетной сферы, отраслевые комитеты профсоюзов, проявив солидарность с профсоюзами бюджетных сфер, оказали содействие в организации и проведении коллективных акций протеста профсоюзов 26-28 февраля 2003 года по недопущению принятия Концепции реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, подготовленной Минтрудом.

По области было проведено более 1500 собраний, в которых приняло участие свыше 40 тыс. человек. Правительству РФ было направлено 193 телеграммы из первичных профсоюзных организаций. Направлена Резолюция заключительного митинга Правительству РФ и Госдуме о недопущении принятия Концепции по регулированию заработной платы работников бюджетной сферы в том виде, которая предлагается Минтрудом с требованиями, в том числе таких, как:

- сохранить предусмотренные Законами принципы применения установленных на федеральном уровне ставок и окладов для работников бюджетной сферы, финансируемых из бюджетов всех уровней на всей территории России как минимальных государственных гарантий по оплате труда;
- перенести сроки введения отраслевой системы оплаты труда в бюджетной сфере до принятия решения о разграничении полномочий между федеральной и местными органами власти с определением источников финансирования;
- провести индексацию тарифных ставок и окладов ЕТС в 2003 году не менее, чем в 1,5-2 раза с дальнейшим повышением в последующие годы в целях недопущения ухудшения реального материального положения работников.

5 марта 2003 года в г. Орске состоялся митинг «Нет развалу машиностроения!». Поводом для митинга стала тяжелейшая социально-экономическая ситуация в коллективах машиностроительных заводов, в семьях их работников.

Ответы на Резолюцию митинга от заместителя полномочного представителя Президента РФ в Приволжском Федеральном округе С.А. Обозова, заместителя Министра промышленности, науки и технологий РФ С.Т.

Митина, руководителя Департамента промышленной и инновационной политики в машиностроении Н.Т. Сорокина представляли отписки.

1 мая 2003 года в городах области были проведены митинги, посвященные Дню Международной солидарности трудящихся, в рамках общероссийской акции профсоюзов, где для решения и принятия мер, участниками митинга г. Медногорска и Гая была принята Резолюция с требованием довести минимальную зарплату и пенсии до уровня не ниже прожиточного минимума.

24 июня 2003 года координационный совет г. Орска организовал митинг трудящихся в знак протеста против необоснованного, резкого, на 40%, повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения г. Орска. В результате:

- 1) была создана комиссия при главе администрации области, которая, проверив расчеты формирования тарифов в Орске, установила их завышение по отдельным позициям;
- 2) вышло распоряжение главы администрации области «О мерах по регулированию тарифов на жилищно-коммунальные услуги», в котором рекомендовано:

мэру г. Орска Черноусову отменить принятое распоряжение и пересмотреть утвержденные тарифы на жилищно-коммунальные услуги в сторону их снижения в соответствии с замечаниями комиссии;

снизить максимальную долю собственных расходов населения за жилищно-коммунальные услуги от совокупного дохода семьи с 15 до 13 процентов.

Этим распоряжением главы области рекомендовано главам муниципальных образований области:

- обеспечить выполнение федерального закона «Об основах федеральной жилищной политики» в части, касающейся осуществления пересмотра тарифов, не чаще одного раза в год одновременно с принятием решения об утверждении местного бюджета на очередной финансовый год;
- широко информировать население и профсоюзные комитеты о составе затрат, включаемых в тарифы, до принятия решения об изменении цен и тарифов;
- осуществлять изменение тарифов после проведения экспертизы расчетных материалов экспертной комиссией при администрации области.

В дальнейшем по г. Орску вышло в июле новое распоряжение главы города «О внесении изменений в апрельское распоряжение о повышении тарифов», где:

- тарифы на водоснабжение и канализацию снижены на 18 процентов;
- на сбор и вывоз мусора на - 25 процентов;
- уменьшилась максимальная доля собственных расходов граждан по оплате жилья и коммунальных для получения субсидий с 15 до 13 процентов;
- на полив приусадебных участков, не имеющих приборов учета, с 10 руб. до 4,74 рубля.

10 сентября профсоюзы области с призывом «Минимальную оплату труда – на уровень прожиточного минимума!» вышли к Дому Советов области. На встречу с пикетчиками решился выйти только член Совета Федерации А.Г. Зелепухин. Участники пикета направили телеграмму в Совет Федерации РФ в согласительную комиссию с требованием от членов согласительной комиссии поддержки Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». В итоге с 1 октября 2003 года минимальный размер оплаты труда увеличился с 450 до 600 рублей в месяц.

15 октября 2003 года прошла акция протеста профсоюзов работников непродуцированной сферы. Собрано более 31000 подписей, направлено 675 телеграмм Правительству с протестом о не включении в бюджет на 2004 год повышения заработной платы работникам.

Борьба за повышение заработной платы, ее достойный уровень постоянно в центре деятельности Совета Федерации, всех ее членских профсоюзных организаций.

Позиция профсоюзов области остается последовательной: любые изменения в сфере социальной защиты работника не должны ущемлять его прав.

В начале 2004 года Минэкономразвития представило новую методику разграничения территории страны по природно-климатическим факторам, согласно которой районный коэффициент к заработной плате для нашей области в числе некоторых других областей министерство решили убрать. Профсоюзы Оренбуржья решительно отреагировали на эту инициативу, ясно понимая, что отмена уральского коэффициента повлечет за собой серьезное снижение заработной платы, пенсий, уровня жизни всех оренбуржцев и, в первую очередь, малообеспеченных слоев населения.

Федерация профсоюзов области и многие членские профсоюзные организации направили свои послания с возмущениями, протестами в органы федеральной власти. Все вместе возымело действие: Минэкономразвития, было заявлено официально, что пересмотр системы районирования – дело дальнейшей перспективы. Тем не менее, нам нужно быть начеку.

Продолжается наступление на права профсоюзов. 31 марта 2004 года Государственная дума РФ приняла в первом чтении закон «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях». Проект запрещал митинги и пикеты,

демонстрации и шествия на автомагистралях, а также у зданий органов власти и дипломатических миссий. Кроме того, прежде чем проводить собрания (вероятно и профсоюзные), организаторы должны получить согласие органов власти. Законопроект вышел накануне первомайских мероприятий.

Окончательно принят закон, разрешающий митингующим протестовать у зданий органов власти, но не под президентскими окнами, а также лишаящий органы власти права не принимать уведомления на проведение митингующих мероприятий.

В области остается невысокой заработная плата.

По-прежнему более 40% всех предприятий области являются убыточными. Не решена проблема несвоевременной выплаты заработной платы, задолженность по-прежнему велика.

По сложившейся традиции профсоюзы в 17 городах и районных центрах области провели 1-го мая шествия и митинги под главным лозунгом: «Достойная заработная плата – путь к преодолению бедности», на которых выразили свое отношение к проводимым в стране социально-экономическим преобразованиям, политике органов власти в центре и на местах, действиям работодателей.

Всего в первомайских мероприятиях в области приняло участие более 26,6 тысяч человек, в том числе 3,7 тысяч молодежи.

Объявленная Президентом России и поддержанная профсоюзами первоочередная задача – преодоление бедности в России – не подкрепляется реальной политикой Правительства Российской Федерации.

Игнорируются требования профсоюзов о повышении минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума. Минимальная заработная плата составляет 25,6% от прожиточного минимума.

При низком уровне оплаты труда федеральные органы власти продолжают сокращать социальные расходы, ущемляя права и социальные гарантии работающих граждан и других категорий граждан.

Профсоюзы Оренбуржья, заявив о несогласии с политикой свертывания социальных гарантий, выступили против решений, снижающих жизненный уровень оренбуржцев и провели акции протеста «Нет наступлению на социальные права и интересы трудящихся и населения!» в два этапа – 10 июня и 20 октября 2004 года, в которых приняло участие 7700 человек.

Участники акций протеста потребовали от работодателей области: погасить полностью долги по заработной плате до конца 2004 года и принять меры к недопущению их впредь; повысить заработную плату работникам бюджетной сферы в 2004 году не менее, чем на 20%, в 2005 году, не менее, чем в 2 раза. А от Государственной Думы: принять закон об установлении не позднее 2005 года минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума – работающий человек не должен быть бедным.

Зародившись столетие назад в рабочей среде среди служащих и рабочих железнодорожников, профессиональные союзы области выросли в мощные производственные объединения трудящихся, превратились во влиятельную общественную силу.

Менялся общественный строй страны, менялись формы собственности на средства производства, менялись правительства и политические партии, наконец, менялись формы и методы работы профессиональных организаций, названия их органов, но при этом профсоюзы не изменяли своей изначальной сущности, всегда оставаясь представителями и защитниками трудящихся.

Из всех общественных объединений только профсоюзы остались представителями трудящихся на основном, первичной уровне – в акционерных обществах, на предприятиях и в организациях.

Сегодня профсоюзы области в условиях проведения экономических реформ, преобразований, которые в жизни, оказываются, направлены на ущемление социальных гарантий народа, становления рыночного хозяйства взаимодействуют с органами государственной власти, развивают систему социального партнерства на всех уровнях. Но пока механизм социального партнерства не обеспечивает оптимальный баланс реализации основных интересов социальных групп общества.

В связи с этим профсоюзам приходится прибегать к таким методам давления на властные структуры и объединения работодателей, как коллективные действия, акции трудящихся, членов профсоюзов.

## В едином трудовом строю

Профсоюзы Оренбуржья на протяжении своего столетнего пути жили заботами области, ее населения.

В двадцатые годы они широко развернули работу в массах: разъясняли задачи индустриализации, вовлекали все больше трудящихся в борьбу за повышение производительности и рационализацию труда, создание на предприятиях крепкой пролетарской дисциплины. По инициативе профсоюзов повсеместно стали создаваться группы ударного труда, явившиеся предшественниками ударных бригад.

Начали проводиться первые производственные конкурсы, смотры и переключки, подготовившие почву для массового социалистического соревнования.

В 1929 г. профсоюзы активно включились в организацию всесоюзного смотра работы производственных совещаний, в котором участвовали сотни тысяч рабочих. Число внесенных ими предложений по улучшению организации труда по стране достигло 320 тысяч. Правительство потребовало включить их в план работы предприятий. Так массовая инициатива трудящихся становилась материальной силой. Государство получило десятки миллионов рублей экономии.

Родилось массовое социалистическое соревнование. Не случайно именно в это время низовой ячейкой профсоюзной организации на предприятии стала профгруппа. Сюда, ближе к тем, кто решает судьбу производства, был перенесен центр тяжести всей профсоюзной работы, основным звеном которой становилось отныне соревнование. В гуще масс рождались встречные планы, создавались хозрасчетные и сквозные бригады.

С опорой на обновленную индустрию велось масштабное строительство новых предприятий, началось переустройство деревни. В период массовой коллективизации сельского хозяйства созданные профсоюзами рабочие шефские бригады вели в деревне политическую работу, помогали организовать колхозы.

В это время в распоряжение профессиональных союзов переходят все средства социального страхования и охраны труда, общесоюзные санатории и дома отдыха, им передается контроль за рабочим снабжением, коммунальным, культурно-бытовым и медицинским обслуживанием рабочих.

Все это поднимало авторитет профсоюзов.

Воплощению в жизнь планов народного строительства помешала Великая Отечественная война. Все силы народа были мобилизованы на победу.

За время Отечественной войны в области было изготовлено:

самолетов -	1150 ед.	гранат -	6896431 шт.
танков -	3 ед.	авиабомб -	479260 шт.
бронепоездов -	3 ед.	взрывателей -	29874660 шт.
пушек -	17527 ед.	гильз -	36311000 шт.
винтовок -	507708 шт.	шелковых тканей -	2561600 м

патронов - 74095500 шт.

снарядов – 3617724 шт.

мин - 2144993 шт.

шелка крученого – 287270 кг

шинелей - 329852 шт.

валенок - 311265 пар

кавалерийских седел- 23439

Наряду с военными заказами выполнялись и заказы для сельского хозяйства, которые тоже работали на победу.

Промышленные предприятия области изготовили запасных частей к тракторам, комбайнам и сельскохозяйственным машинам 7 млн 230 шт на сумму 13 млн. 12 тыс. рублей.

За 1942-1944 гг подготовлено для сельского хозяйства области 33,5тысячи трактористов и 9 тысяч комбайнеров.

В область завозился скот с прифронтовых территорий страны. На 13 ноября 1942 года только через Тепловский приемный пункт прошло 32480 голов скота: лошадей – 2123, верблюдов – 51, крупного рогатого скота – 6006, овец – 24300.

За 4 года войны государству сдано колхозами и совхозами области:

колхозами	совхозами
Хлеба - 102 млн. пудов	22 млн. пудов
Мяса – 5 млн. пудов	1265 тыс. пудов
Молока – 1738 тыс. центнеров	896113 центнеров
Шерсти – 265 тыс. пудов	72 тыс. пудов
Яиц – свыше 66 млн. шт	-

Несмотря на все трудности на производстве, в городе и на селе проводились конкурсы, соревнования, подводились итоги, награждались победители. И профсоюзы играли в этом большую роль.

В 1943 году при подведении итогов лучшими совхозами области были признаны:

«Рубежинский» Тепловского района (ныне Первомайский район)

«Уральский» Тепловского района

Им. Володарского Тепловского района

Им. Сталина Илекского района

«Красногвардеец» Бузулукского района

Им. Электростроительного Новосергиевского района

За особые заслуги в работе в годы войны многие предприятия области были награждены орденами:

Орденом Ленина

- Орский механический завод № 257 Наркомата боеприпасов (в 1944 г.)

Орденом Трудового  
Красного Знамени

- Орский завод «Южуралтяжстрой» Наркомата строительства (в 1943 г)
- Артиллерийский арсенал № 1 ст. Донгузская Главного Управления Красной Армии (в 1943 г.)
- Орский мясокомбинат Наркомата мясомолочной промышленности (в 1944 году)

Оставлены на вечное хранение:

Красное Знамя ЦК ВКП(б) - заводу «Автозапчасть»  
- Орскому механическому заводу № 257

Красное Знамя ГКО - Орскому мясокомбинату  
- тресту «Бугурусланнефть»

Красное Знамя ВЦСПС и  
Наркомата цветной  
металлургии - комбинату «Южуралникель» г. Орск

Красное Знамя ЦК ВЛКСМ - комсомольско-молодежной бригаде  
Ф. Сальцева, Тоцкая МТС

За годы войны 235 оренбуржца удостоены звания Героя Советского Союза, 45 тыс. человек награждены орденами и 32 тысячи человек медалями Советского Союза, 43 - стали полными кавалерами ордена Славы.

В период послевоенного восстановления разрушенного хозяйства профсоюзы сосредоточили свое внимание на самых решающих участках.

В 1947 году возобновилась практика заключения коллективных договоров.

В результате нового подъема соревнования промышленность области в 1948 году, по сравнению с предыдущим годом, значительно улучшила показатели. Передовые коллективы ЮУНК, заводов «Прокат», металлоконструкций, «Автозапчасть», паровозо-ремонтного, им. Кирова, Бузулукского машзавода, комбикормового, «Коммунар», Блявинского рудника и других предприятий с честью выполнили и перевыполнили взятые обязательства.

Роль профсоюзов все заметнее возрастала. Совместные действия профсоюзных организаций области, были направлены не только на развертывание соревнования, выполнение и перевыполнение предприятиями государственных планов, но и на дальнейшее улучшение материально-бытового и культурного обслуживания рабочих и служащих, обобщение и распространение опыта профсоюзной работы, осуществление руководства межсоюзными культурными и физкультурными учреждениями. Необходимо было объединить усилия профсоюзных организаций и для того, чтобы

обеспечить общественный контроль над магазинами, ларьками, столовыми, закусочными, чайными, над торговыми базами, над работой городских медицинских учреждений, транспорта и коммунально-бытовых предприятий.

Формально за профсоюзными организациями были закреплены 421 магазин, 78 булочных, 109 столовых, 102 буфета, 55 овощехранилищ.

В начале 50-х годов стало особенно сказываться несоответствие в развитии промышленности и сельского хозяйства. Производство сельскохозяйственных продуктов сильно отставало от потребностей страны.

Партия выдвинула сложнейшую задачу: в короткий срок ввести в оборот миллионы гектаров целины и залежей. Началась знаменитая целинная эпопея, вошедшая в историю как великий подвиг народа.

Основной объем работ по подъему целинных и залежных земель лег на Казахстан, Омскую и Чкаловскую области, Алтайский край. На февральско-мартовском Пленуме ЦК КПСС и XIII Пленуме ВЦСПС 17 апреля 1954 года было принято постановление № 10 «О направлении профсоюзных работников на постоянную руководящую профсоюзную работу в МТС и совхозы, осваивающие целинные и залежные земли».

Сотни представителей профсоюзов различных отраслей промышленности всех уголков Советского Союза были направлены в Чкаловскую область по решению Пленума ВЦСПС.

В те дни в областной совет профсоюзов области приходили множество телеграмм, извещающих о прибытии представителей: «Сдаю дела. Выезжаю 16 мая. Прошу направить меня в совхоз. Председатель обкома профсоюза финансово-банковских работников Псковской области Семенов», «Цыганов выезжает Чкалов 24 мая. Зам. зав. отделом профкадров ВЦСПС Борисов» и др.

Труженики Чкаловской области приняли на себя обязательство за 2 года освоить 1 млн гектаров целинных и залежных земель. Это серьезная задача требовала напряжения сил и оперативной работы на всех участках сельского хозяйства.

В регионе только за 1954 год были распаханы 1 миллион 130 тысяч гектаров целины больше, чем предусматривалось государственным заданием.

Особенно много новых земель было освоено в Адамовском (480 тысяч гектаров), Первомайском (108 тысяч), Домбаровском, Новоорском, Кваркенском и в некоторых других районах. В это же время развернуто строительство 678 объектов капитального строительства, в том числе 478 объектов жилищного и культурно-бытового фонда.

Патриотическое начинание людей было подкреплено мощными материально-техническими ресурсами: в степь бесконечным потоком шли трактора, комбайны, лес, кирпич, шифер.

Ожившая степь оплатила труд людей хорошим урожаем, и 23 октября 1956 года за выдающиеся достижения в деле освоения целинных и залежных земель, крупные успехи в увеличении производства зерна область была награждена орденом Ленина.

Освоение целины сплотило наш народ. И это, пожалуй, самое главное. Несмотря на все трудности, люди приобрели «второе дыхание». Трудовой порыв, энтузиазм стали поистине массовым явлением.

Но не все складывалось гладко. Имелись недостатки в организации производства работ. И уже 27 августа 1954 года на Президиуме областного совета профсоюзов были приняты мероприятия по выполнению Постановления ЦК КПСС и Чкаловского обкома партии «О неправильной расстановке и плохом бытовом устройстве кадров, прибывших на освоение целинных и залежных земель».

Основная нагрузка по выполнению мероприятий легла на обком профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок. Необходимо было установить контроль за общественным питанием, расширением сети столовых, организовать силами профактива контроль за ходом жилищного строительства и других бытовых объектов (медпунктов, магазинов, красных уголков, бань, складов для продуктов, пекарен, жилых домов), контроль за своевременной выплатой заработной платы, за организацией учебы рабочих по повышению своей квалификации.

Другие отраслевые обкомы тоже не отставали от сельчан. Обкому профсоюза работников потребкооперации пришлось держать на контроле завоз необходимых продуктов и товаров первой необходимости. Обкому профсоюза работников культуры надо было своевременно завозить кинофильмы в совхозы, организовывать выступления коллективов художественной самодеятельности, выезд агитбригад с концертами в бригады МТС и т.д. Обком профсоюза медицинских работников старался улучшить медицинское обслуживание работающих, укомплектовать кадрами медпункты, поликлиники и больницы. Обком профсоюза работников начальных и средних школ старался улучшить контроль за охватом учебой всех детей, прибывших на целину с родителями. Работники коммунального хозяйства вводили в строй парикмахерские и бани, пошивочные мастерские и другие бытовые учреждения.

За выполнение и перевыполнение сменных заданий, высокое качество пахоты и экономию горючего передовики соревнований награждались вымпелами, флажками победителей, Почетными грамотами, их имена заносились на Доски Почета. Опыт лучших трактористов, прицепщиков и комбайнеров освещался в стенгазетах, на производственных совещаниях и собраниях.

Одновременно разворачивались соревнования строителей. Было построено 300 двух - и четырехквартирных домов, овощехранилищ, пекарен. В совхозах уже имелись электростанции, радиоузлы, проводились лесонасаждения, разбивались небольшие парки, а в совхозах «Кульминский» и Адамовский» были высажены яблоневые сады и ягодники.

При помощи ВЦСПС, который прислал в новые совхозы на должности председателей рабочкомов опытные кадры, совхозы дополнительно снабжались культуринвентарем, книгами, газетами и журналами. Рабочкомы вели постоянную организаторскую и воспитательную работу, заботились о создании

рабочих и служащих нормальных культурно-бытовых условий. В каждой тракторной бригаде проводились лекции и беседы, организовывались вечера отдыха. Обеспечивался контроль за работой магазинов и столовых.

В эти годы огромную шефскую помощь селу оказывали промышленные предприятия области и страны, снабжая совхозы запасными частями к механизмам, продуктами питания, товарами первой необходимости и многим-многим другим.

Всего за годы поднятия целины было организовано 27 новых совхозов и поднято 1112653 гектара земли, из них целинных – 375552 га.

Родина высоко оценила подвиг героев целины. На Оренбургской целине выросли 44 Героя Социалистического Труда, около 10 тысяч человек были награждены орденами и медалями.

Среди награжденных за освоение целины - технические инспекторы профсоюзов Баранец, Стародубцев, Босырев, Бараков, Нестеров и другие.

Параллельно в области шло строительство жизненно важных промышленных предприятий.

Поскольку основная водная артерия области зимой и летом сильно мелела, было принято решение о строительстве первой на р. Урал плотины в районе балки Ириклинской, которое было закончено летом 1957 г.

Ириклинская ГРЭС – одна из лучших в стране тепловых газомазуточных электрических станций, а профсоюзная организация коллектива ГРЭС с первых дней была и до сих пор остается одной из лучших профсоюзных организаций области.

Вторая половина 50-х годов ознаменовалась принятием ряда важных законодательных актов, значительно укрепивших и расширивших правовые основы деятельности профсоюзов.

За профсоюзными комитетами было закреплено право участвовать в разработке проектов производственных планов, заслушивать доклады хозяйственных руководителей об их выполнении, а также о том, как они выполняют свои обязательства по коллективному договору. Без согласия и участия профкома администрации не разрешалось устанавливать и пересматривать нормы выработки и расценки, увольнять рабочих и служащих.

Несколько раньше по инициативе профсоюзов было принято новое положение о порядке рассмотрения трудовых споров, которыми расширялись полномочия профсоюзных организаций. Все это еще больше укрепило их авторитет в массах.

С ростом темпов производства продуктов потребления увеличились расходы на социально-культурные мероприятия. Начинается работа по упорядочению заработной платы. Сокращается продолжительность рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни.

Профсоюзные комитеты области провели большую работу по мобилизации трудящихся на выполнение решений XII съезда профсоюзов СССР.

подавляющее большинство трудящихся области являлись участниками соревнования за досрочное выполнение планов семилетки. Соревнованием за

звание бригад и ударников коммунистического труда было охвачено 40 тысяч человек. На промышленных предприятиях, стройках, в совхозах и РТС работало 456 общезаводских и 357 цеховых постоянно действующих производственных совещаний, с общим числом участников 30,6 тыс. человек. Под руководством профсоюзов действовало общество изобретателей и рационализаторов, насчитывающее 10,5 тыс. членов и научно-технические общества, объединяющие 6,2 тысячи инженерно-технических работников и передовиков производства. Начиная с 1959 года, при активном участии профорганизаций осуществляется переход на 6 и 7-часовой рабочий день с одновременным упорядочением зарплаты. На 1 марта 1960 г. 55 тысяч рабочих, инженеров, техников и служащих многих отраслей промышленности уже работают в условиях сокращенного рабочего дня.

Профсоюзные организации ОХМК, МСК, инструментального завода, мелькокомбината (председатели ФЗМК – Дегятрев, Зиновьев, Новикова и др.) повседневно занимаются вопросами производства, организацией действенного соцсоревнования, хорошо руководят работой общественных объединений и оказывают им всемерную помощь.

Коллективы многих предприятий вступили в соцсоревнование за повышение качества и надежности выпускаемой продукции, доведение ее до уровня лучших образцов отечественных и зарубежных предприятий.

Новый мощный подъем экономики пришелся на 60-70 годы прошлого века. В это время началось освоение Оренбургского газоконденсатного месторождения, был построен ряд крупных промышленных предприятий (комбинаты: Гайский горно-обогатительный, Оренбургский шелковых тканей, Киембаевский асбестовый, Ириклинская ГРЭС, заводы «Инвертор» и Орский тракторных прицепов, новые мощности на Орско-Халиловском металлургическом комбинате). На востоке появились новые города – Гай, Светлый, Ясный.

Особая страница в развитии производительных сил и профсоюзов – строительство газового комплекса. Оно осуществлялось под жестким контролем Правительства страны. Это был период, когда Оренбуржье стало опорной базой Советского Союза в поставках газа в госудрастве Европы по газопроводу «Союз».

Профсоюзная организация коллективов газового комплекса стала одной из ведущих в области. В начале семидесятых годов в области было развернуто соревнование за досрочное выполнение пятилетки под девизом: «Задание пятидневки – за четыре дня». Проводится большая работа по заключению договоров на социалистическое соревнование между рабочими, бригадами, цехами, участками.

Лучшими в области признаны профорганизация и коллектив Гайского горнообогатительного комбината (директор Герой Социалистического Труда С.Е. Филярчук, председатель профкома М.О. Пузанов). За успешное выполнение трудящимися комбината заданий пятилетнего плана коллектив награжден орденом Ленина.

Высокими правительственными наградами отмечены также Орско-Халиловский металлургический комбинат, Орский механический завод и Орское трамвайное управление. Ордена Трудового Красного Знамени удостоен г. Орск.

В этот период в Оренбурге начала свою деятельность профсоюзная организация на единственной в России фабрике по выпуску уникальных пуховых платков, прославивших нашу область на всю страну и за рубежом.

**1977 год.** В области объем промышленного производства увеличился на 56%, производительность труда возросла на 45%, 87% прироста продукции получено за счет роста производительности труда.

На селе введены 23 животноводческих комплекса, 34 механизированные откормочные площадки, 3 птицефабрики. Хлеборобы области продали государству за пятилетку около 12 млн. тонн зерна.

Досрочно выполнен пятилетний план по продаже государству всех видов животноводческой продукции.

За высокие показатели в социалистическом соревновании по итогам пятилетки орденами Трудового Красного Знамени и переходящими Красными Знаменами ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ награждены производственное объединение «Оренбургнефть», совхоз им. Куйбышева Асекеевского района.

Переходящими Красными Знаменами ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ отмечен город Оренбург, Бузулукский район, совхоз «Большевик» Сакмарского района, трест «Железобетон», Орская птицефабрика.

На Всесоюзную Доску Почета занесен трест «Оренбурггазстрой» и совхоз «Родина» Сорочинского района.

Делегат XXV съезда партии Р.К. Морозова обязалась за пятилетку выполнить восемь годовых норм и сдавать продукцию только высокого качества, с личным клеймом. Этот почин поддержали свыше трехсот работниц фабрики.

Широкое распространение получила на фабрике пуховых платков инициатива бригады Вялых Валентины Васильевны – депутата Верховного Совета СССР, работать под девизом: «Ни одного отстающего рядом».

В закрома Родины засыпано 5 млн. тонн или 305 млн. пудов оренбургского хлеба. Личное участие в уборке урожая, за штурвалами комбайнов, автомобилей и тракторов приняло более 1500 чел. освобожденных профсоюзных работников, работников кино и учреждений культуры.

Облсовпроф в соответствии с планом работы регулярно оказывал помощь рабочим комитетам совхозов, профсоюзам колхозов в организации социалистического соревнования, особенно в напряженные периоды полевых работ и зимовки скота.

Облсовпроф совместно с редакцией газеты «Южный Урал» проводили конкурсы на лучшее хозяйство по достижению наивысшей продуктивности сельскохозяйственных животных. Победители награждались памятными

призами, дипломами, ценными подарками, путевками - туристскими и в дома отдыха.

По итогам Всесоюзного социалистического соревнования за 1978 г. Оренбургская область награждена переходящим Красным Знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ. Победителями Всесоюзного соревнования стали г. Орск, 5 сельских районов, 14 трудовых коллективов.

Пример творческого подхода к организации всей работы, к выполнению больших и сложных задач показали многие профсоюзные комитеты и первичные организации гг. Оренбурга и Орска, Новотроицка и Ясного, Сорочинского, Акбулакского, Первомайского и других районов области.

В целом по области в социалистическом соревновании участвовало 92% от общего числа работающих, более 15 тыс. бригад. Около 400 тыс. трудящихся участвовало в движении за коммунистическое отношение к труду. Свыше 4 тыс. бригад и около 200 тыс. человек завоевали почетные звания коллективов и ударников коммунистического труда.

**1982 год** – год выпуска продукции со знаком качества. В области проводится областной общественный смотр «За достижение высокой эффективности производства и внедрение коллективной системы управления качеством продукции».

Массовый характер в области приобрело наставничество. Количество наставников достигло 30 тыс. человек. Широкое признание получили семейные династии.

Число наставников достигло 32 тысяч.

Большим авторитетом у молодых рабочих пользуются наставники: делегаты ХУП съезда КПСС – токарь завода «Гидропресс» Леонова А.А., Герои Социалистического Труда, механизаторы сельского хозяйства гг. Чердинцев В.М., Кособуцкий В.Н. и др.

Главным направлением в деятельности областного совета, отраслевых обкомов профсоюзов в восьмидесятых годах является организация социалистического соревнования. В области широкую поддержку получило соревнование под девизом: «Работать эффективно и качественно», «Работать без отстающих», «Честь и слава по труду», «50-летию Оренбургской области - достойную встречу».

Умело строили эту работу профкомы ВПО «Оренбурггазпром», Орского завода «Строймаш», Гайского ГОКа, Оренбургской фабрики пуховых платков, треста «Орскжилстрой», колхоза «Россия» Кувандыкского района и др.

В соревновании участвовало 94% работающих, каждый четвертый соревнующийся – ударник коммунистического труда, каждый второй – участник движения.

Более 300 предприятий работало по встречным планам.

Организованно проходили трудовые вахты памяти в честь 40-летия Победы, а также соревнование в честь 50-летия стахановского движения. Важное место в работе профсоюзов Оренбургской области занимали вопросы улучшения жизненного уровня рабочих, служащих и колхозников. Это

осуществление контроля за выполнением планов ввода жилья, закрепление за строительными объектами групп общественного контроля, проведение массовых рейдов, проверки, смотры хода и качества строительства, активное содействие развитию жилищного строительства хозяйственным способом, борьба за ликвидацию бараков и снос ветхого и аварийного жилья.

Государственными, кооперативными и другими предприятиями и организациями с 1986 – 1990 гг. было введено свыше 4,5 млн. квадратных метров жилья. Ежегодно вводилось около одного миллиона квадратных метров жилья. Свыше 15 тысяч семей вселялись в благоустроенные квартиры.

Тем не менее, проблема улучшения жилищных условий оставалась одной из самых острых социальных проблем.

На 1 января 1995 года по области на получение жилья значилось свыше 100 тысяч семей, из них 4,8 тыс. многодетных и свыше 10,0 тысяч – молодых семей. Seriously осложнила решение вопросов, связанных с обеспечением и улучшением жилищных условий, кризисная ситуация в экономике.

Профсоюзные комитеты вели учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, устанавливали очередность на получение жилой площади и т.д.

В 1984 году был принят Жилищный кодекс РСФСР, на основании которого в области были введены в действие новые правила учета нуждающихся в улучшении жилищных условий и распределения жилья. Профсоюзные работники участвовали в общественных комиссиях при городских и районных исполнительных комитетах по распределению жилья.

Особое место в удовлетворении повседневных нужд трудящихся занимали рабочие столовые. Профсоюзные организации совместно с руководителями предприятий, добивались расширения сети общественного питания. На большинстве предприятий число посадочных мест в рабочих столовых было доведено до норматива. В целом по области в 1984 году обеспеченность посадочными местами в рабочих столовых составляла 95 процентов к нормативу.

За обеспечение образцовой организации общественного питания отдельные коллективы были удостоены Диплома ВЦСПС и денежными премиями. В их числе производственное объединение «Оренбурггазавод», комбинат «Южуралникель» и другие предприятия.

В соответствии с решением партии и правительства, при активном участии профсоюзных организаций, в Оренбургской области была проведена большая работа по расширению подсобных сельских хозяйств. Профсоюзы участвовали в разработке и осуществлении мероприятий по созданию новых и развитию действующих подсобных хозяйств. В 1978 году в области насчитывалось 197 таких хозяйств. Хорошо была налажена работа по производству продуктов животноводства в подсобных хозяйствах Орско-Халиловского металлургического комбината, Оренбургского газеперерабатывающего завода, Гайского горно-обогатительного комбината и др.

Профсоюзные организации многое сделали для развития садоводческих товариществ и коллективного огородничества. В 1987 году членами садоводческих кооперативов являлись более 123 тысяч семей.

Активно участвовали профсоюзы и в работе по расширению объемов и видов бытовых услуг, повышении их качества и культуры обслуживания населения. 23 апреля 1988 года на У пленуме облсовпрофа был рассмотрен вопрос о работе профсоюзных и хозяйственных организаций по расширению объемов и видов бытовых услуг, повышению их качества и культуры обслуживания населения. В области постоянно росло число предприятий бытового обслуживания. Пункты бытового обслуживания открывались непосредственно на промышленных предприятиях и организациях. Значительная работа по улучшению бытового обслуживания проводилась на Орской швейной фабрике, фабрике бельевого трикотажа, Орской ТЭЦ-1, на Медногорском медносерном комбинате и др.

В период большого дефицита товаров народного потребления областной Совет и комитеты профсоюзов осуществляли меры по усилению рабочего контроля в сфере торгового и бытового обслуживания. В октябре 1988 года было принято совместное решение облисполкома и президиума облсовпрофа о неотложных мерах по усилению рабочего контроля за работой предприятий торговли и бытового обслуживания. В области насчитывалось около 13 тысяч рабочих контролеров, которые осуществляли контроль за работой магазинов, столовых, торговых баз. Особое внимание уделяли контролеры качеству приготовления блюд в рабочих и школьных столовых. При областном Совете профсоюзов был создан пресс-центр, установлен тесный контакт со средствами массовой информации. В апреле 1989 года состоялся профсоюзный актив, на котором рассматривался вопрос о дальнейших мерах по усилению рабочего контроля.

Администрация области при участии профсоюзов ежегодно принимает программы социальной поддержки населения, которые помогают самым обездоленным гражданам: многодетным семьям, одиноким, престарелым людям, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов - всего около 20 категорий граждан. Профсоюзами совместно с администрацией предприятий оказывается помощь малообеспеченным семьям, бывшим работникам предприятий, организаций, учреждений производится доплата к пенсиям. Внимание такого рода к своим работникам и пенсионерам оказывается на предприятиях газовой и нефтяной промышленности, энергетики.

С 1994 года в Российской Федерации начато реформирование жилищно-коммунального хозяйства – переход на безубыточное его функционирование. Многие руководители считали, что жилищно-коммунальная реформа – не дело профсоюзов. Областная Программа по реформе жилищно-коммунального хозяйства дважды рассматривалась на заседании Президиума и заседании Совета Федерации.

Программа признана не соответствующей заявленным целям, реформы заключаются только в увеличении платы с квартиросъемщиков. Пленум

призвал депутатов Законодательного собрания области Программу не утверждать.

С участием профсоюзов в июне 1998 года состоялись депутатские слушания по вопросу реформы жилищно-коммунального хозяйства. Выработаны рекомендации, в которых особое внимание было обращено на социальную защиту малообеспеченных семей. Ход осуществления этих рекомендаций и мероприятий были предметом обсуждения на заседании Президиума Совета Федерации профсоюзов области.

При активном вмешательстве Совета Федерации профсоюзов в области длительное время оставались стабильными тарифы на жилищно-коммунальные услуги, была увеличена социальная норма жилья, подлежащая субсидированию.

В девяностые годы резко упал жизненный уровень населения, появилось такое понятие, черта бедности. Произошло обесценивание труда человека, коренным образом изменились трудовые отношения между людьми.

И только в последние годы нового тысячелетия приостановился спад производства. Наметилась тенденция наращивания темпов производства. Хотя до сих пор и не достигнут уровень производства доперестроечного времени, а почти половина предприятий в области является убыточными. Вместе с тем в области.

Меняются, регулируются взаимоотношения между работодателями и работниками. Развивается, совершенствуется социальное партнерство на паритетных принципах.

Выявление лучших предприятий, анализ методов их эффективного управления, формирование положительного имиджа динамично развивающегося хозяйствующего субъекта, равно как и имиджа их руководителей и собственников, напрямую связано с подъемом экономики области. Именно поэтому администрация Оренбургской области, Оренбургский областной союз промышленников и предпринимателей, Совет Федерации профсоюзов Оренбургской области взяли на себя организацию конкурса «Лучшее предприятия области», который проводится по отраслям, по различным номинациям («За стабильно высокие результаты», «За высокую финансовую эффективность», «Лучшие предприятия и организации отрасли», «За волю к победе»), а также конкурсов «Лучший инженер», «Лучший организатор производства», «Лучшие по профессии» (Лучший сварщик Оренбуржья), конкурсы профессионального мастерства станочников, токарей, фрезеровщиков, кулинарного искусства, продавцов, парикмахерского искусства «Серебряные ножницы»). В 2004 году количество номинаций было расширено. Конкурсы стали проводиться на «Лучшее муниципальное образование области», «Лучшее промышленное предприятие области», «Лучшее сельскохозяйственное предприятие области», «Лучший менеджер», «Предприятие торговли современного сервиса».

Отличительной особенностью областного конкурса стало увеличение числа участников более чем в 8 раз по сравнению с 2001 годом. В 2004 году их число составило около 400. Оценка работы предприятий проводилась по

объективным экономическим показателям, которые сравнивались с собственными и среднеотраслевыми показателями прошлого года, учитывалась также социальная эффективность предприятия. Среди участников и победителей конкурсов появились муниципалитеты, возросло число малых предприятий, предприятий строительного комплекса и машиностроения. Значительно возросло количество участников в конкурсах профессионального мастерства.

Победителями конкурсов стали ООО «Оренбургэнерго», ООО «Оренбурггазпром», ООО «Бузулукмолоко», ЗАО Птицефабрика Оренбургская», ЗАО «Автоколонна 1825», СПК «Комсомольский» Адамовского района и другие предприятия.

Лучшими сварщиками признаны Нафиков А.Г. (ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж»), Строганов А.В. (ФГУП ПО «Стрела»), Бессонов В.П. (ООО «Флагман»), Краснов А.В. (ООО «Инвертор-плюс»), Дейкус В.А. (трест «Соль-Илецкмежрайгаз»), Свистов С.Н. (МУП «Тоцкое МПП ЖКХ») и другие. Лучшими токарями 2004 года признаны: Митюхин Н.Д. (ОАО «Оренбургэнергоремонт»), Васютин Д.В. (ФГУП ПО «Стрела»). Лучшие фрезеровщики: Хазин Д.М. (МК «Ормето-ЮУМЗ»), Подымов Н.А. (ФГУП ПО «Стрела»).

Победители мастеров парикмахерского искусства: «Серебряные ножницы» – Часовских С.И. (салон «Парадиз» г. Орск), Петрова Н.А. («Парикмахерская» г. Гай), Чуванова И.А. (Салон «Формула красоты» г. Оренбург), Ненашева И.В. (Салон-студия «Шарм-Плюс» г. Бузулук) и другие.

Рост производительности труда возможен при условии повышения трудовой активности, материальной и моральной заинтересованности работников через организацию трудового соперничества в коллективах.

Понимая значимость этого вопроса, Совет Федерации профсоюзов периодически рассматривал его на заседаниях президиумов. Свои конкурсы проводят областные комитеты профсоюзов работников связи, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, народного образования и науки, здравоохранения, агропромышленного комплекса, рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, Электропрофсоюза.

## Условия на производстве – на первом плане

### Охрана труда

До революции на всех предприятиях нашей страны контроль за состоянием охраны труда на рабочих местах практически отсутствовал. Цель производства для капитализма была одна – деньги.

Пострадавший работник в результате утраты трудоспособности едва ли мог рассчитывать на достаточно полное возмещение ущерба со стороны нанимателя. Доказать что-либо судебным инстанциям было весьма сложно. Не было законодательных норм в области охраны труда.

Профессиональные союзы со времени образования взяли на себя функцию защиты человека труда. В Оренбургской губернии контроль велся главным образом инспекторами труда Губпрофсовета. Штат их был незначителен. В 1923 году на всю губернию имелось всего 3 участковых инспектора. Один - сельскохозяйственный, два инспектора - в уездах (технический и санитарный). Но и этот состав работал довольно энергично. Только в Оренбурге в 1923 году при обследовании предприятий за нарушение норм охраны труда было оштрафовано 106 человек, привлечено к суду 133 человека. Сумма штрафов составила 18199 руб. и 1610 рублей золотом.

Особенно много нарушений допускалось в сельском хозяйстве.

Техническая и санитарная инспекции настойчиво проводили работу по улучшению условий труда. В особо неудовлетворительном состоянии в то время находились кожевенные заводы, сапого-валяльные фабрики, илецкие промыслы.

После осмотра всех зданий производственного назначения и шахт рудника, которые производили самое удручающее впечатление, по требованию технического инспектора производство соль-рудника было закрыто на несколько месяцев. Сапого-валяльная фабрика из-за крайне аварийного состояния всех цехов была закрыта техническим инспектором труда профсоюзов Савиловым Н.П. и не работала два года до устранения выявленных нарушений.

В 30-е годы в губернии еще не была создана служба надзора за состоянием котлов и сосудов, работающих под давлением. Контроль был возложен на техническую инспекцию труда профсоюзов. На учете стояло 106 паровых котлов и 32 баллона для хранения сжиженных газов.

В 1935 году санитарная инспекция ввела обязательное полное медицинское освидетельствование работающих. Первый полный медицинский осмотр показал, что 40 процентов всех рабочих больны катаральными явлениями легких в разной степени, в том числе каждый десятый - с явными признаками туберкулеза и селикоза. Инспекцией профсоюзов были приняты меры к уменьшению профессиональной заболеваемости. Предложено наблюдать за чистотой помещений и воздуха, производить регулярную очистку помещений от пыли, выдавать рабочим молоко, спецодежду.

Инспекции труда оказывали посильную помощь низовым ячейкам в организации работы в области охраны труда. В 1935 году впервые в губернии был проведен конкурс на лучшее предприятие по охране труда. По итогам конкурса первое место занял Оренбургский комбикормовый завод. Директором завода Ампиловым был издан приказ о награждении победителей: «...В целях поощрения за ударную работу и отсутствие производственного травматизма выделить для премирования рабочих 3 тысячи рублей, 5 поросят, 3 пары гусей и одного теленка, а также талоны на пошив готового верхнего платья».

Инспекцию труда интересовало не только состояние рабочих мест, но и улучшение условий труда, быта и отдыха. Особой проблемой было снабжение членов профсоюза топливом. Топливный вопрос в Оренбурге переживался остро не только единоличниками, но и в областных организациях. В 1936 году председатель облпрофсовета Иванов направляет письмо в Гортоп: «Оренбургский облпрофсовет просит выделить ему дров твердой породы на сумму 383 руб. 70 коп., числящихся за Вами, как внесенный аванс на заготовку топлива. Дрова нам необходимы сейчас, так как запас топлива имеется всего на 2 дня».

На должности технических инспекторов труда назначались в основном самые опытные и неравнодушные люди, хотя не всегда с достаточным образованием.

С годами увеличивалось количество предприятий, расширялось производство, росло и число рабочих мест. Поэтому вести контроль за состоянием охраны труда и проводить параллельно расследования несчастных случаев на производстве малым количеством инспекторов было тяжело. Поэтому профсоветом было принято решение о расширении отдела труда до 12 человек.

Техническая инспекция труда обследование предприятий и расследование несчастных случаев проводила совместно с фабрично-заводскими комитетами (ФЗК). К неисполнительным руководителям применялись самые жесткие меры.

Пример. «Комиссия в составе инспектора труда обкома профсоюза рабочих мукомольной промышленности Курапова В.А., председателя ФЗК Тимофеева и общественного инспектора труда Лазарева провела проверку выполнения предписаний, выданных ранее. Не выполнено ограждение вала сепаратора. В течение одной смены с трех работниц были сорваны платья, зацепившиеся за неогражденный вал. Работницы не пострадали только благодаря тому, что успевали удержаться руками за станину сепаратора.

Комиссия вынуждена направить в прокуратуру письмо с просьбой о привлечении к ответственности в уголовном порядке администрацию цеха мельзавода».

В годы военного лихолетья Оренбургская земля стала родной для многих фабрик и заводов, эвакуированных из прифронтовой полосы. В области было размещено 60 эвакуированных предприятий, из них 30 – союзного значения. Вместе с предприятиями прибыли рабочие и служащие с семьями в количестве около 55 человек.

В области было принято и размещено почти четверть миллиона человек, прибывших по эвакуации.

Монтаж вновь прибывших заводов велся «с колес». Оборудование доставлялось сразу же на место назначения, монтировалось и вводилось в эксплуатацию еще до постройки стен цехов.

Проведенный позднее анализ показал, что в самые тяжелые годы – годы войны, уровень травматизма был минимальным, несмотря на то, что у станков в основном работали пожилые люди, женщины, подростки.

Несмотря на все трудности с жильем и работой, люди продолжали учиться в школах, на курсах. За годы войны школы ФЗО, РУ и ЖУ обучили рабочим специальностям 40 тысяч молодых рабочих, из которых более 30 тысяч после войны остались работать на предприятиях Чкаловской области.

Естественно, добиться идеальных условий труда в такое время было невозможно, но техническая инспекция труда профсоюзов делала все возможное, чтобы предотвратить производственный травматизм, добивалась создания условий отдыха работающих, помещений для обогрева в зимнее время, столовых и др.

После войны жизнь налаживалась медленно. Восстанавливались старые и строились новые фабрики и заводы. И везде, где кипела работа, были технические инспекторы профсоюзов. Без их подписи в актах государственных комиссий не начинали работу ни один механизм, ни один цех, ни один завод, ни одна школа или больница.

В область прибыло свыше 7 тысяч человек из разных областей страны. Приезжали рабочие и служащие различных специальностей. Всем хотелось работать непосредственно в поле. Приходилось многих переучивать, направлять на другие участки работы. И везде: в поле и ремонтных мастерских, на стройке и в учебных классах можно было встретить технических инспекторов труда профсоюзов. Необходимо было проверить режим питания работающих и оборудование полевого стана, провести обучение и аттестацию механизаторов, техническое состояние механизмов и работу медпунктов, организовать работу общественных инспекторов охраны труда.

В сельском хозяйстве по состоянию на 1.01.54 г. избрано и работало 126 общественных инспекторов, 245 человек-членов комиссий по охране труда. С утра и до позднего вечера находились в поле среди работающих технические инспекторы труда профсоюзов Босырев, Баранов, Нестеров и многие другие. При необходимости технические инспекторы труда профсоюзов могли заменить любого механизатора. Первую борозду на целинных землях Кваркенского района сделал Стародубцев – технический инспектор труда

обкома профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок, ставший впоследствии председателем РК профсоюза.

Внештатный технический инспектор труда Кваркенского района Сычев помимо своих непосредственных обязанностей возглавлял жилищно-бытовую комиссию из 5 человек. Комиссия принимала деятельное участие в приемке домов от строителей, организовывала воскресники по оштукатуриванию и отделке квартир, уборке территории, делала закупки картофеля и капусты для работающих, закупке коров, коз, свиней, овец, гусей, кур. Для имеющих в хозяйстве крупный рогатый скот закупалось сено, организовывалось снабжение топливом.

Членами государственной комиссии по пуску в эксплуатацию крупнейшей на юге Урала тепловой электростанции Ириклинской ГРЭС были технические инспекторы труда профсоюза Кофанов К.Н., Мальгин Г.Я., Дубский М.Г.

Ирикля – не единственный объект, где принимали участие в пуске предприятий технические инспекторы труда профсоюзов.

На востоке области был построен завод-гигант «Южуралникель». «Добро» на пуск первой домны комбината дал технический инспектор труда профсоюза работников металлургической промышленности Сальников В.Н.

Там же на востоке построен крупнейший металлургический комбинат ОХМК, известный на всю страну и за ее пределами. При пуске в эксплуатацию электросталеплавильного цеха присутствовал представитель ВЦСПС, технический инспектор труда профсоюзов области Баранец И.М.. Со дня основания комбината работали там всего два технических инспектора профсоюза Богданов и Бережко И.Ф., который до настоящего времени в строю.

С первого колышка до пуска Оренбургского газоперерабатывающего завода курировал объект главный технический инспектор труда профсоюза рабочих газовой промышленности Аргунов В.А.

За короткий срок в Оренбургской степи было создано новое крупное предприятие асбестовой промышленности «Киембаевский асбестовый комбинат», в проектировании и строительстве которого использованы последние достижения науки и техники. В комплексе с комбинатом построен современный благоустроенный поселок Ясный. В достигнутых успехах есть и весомый вклад технических инспекторов труда профсоюза рабочих строительства и промстройматериалов Фладунг В.А. и Петрова Г.Б., которые только после тщательных проверок ставили свои подписи в акте государственной комиссии. Сооружение комбината – убедительный пример комплексной программы экономической интеграции стран – членов СЭВ.

После успешного завершения строительства и ввода в действие первой очереди Киембаевского асбестового горно-обогатительного комбината, мощностью 250 тыс. тонн асбеста в год, многие технические инспекторы труда профсоюзов были награждены правительственными наградами и благодарственными письмами Оренбургского обкома КПСС и облисполкома за самоотверженный труд и творческое отношение к порученному делу.

Тесный контакт с технической инспекцией труда профсоюзов был у областного комитета народного контроля, который очень часто обращался с просьбой провести проверку предприятия или разобраться с той или иной жалобой, поступившей в комитет.

Коренные изменения в политической жизни нашей страны в последний десяток лет не могли не сказаться на такой сфере профсоюзного движения, как охрана труда.

В этот сложный, кризисный период нашей страны в адрес профсоюзов поступало наибольшее количество обращений работников с просьбами защитить их права и интересы в области охраны труда.

Одним из основных направлений деятельности технической инспекции Федерации профсоюзов в этот период стало оказание помощи членам профсоюзов в составлении исковых заявлений в суды по защите пострадавших от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, на следующем этапе – представление интересов пострадавших в судебных инстанциях.

Дело было совершено новым для специалистов охраны труда. Оно требовало дополнительных знаний юридических и правовых норм, ибо работодатели имеют возможность привлекать профессиональных юристов для доказательства отсутствия своей вины, а значит, ухода от ответственности в выплате немалых сумм, связанных с возмещением вреда пострадавшим и их семьям.

В годы, предшествующие созданию государственной инспекции труда, в системе профсоюзов работали высококлассные специалисты, технические инспекторы труда, которые многие годы успешно защищали права работающих в области охраны здоровья на производстве: Стойлова Л.А., Забелло И.Е., Шмелев С.И., Власов Н.Т., Зубарев Г.И., Курапов В.А., Иванов А.К., Киреев В.П., Фладунг В.А., Коваленко Г.П., Баранец И.М., Илин Н.В., Сальников В.Н., Богданов, Петров Г.Б., Аргунов В.А., Шамов Н.П., Хохлачев, Колузаев В.С., Закопаев Б.П., Прокудин В.М., Романюк П.М., Тезиков Г.И., Щербаков И.Я., Дубский М.Г., Бережной Т.П., Бережко И.Ф., Азанова Л.И., Туманов М.С., Чашкин М.К., Лакеев В.Д., Мальгин Г.Я., Банников П.К., Остапчук Т.И., Кофанов К.Н., Босарев, Баранов, Босов Н.Н., Стародубцев, Павлов А.М., Межуев М.И., Логинов В.Б. и др.

До 1994 года расследования всех несчастных случаев проводили технические инспекторы профсоюзов, которые являлись председателями комиссий. Профсоюз прочно стоял на защите интересов работающего и тем более пострадавшего. После 1994 года функции расследования всех несчастных случаев были переданы вновь созданной государственной трудовой инспекции, за профсоюзами остались общественный контроль и участие в расследовании таких случаев в качестве членов комиссии. Основная масса технических инспекторов труда профсоюзов перешла на работу в штат государственной инспекции области.

С вступлением в 2000 году в силу Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве

и профессиональных заболеваний» часть вопросов возмещения причиненного на производстве вреда работающим была снята.

Однако, проблема защиты человека труда от опасных и вредных факторов остается крайне острой. Практически не снижается доля работающих в неблагоприятных условиях. Работодатели вводят льготы и соответствующие пенсии за работу во вредных условиях. Тем самым вынуждают работников мириться с такими условиями, несмотря на гигантский ущерб, наносимый их здоровью, а значит и здоровью населения в целом.

Но, несмотря на все трудности в работе, профсоюзы продолжают проводить конкурсы, соревнования, подводятся итоги, награждаются победители в сфере охраны труда.

Областными комитетами профсоюзов ежегодно проводятся смотр-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный (доверенное лицо) по охране труда», конкурсы профессионального мастерства рабочих профессий и инженерно-технических работников, конкурсы на звание «Лучшее предприятие Оренбуржья по охране труда», которые способствуют престижности ИТР и рабочих профессий. Например, лучшими предприятиями 2003 г. по охране труда стали в нефтяной отрасли - НГДУ «Бугурусланнефть», в отрасли автотранспорта – автобаза ОАО «Оренбургэнерго».

В настоящее время техническая инспекция труда профсоюзов Оренбургской области состоит из 9 человек:

Мухин А.Н.- главный технический инспектор труда Федерации профсоюзов области; Студеникина В.И. – технический инспектор труда Федерации профсоюзов области; Скрипников В.В. – главный технический инспектор труда горно-металлургического профсоюза России; Пшенов В.И. технический инспектор труда горно-металлургического профсоюза России; Бульдович С.Н. - технический инспектор труда обкома профсоюза работников связи; Савченко С.А. -технический инспектор труда обкома профсоюза работников здравоохранения; Дуньков В.А.- технический инспектор труда обкома профсоюза работников АПК; Грязнов В.П. - технический инспектор труда обкома профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания; Топорищев Е.Н. -технический инспектор труда обкома профсоюза работников народного образования и науки.

Деятельность профсоюзов по защите социальных гарантий – трудная, кропотливая, но крайне необходимая и важная для людей работа. В нынешних условиях жесткой социальной политики государства они видят необходимость еще настойчивее отстаивать права и интересы человека труда, решительно брать на себя ответственность за реализацию задач обеспечения охраны труда и социальной защиты работающих.

## Юридические услуги профсоюзов - бесплатно

История создания Наркоматом труда специальных служб в виде Примирительных Камер и третейских судов относится к НЭПУ, в период которого возникали конфликты и стачки. С помощью этих органов удавалось ликвидировать конфликтные ситуации, так как решения Примирительной камеры и Третейского суда являлись обязательными.

Конфликтная комиссия, Примирительная камера, Третейский суд как органы по урегулированию коллективных и индивидуальных трудовых споров явились предвестниками юридических служб профсоюзов.

До создания профсоюзами в 70-х годах в виде правовых отделов, юридических консультаций основная роль по защите трудовых прав работников ложилась на суды. Об этом говорит ряд постановлений Пленума Верховного Суда СССР того периода и, в частности, Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 27 сентября 1967 года № 6 «О повышении роли судов в соблюдении законодательства о труде и укреплении трудовой дисциплины на предприятиях, в организациях и учреждениях».

Правовая инспекция Оренбургского областного Совета профсоюзов была создана в мае 1977 года и поочередно носила название «правовая инспекция», «отдел правовой работы».

С этого времени правовую службу Оренбургского областного Совета профсоюзов, а затем Федерации профсоюзов Оренбургской области поочередно возглавляли: Рязанов Владимир Алексеевич, Долгополов Михаил Павлович, Кирин Анатолий Васильевич, Ковалев Юрий Константинович.

С 1977 года правовыми инспекторами в составе юридических служб Федерации профсоюзов (инспекция, отдел) работали: Каракулин Владимир Иванович, Беребина Анна Максимовна, Кушнир Валентина Михайловна, Пермяков Геннадий Викторович, Коротин Олег Сергеевич, Курчина Любовь Николаевна, Цибулин Анатолий Федорович, Зенин Александр Кузьмич, Озеров Евгений Станиславович, Арсланова Фаиля Нигматзяновна.

Одновременно в этот период функционировали юридические консультации, которые возглавляли Белов Алексей Прокофьевич, Гугнов Николай Иванович, Тарасов Виктор Иванович, Родионова Валентина Ивановна.

За 27 лет существования правовая инспекция профсоюзов оказала бесплатную правовую помощь десяткам тысяч членов профсоюзов и членским организациям, устранила массу нарушений трудового законодательства, законодательства об охране труда и профессиональных союзах, восстановила сотни работников уволенных с нарушением норм трудового законодательства.

Результаты работы правовой инспекции профсоюзов за 7 лет (1997-2003) характеризуются следующими цифрами:

Наименование организации	Отчетный период	Число профсоюзных юристов	Проверено организаций		Число представлений	Восстановлено по требов. Профсоюзов	Привлечено к ответ. по треб. Профсоюзов	В т.ч. уволено	Взыскано з/платы	Направлено материалов				Рассмотрено трудовых споров		Из них решено положительно		Рассмотрено писем	Кол-во консультаций на личном приеме
			всего	В т.ч. по зад. з/плате						КТС	Суд	Гострудин.	Прокуратура	Коллективн.	Индивид.	Коллектив.	Индивид.		
Оренбургский областной Совет профсоюзов	1997	5	132		340	84	29	1		331	121	21	2	8	63	7	59	159	3152
	1998	5	161		379	126	31	1		3326	103	23	2	25	71	23	69	146	1254
	1999	4	128		254	103	17	2		5546	109	31	3	8	356	8	311	79	970
	2000	4	128		178	93	26	2		2367	72	13	4	2	229	2	196	163	1320
	2001	5	109		136	73	19	-		937	77	19	3	-	107	-	79	39	947
	2002	8	434	46	805	133	92	-	60,9 млн. руб.	2859	118	16	4	16	25	16	23	177	3663
	2003	14	604	112	723	92	36	2	4,3 млн. руб.	65	123	8	9	14	98	14	86	352	2771

Профсоюзные юристы провели ряд блестящих процессов в судах, в результате чего в разные периоды их деятельности были восстановлены десятки работников и работниц, уволенных с нарушением трудового законодательства, в том числе такие известные в Оренбуржье люди, как: Баженов Олег Сергеевич – заслуженный артист Российской Федерации, актер Оренбургского областного драматического театра; Попов Владимир Васильевич – бывший заведующий Оренбургским областным отделом народного образования и науки; Новикова Евгения Тимофеевна – заслуженная учительница школы Российской Федерации и другие.

В последние годы в области остро стоит вопрос своевременной выплаты заработной платы. В 2002-2003 годах значительное количество трудовых коллективов приостанавливали работу, руководствуясь статьей 142 Трудового Кодекса Российской Федерации, из-за задержек работодателем выплаты заработной платы на срок более 15 дней. Среди них: коллектив средней школы № 17 г. Орска, №№ 5, 16, 25 г. Оренбурга, школы села Октябрьское Октябрьского района, коллектив ОАО Орский завод тракторных прицепов «Сармат» и другие.

Одной из сторон деятельности правовых инспекций профсоюзов является их активное участие в нормотворческой деятельности и экспертизе нормативно-правовых актов.

Так, по инициативе профсоюзов Оренбургской области при непосредственном участии правовой инспекции Федерации профсоюзов 23 декабря 1996 года был принят закон «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности». Значение этого закона для профсоюзов Оренбургской области трудно переоценить. В соответствии со ст. 8 этого закона профсоюзы Оренбургской области обладают правом законодательной инициативы перед Законодательным собранием Оренбургской области.

Он существенно дополнил и значительно улучшил Федеральный закон тем, что урегулировал ряд вопросов, неурегулированных Федеральным законом.

Так, например, статья 21 областного закона о профсоюзах обязывает работодателя согласовывать свои действия с соответствующим выборным профсоюзным органом по 11 дополнительным позициям, в том числе и в вопросах распределения жилья, а статьей 28 закреплено право профсоюзных органов, имеющих на своем балансе собственность в виде культурно-массовых и спортивных сооружений, на льготную оплату коммунальных услуг, наравне с бюджетными организациями.

Следующим шагом в нормотворческой работе Федерации профсоюзов Оренбургской области был этап подготовки и принятия Соглашения между администрацией, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения».

Сейчас действует также Соглашение на 2005-2007 годы.

Очень важным для профсоюзов является п.3.1 указанного Соглашения, в соответствии с которым «Администрация Оренбургской области принимает наиболее важные нормативно-правовые акты, затрагивающие социально-трудовые отношения по согласованию с Федерацией профсоюзов Оренбургской области».

Федерация профсоюзов, профсоюзные комитеты, приняли участие в подготовке и принятии закона «О социальном партнерстве в Оренбургской области».

С участием профсоюзов уже в 2001 году приняты законы Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области», «О минимальной потребительской корзине» в Оренбургской области.

Важным разделом в нормотворческой деятельности Федерации профсоюзов является анализ и внесение поправок в принимаемые проекты законодательных актов социального, трудового значения.

Примерно 200 поправок и предложений в год вносят профсоюзы области в законодательные акты, принимаемые Законодательным собранием, ведется активная работа по проектам законов Федерального значения.

От профсоюзных организаций Оренбуржья в адрес Государственной Думы, Президента, Правительства России поступили замечания ко всем пяти проектам «Трудового Кодекса» России.

Во взаимодействии с администрацией Оренбургской области приняты ряд совместных нормативных актов, направленных на укрепление позиций профессиональных союзов в области, их взаимодействия с органами местного самоуправления, в сфере социально-трудовых отношений, охраны труда и здоровья трудящихся.

По наиболее важным проблемам – выплата заработной платы, повышению тарифов на коммунальные услуги, принятию программ правительства и проектов законов «Трудового Кодекса» и касающихся сфер здравоохранения, образования, культуры, пенсионного обслуживания, оздоровления трудящихся, Федерация профсоюзов области постоянно делает и направляет в адрес Президента и Правительства Заявления, которые наравне с заявлениями других профсоюзов способствуют отмене, либо приостановке принятия нормативных актов Федерального значения, направленных на ухудшение положения работников.

**ОРЕНБУРГСКИЕ ТАЛАНТЫ ВЫСТУПАЮТ И В КРЕМЛЕ**

## Культурно-воспитательная работа

Профсоюзы Оренбургского края, решая задачи улучшения социального положения своих членов, условий труда, занимались просветительской, культурно-воспитательной деятельностью среди трудящихся и профсоюзного актива. В начале XX века в Оренбуржье были созданы рабочая печать – газеты «Стиль», «Простор», профсоюзная «Еженедельник труда», открывались лектории. Многие профсоюзные организации имели у себя подборки самого разного материала, а то и библиотеки с периодикой и читательскими столами. Заметным явлением была тяга многих полуграмотных рабочих к чтению, книге, библиотеке, культурному общению. Профсоюзные комитеты использовали эту тягу для просвещения и объединения рабочих.

Вплоть до 30-х годов прошлого столетия культурно-просветительная работа считалась одним из ведущих направлений работы профсоюзов. В эти годы интенсивной индустриализации и создания градообразующих предприятий развивалась широкая сеть библиотек, клубных учреждений. Сеть базовых и передвижных библиотек охватывала все крупные цеха и производственные участки, рабочие общежития. Открывались профсоюзные учреждения культуры в создаваемых государственных сельскохозяйственных предприятиях.

Профсоюзы Оренбуржья выполняли свою воспитательную функцию, осуществляя трудовое и нравственное воспитание трудящихся и в последующие годы – суровые годы Великой Отечественной войны, восстановления разрушенного войной народного хозяйства.

В конце 70-х-80-х годов минувшего века в отделе культурно-воспитательной работы областного Совета профсоюзов трудились высококвалифицированные работники: Вдовин Ф.К., Косенков Г.А., Полячек Т.С., Долженкова Н.К., Корнеева Н.В., Зубарева Н.С. Организацией работы профсоюзной киносети (Совет по кино) занимался Иноземцев И.Г., инструктором по кино был Полозов Г.С. Все они многое сделали для улучшения содержания и качества культурно-воспитательной работы, по оказанию помощи профсоюзным организациям в этой деятельности.

Профсоюзы области в 80-е годы располагали высокой материальной базой для проведения культурно-массовой работы: 226 клубных учреждений, 186 библиотек с книжным фондом 2,8 млн. экземпляров; около 100 подростковых клубов; около 500 киноустановок; более 4 тысяч красных уголков. Были созданы методические центры, областной межсоюзный Дом самодеятельного творчества (его возглавляли Люля Н.А., Панченко Т.С., Усачева В.А.), областная базовая библиотека профсоюзов (ее возглавляла Алексеева Л.А.). Одной из основных задач этих центров было изучение, обобщение и распространение опыта работы лучших учреждений культуры, клубных, библиотечных работников, коллективов самодеятельного творчества.

Областной совет профсоюзов, его президиум, секретариат постоянно рассматривали вопросы культурно-воспитательной работы профсоюзных организаций, оказывали помощь учреждениям культуры.

Отдел культуры, методические учреждения профсоюзов координировали свою работу с государственными органами культуры, их методическими центрами при проведении различных областных, зональных мероприятий: смотров, конкурсов, фестивалей и др. Учреждения культуры профсоюзов в районах, городах области работали во взаимодействии с районными, городскими отделами культуры. Особое внимание уделялось культурно-массовой работе профсоюзных организаций среди молодежи, детей и подростков.

Клубные учреждения профсоюзов стремились разнообразить формы работы. Проводились тематические вечера, устные журналы, занятия в лекториях, кинолекториях, народных университетах. Открывались клубные гостиные, музыкальные и театральные салоны, объединения по интересам – клубы любителей песни, поэзии, кино и др.

Организуя культурно-воспитательную работу, учреждения культуры проявляли заботу о трудовом, нравственном воспитании трудящихся и членов их семей, воспитанию молодежи в духе патриотизма, любви к Родине, готовности защищать Отечество.

Активно велась эта работа в клубных учреждениях городов Орска, Новотроицка, Оренбурга, пос. Энергетик Новоорского района, в Домах культуры им. Свердлова и им. Пушкина Красногвардейского, «Россия» Октябрьского, «Чкаловский» и «Комсомолец» Оренбургского районов.

В области работало 128 народных университетов с числом слушателей 22 тысячи человек. Традиционными были вечера встреч и чествования передовиков производства, посвящения в рабочие и хлеборобы, встречи молодых работников с наставниками, конкурсы по профессиям.

Профсоюзные комитеты и работники культуры придавали большое значение культурному обслуживанию тружеников села, организуя выступления художественной самодеятельности, агитбригад среди хлеборобов, животноводов.

Культурно-воспитательной работе были подчинены музеи, комнаты и уголки боевой и трудовой славы, имеющиеся на предприятиях, в клубных учреждениях. В 1989 году они участвовали в областном смотре народных и общественных музеев. Среди лучших были музеи во Дворцах культуры Орско-Халиловского металлургического комбината, Оренбурггазпрома и другие. В клубах, Домах и Дворцах культуры был накоплен большой опыт чествования ветеранов войны, проведения вечеров, посвященных дню Победы. Действовали клубы фронтовых друзей (Дом культуры строителей г. Новотроицка, клуб «Серп и Молот» г. Орска, Дом культуры совхоза «Магнитострой» Ташлинского района).

Хорошо зарекомендовали себя областные эстафеты труда, учебы, культуры и спорта, декады боевых и трудовых традиций, праздники труда и

песни, встречи трех поколений, кинофестивали и концерты, конкурсы и состязания.

Важное место профсоюзными организациями отводилось организации досуга трудящихся и членов их семей. Были популярными дни семейного и коллективного отдыха «Отдыхаем всей семьей», занятия клубов выходного дня, вечера «Кому за тридцать», «За чашкой чая», праздники улиц и дворов, праздники профессий, новоселий.

На базе Дома культуры «Криолит» Южно-Уральского криолитового завода в г. Кувандыке плодотворно действовал культурно-спортивный комплекс, в котором проводились различные мероприятия: «Всей семьей – в Дом культуры», «Всей бригадой – на стадион», «Отдыхаем всей семьей», «Папа, мама и я – спортивная семья».

Хороший опыт культурно-массовой работы в трудовых коллективах и по месту жительства был накоплен в Домах культуры энергетиков г. Орска, строителей г. Новотроицка, горняков г. Гая, совхоза им. Матросова Новосергиевского, «Медногорский» Кувандыкского, «Полевой» Домбаровского, «Восточный» Светлинского районов. В красных уголках, общежитиях большая работа велась учреждениями культуры г. Новотроицка, Домом культуры и библиотекой комбината «Южуралникель», Домами культуры «Строитель» г. Ясного, совхоза «Рубежинский» Первомайского района.

Дворец культуры «Молодежный» Оренбургского объединения шелкового производства имел тесные связи по подготовке и проведению культурно-массовой работы с подшефными общеобразовательными школами, профтехучилищами, общежитиями, молодежными организациями.

Более чем в 5 тысячах кружках и коллективах самодеятельного творчества в учреждениях культуры профсоюзов занималось около 70 тысяч трудящихся, детей, подростков, учащейся молодежи. 67 коллективам художественной самодеятельности было присвоено звание «народный» и «образцовый» (детский). Лучшие самодеятельные коллективы принимали участие во Всесоюзном фестивале народного творчества.

Художественные коллективы Дворцов культуры Орско-Халиловского металлургического комбината, Гайского горно-обогатительного комбината, Южно-Уральского машиностроительного завода, производственного объединения «Оренбурггазпром» представляли свое искусство за рубежом.

Москвичи и гости столицы аплодировали на Всесоюзной выставке достижений народного хозяйства академическому хору Сорочинского комбината хлебопродуктов, фольклорным коллективам экспериментального хозяйства Оренбургского района, сельскохозяйственного института, народным хорам совхоза-техникума «Оренбургский», Дворца культуры и спорта «Дружба» г. Оренбурга.

За большой вклад в развитие самодеятельного творчества было присвоено Почетное звание «Заслуженный работник культуры РФ» Егорову И.П. – руководителю народного хора Дворца культуры «Россия», Попову Н.М.

– руководителю народного хора русской народной песни и танца Дворца культуры Орско-Халиловского металлургического комбината, Старших В.И. – руководителю народного хора совхоза «Красногвардеец» Бузулукского района, Цибизову А.Ф. – самодеятельному композитору, Цимбергу Е.Д. – художественному руководителю клуба «Горицвет» медицинского института, Брындину В.И. – инструктору по кино Кваркенского райкома профсоюза работников агропромышленного комплекса.

Постоянное внимание развитию самодеятельного творчества через проведение ежегодных отраслевых смотров и конкурсов, семейно-цеховых вечеров, дней семейного отдыха, дней культуры предприятий уделяли обкомы профсоюзов рабочих строительства и промстройматериалов, текстильной и легкой промышленности, электростанций и электротехнической промышленности и другие.

В культурно-воспитательной работе активно использовалось кино. Работало 212 кинолекториев по пропаганде здорового образа жизни, на морально-этические и правовые темы, по семейному воспитанию. Ежегодно проводились смотры-конкурсы любительских кинофильмов. Лучшие фильмы участвовали во Всесоюзном смотре, среди них фильмы: «Наш завод – наша гордость» киностудии «Факел» Орско-Халиловского металлургического комбината; «Его высота» киностудии «Нива» Первомайского района; «Огонь и характер» и «Соперница» киностудии «Металлург» Медногорского медносерного комбината; «В этот день Победы» киностудии «Колос» колхоза «Победа» Сорочинского района.

В клубных учреждениях профсоюзов области работало около 900 культработников, в библиотеках – 310. Заслуженным авторитетом пользовались директор Дома культуры нефтехимиков г. Орска Гуварян М.А., директор Дворца культуры металлургов г. Новотроицка Клейман А.Г., директор Дома культуры строителей г. Орска Васильева Л.А., директор Дворца культуры «Россия» Голиков И.П., директор Дворца культуры «Молодежный» г. Оренбурга Ренев В.В., директор Дома культуры строителей г. Новотроицка Муковозов В.С., директор Дома культуры «Орбита» г. Оренбурга Примак А.А., директор Дворца культуры «Современник» Ириклинской ГРЭС Королев В.И. и многие другие.

О высоком профессиональном уровне работников учреждений культуры профсоюзов свидетельствует то, что в период перестройки были востребованы в государственной системе: директор Дворца культуры «Россия» Голиков И.П. стал директором областной филармонии, директор межсоюзного дома самодеятельного творчества Усачева В.А. – заместителем директора областного драмтеатра им. Горького, заместитель директора дома самодеятельного творчества Еремина Н.А. – директором областного краеведческого музея, заместитель директора Дома культуры «Строитель» г. Оренбурга Плехотниченко Ю.А. стал директором областного театра музыкальной комедии, директор Дворца культуры «Молодежный» Ренев В.В. был утвержден начальником управления по культуре и искусству областной администрации.

Большую роль в культурно-воспитательной работе профсоюзы отводили наставничеству. В области было 120 тысяч молодых рабочих, колхозников, инженерно-технических работников, служащих. На предприятиях каждый из 47 тысяч наставников шефствовал над 2-3 молодыми труженниками. Наставник не только передавал подшефным свои профессиональные знания, но и способствовал их духовному росту, нравственному становлению.

Статус наставника был высоким и почетным. Движение наставничества возглавлял областной совет наставников, его председателем многие годы был Герой Социалистического Труда, металлург Орско-Халиловского металлургического комбината Бырдин. В состав совета входили известные в области труженники, в их числе сельские механизаторы, дважды Герой Социалистического Труда Чердинцев В.М., Герой Социалистического Труда Юдин.

Проявлялась постоянная забота об улучшении воспитательной, культурно-массовой работы среди подростков, проживающих в общежитиях.

В 1984 году был проведен смотр-конкурс на лучшее рабочее и студенческое общежитие, в нем приняло участие 185 рабочих и 47 студенческих общежитий. Во многих общежитиях были созданы необходимые условия для проживания, проведения культурно-массовой работы с подростками, для учебы без отрыва от производства, в организации разумного отдыха.

Победителями областного конкурса стали общежития: Орского производственного швейного объединения, производственного объединения «Оренбурггаздобыча», комплексной геологической экспедиции «Оренбурггеология», НГДУ «Бузулукнефть», Оренбургского аппаратного завода, производственного объединения «Оренбурггазпром», Саракташской нефтегазоразведочной экспедиции, Бузулукского финансового техникума, Бугурусланского педагогического училища, Оренбургских медицинского, сельскохозяйственного, политехнического институтов, кооперативного техникума.

Профсоюзные комитеты студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений области для проведения культурно-массовой работы использовали 185 актов залов, красных уголков учебных заведений и их общежитий.

Большую известность и популярность в 80-е и последующие годы имел студенческий театр эстрадных миниатюр (СТЭМ) Оренбургского медицинского института (руководитель Цимберг Е.Д.), танцевальный коллектив этого же института – (руководитель-балетмейстер Золотарев А.Г.). Народный драматический театр «Поиск» Оренбургского педагогического института пользовался большим творческим успехом (руководитель-заслуженный артист России Папыкин А.И.).

В Оренбургском и других районах области, областном центре успешно выступал творчески одаренный народный самодеятельный хор Оренбургского

совхоза-техникума. Заботливым администратором этого хора был прекрасный организатор - директор Дома культуры Кулагин А.

В распоряжении детей и подростков – детские сектора в Домах, Дворцах культуры, клубах, кружки и любительские объединения, где занимались 33634 ребенка. Предприятия имели 52 комнаты школьников и 9 клубов юных техников, где занимались соответственно 3790 и 878 детей.

Много лет руководили детскими секторами в учреждениях культуры Гаврилюк Л.И., Жежель О.А., Щербакова Г.Н.

Делу воспитания детей и подростков служили 72 загородных и 148 городских пионерских лагерей профсоюзов. В 1987 году, например, в них было оздоровлено 74688 детей, в 31 санаторном лагере было оздоровлено 6157 детей, в 166 лагерях труда и отдыха отдыхало и трудилось 59328 детей, в 47 профильных лагерях было оздоровлено 5914 старшеклассников.

Более 24 тысяч городских школьников проходили трудовую подготовку в составе лагерей труда и отдыха и трудовых объединений на предприятиях и в овощеводческих совхозах, 44 тысячи сельских школьников трудились в составе ученических производственных бригад.

В ходе Всесоюзного фестиваля народного творчества в 1987 году в пионерских лагерях прошли фестивали детского творчества, которые включали в себя конкурсы рисунков, пионерской песни, выставки технического творчества. В течение лагерной смены работало более 700 различных кружков и спортивных секций.

В пионерском лагере «Самородово» г. Оренбурга в каждую смену работал «Салон творчества», который объединял 20 миниотрядов. В пионерлагере «Солнечный» г. Орска работал авиамодельный кружок Орской станции юных техников; в пионерлагере «Искра» г. Оренбурга работал клуб юных техников производственного объединения «Стрела».

Обязательным было предоставление мест в загородных пионерских лагерях для детей из детских домов, школ-интернатов других регионов. В пионерских лагерях «Березка», «Ракета», «Юность» г. Оренбурга отдыхало 100 детей из Якутии, в пионерских лагерях «Самородово» г. Оренбурга и «Солнечная горка» г. Гая отдыхали 250 детей из Польской Народной Республики. В это же время 250 оренбургских детей отдыхали в Легницком воеводстве ПНР.

За достигнутые успехи в этой работе в 1987 году обком профсоюза рабочих металлургической промышленности был награжден переходящим Красным Знаменем Оренбургского облисполкома и облсовпрофа.

Звание «Лучший пионерский лагерь» в области было присвоено загородному пионерлагерю «Самородово» ПО «Оренбурггазпром» с вручением переходящего Красного знамени облсовпрофа и обкома комсомола и денежной премии.

Неоднократно отмечался многолетний хороший труд начальников пионерских лагерей Шиловой А.И. – пионерлагерь «Горный» завода хромовых соединений, Владимирова А.Ф. – лагерь «Солнечный» ЮУМЗ, Коваленко Э.Ф.

– лагерь «Спутник» завода «Синтезспирт». Лагерь «Родник» ОХМК возглавляли Мачковская Т.И., Деревенко В.А., «Солнечная горка» Гайского ГОКа – Дорогов В.Н., «Заря» г. Оренбурга – Ошерович Г.В.

Но за последние 12 лет резко снизилось число стационарных оздоровительных лагерей, находящихся на балансе предприятий и организаций и переходящих на летний период в оперативное руководство профсоюзных комитетов. За эти годы предприятиями области не построено ни одного стационарного лагеря и только в 2001-2002 году в лагере «Солнечная горка» ОАО «Гайский ГОК» построены два новых спальных корпуса.

В результате в 2004 году работало всего 25 ведомственных загородных лагерей, где за лето оздоровлено 13,6 тысяч детей трудящихся, в то время как в 1990 году таких лагерей было 72, оздоравливалось 40 тысяч детей.

В 1990 году в области работал 41 санаторий-профилакторий с пропускной способностью 3837 человек, в них за год оздоравливалось более 53 тысяч человек. За последующие годы несколько профилакториев передали, перепрофилировали, продали и просто закрыли. В 2003 году работало 25 санаториев-профилакториев предприятий (в т.ч. два студенческих) на 2258 мест в смену.

Несмотря на сложившиеся трудности некоторые предприятия, профсоюзные комитеты стремятся решить возникшие проблемы. Так, в соответствии с коллективными договорами, предприятия связи возмещают частично расходы на приобретение путевок на санкурлечение работников за счет средств предприятий в размере не менее 50% стоимости путевки. В 2004 году планируется выделить 3,5 млн. рублей. За счет прибыли предприятия нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства в 2002 году оздоровили 13 тыс. работающих, их детей, затратив 60 млн. рублей, предприятия электротехнической промышленности электростанций на эти цели израсходовали 11,5 млн. рублей, строительства и промстройматериалов – 580 тысяч рублей, горно-металлургической отрасли более 5 млн. рублей, химических отраслей - 5,6 млн. рублей.

Тревожной тенденцией является снижение объемов реализации санаторно-курортных услуг и востребованности населения в таком лечении. В первую очередь, это связано с постоянным ростом стоимости путевок, проезда, услуги в санаторно-курортном комплексе.

Испытанием на прочность всей системы социального страхования и защиты работающих стало введение единого социального налога. Так, в 2001 году в целом по России на санаторно-курортное лечение работников было выделено 12 миллиардов рублей, в 2002 – 6 миллиардов, а в 2004 году – ноль.

Переход к рыночным отношениям и спад производства отрицательно сказался на работе учреждений культуры. Значительно сокращаются объемы предоставления бесплатных услуг и культурного обслуживания. Многие предприятия, учреждения и организации вынуждены снижать или вообще прекращать финансирование своих учреждений культуры, физкультуры и

спорта, объектов детского и семейного отдыха и оздоровления, передавать и продавать их другим собственникам.

Профсоюзам стали предлагать отказаться от функций по организации культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы, как якобы им несвойственных. Таким образом, пытаются отстранить профсоюзы от участия в проведении культурной политики, защиты духовных и культурных интересов трудящихся.

В перестроечное время произошли изменения в структуре управления учреждениями культуры, детскими учреждениями профсоюзов. Не стало областного Дома самодеятельного творчества, областной межсоюзной базовой библиотеки. Были упразднены отдел культурно-воспитательной работы областной Федерации профсоюзов, штатные должности работников, ответственных за организацию культурно-просветительной работы в отраслевых обкомах профсоюзов. Были переданы в государственную систему почти все клубные учреждения, библиотеки, киносеть профсоюзов. Помещения большинства учреждений культуры переданы в муниципальную собственность, отдельные из них закрыты.

Отрадно, что в новых исторических условиях профсоюзные организации стремятся сохранить и развить дальше накопленный опыт культурно-воспитательной работы.

Примером может служить профком Гайского горно-обогатительного комбината. Председатель профкома с 30-летним стажем Ляпин Г.И. считает, что культурно-воспитательная работа способствует сплочению трудового коллектива. Эта работа организуется совместно с Дворцом культуры горняков. Дворец полностью находится в ведении комбината (директор Старостин Ю.И.), как его структурное подразделение. Все работники комбината являются членами профсоюза.

Дворец культуры был открыт в декабре 1967 года. В памяти у гайчан первый директор Дворца Маяковский И.Н., основатели самодеятельных коллективов – режиссер народного драмтеатра Юрасов А.И., руководитель ансамбля танца балетмейстер Чернов А.И., руководитель вокального ансамбля хормейстер Самарцев А.В. и другие.

В 1978 году появился самодеятельный цирк «Прометей» под руководством Душина В.А., в 1981 году – ансамбль танца «Радуга» - руководитель Зимина Л.А., в 1998 году – театр мод «Каприз» – руководитель Емельянова Н.А., в 1999 году открылась хореографическая студия. В настоящее время во Дворце культуры «Горняк» работают 26 коллективов художественной самодеятельности, 10 из них носят звание «народный» и «образцовый». Коллективы успешно выступают на Всероссийских, областных фестивалях, участвуют в смотрах самодеятельного творчества, получая высокие оценки.

Интересной формой работы самодеятельных коллективов стали их юбилейные отчеты, ежегодные творческие отчеты.

Администрация поощряет участников путевками в оздоровительный

лагерь «Солнечная горка», туристическими путевками в различные города России.

Все мероприятия, проводимые во дворце культуры «Горняк» способствуют свободному общению тружеников комбината и членов их семей, развитию их творческих способностей.

Предприятие ОАО «Орскнефтеоргсинтез» передало свой Дом культуры «Нефтехимик» в муниципальную собственность г. Орска, и профсоюзному комитету пришлось организовывать культурно-массовую работу без материальной базы. Было решено – продолжать деловое сотрудничество предприятия с Домом культуры, организовывать и проводить на его базе мероприятия, используя накопленный опыт, «оставаться на стремнине жизни», как говорит председатель профкома Глазунова В.М.

На предприятии «Орскнефтеоргсинтез» придается большое значение социальной сфере. Большую заботу об этом проявляет генеральный директор предприятия Пилюгин В.В. Это находит отражение в коллективном договоре.

Дом культуры «Нефтехимик» недавно отметил свое 50-летие. В течение 30 лет руководителем Дома культуры был Гуварян М.О, заслуженный работник культуры России. Большим событием для Дома культуры г. Орска и области было создание народного театра музыкальной комедии (дирижер Эйрих Ю.А., хормейстер Соперников Е.И., балетмейстер Волховская В.И., художник Волостных М.Е). В 1965 году этот коллектив выступал на сцене Кремлевского театра в Москве.

Большое внимание культурно-массовой работе среди работников и членов их семей уделяется в колхозе им. Карла Маркса Переволоцкого района. Здесь действуют три клубных учреждения и библиотека.

За последние два года Дому культуры за счет средств колхоза приобретены звукоусилительная аппаратура, профессиональный бильярдный стол с соответствующим освещением.

В Доме культуры действуют 7 различных клубных объединений, в них занимаются 90 человек – взрослых и детей. Популярностью пользуются духовой оркестр, музыкальные и вокальные ансамбли. Объединением любителей изобразительного искусства и народных промыслов руководит председатель женсовета Е.С. Дегтярева. Приобретена вся экипировка для хоккейной и футбольной команд, произведен ремонт здания спорткомплекса, построена баня-бассейн. Посетители их - и взрослые, и дети, и целые семьи.

Колхоз им. Карла Маркса отличает внимание и забота о детях: создаются необходимые условия для учебы, отдыха, для занятий физкультурой и спортом. Дети приобщаются к крестьянскому труду. В них видится будущее села.

В объединении «Оренбурггазпром» создано общество с ограниченной ответственностью «Озон» в составе Дворца культуры и спорта «Газовик», санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Самородово», санатория-профилактория «Озон», детского сада. Профсоюзный комитет вместе с администрацией объединения «Оренбурггазпром» (генеральный директор С.И. Иванов) считают важной задачей проведение культурно-

воспитательной и спортивно-оздоровительной работы среди работников объединения и членов их семей, опираясь на этот социальный блок.

Культурно-массовая работа в трудовых коллективах, забота о духовном росте и оздоровлении работников и членов их семей широко освещается в многотиражных газетах «За Оренбургский газ», «Горняцкая округа», «Нефтехимик».

В соответствии с планом подготовки и проведения мероприятий, посвященном 100-летию профсоюзного движения в России и 15-летию образования ФНПР, с мая 2004 года по май 2005 года проводится Всероссийский фестиваль «Народное творчество – 100-летию профсоюзов России». Цель фестиваля – повысить эффективность деятельности профсоюзных организаций по повышению духовно-культурного уровня членов профсоюзов и их семей, патриотического воспитания молодежи на героической истории и славе Отечества. В рамках фестиваля проводятся мероприятия, связанные с подготовкой и празднованием 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

Проведение фестиваля вселяет надежду на активизацию культурно-воспитательной работы профсоюзных организаций Оренбуржья, усилению заботы о духовном росте и оздоровлении членов профсоюзов и их семей.

## Спортивно-массовая и физкультурная работа

Состоявшийся 16 апреля 1923 года Пленум ВЦСПС принял постановление «О культурной работе профсоюзов», в котором указывалось на необходимость использования спорта в клубной работе.

В ноябре 1924 г. прошел У1 съезд профсоюзов, который отметил, что физкультура в профсоюзах получила огромное развитие, однако руководство ей поставлено слабо.

Основная цель профессиональных союзов использовать физкультуру как метод сплочения рабочих вокруг союзов и в целях оздоровления пролетариата.

В конце 20-х и начале 30-х годов значительно расширяется связь системы физического воспитания с задачами социалистического строительства и обороны Родины.

В 1925 году Губисполком своим решением передал в полное распоряжение физкультурных организаций города клуб им. Свердлова (угол Советской и Володарского, ныне «Татарский театр»).

На предприятиях и в клубных учреждениях стали создаваться кружки и спортивные секции, методом народной стройки велось строительство простейших спортивных сооружений залов, площадок.

Силами общественности в Оренбурге в 1929 г. был построен стадион «КИМ». В клубе железнодорожников в подвальном помещении были оборудованы гимнастический зал и комната для проведения занятий по борьбе и штанге.

Всесторонняя работа по развитию физической культуры стала давать положительные результаты. Если в начале двадцатых годов в кружках и секциях Оренбуржья физической культурой и спортом занималось около полутора тысячи человек, то к концу 1925 года их насчитывалось более 10 тысяч.

Значительно возросло число женщин участниц спортивных мероприятий.

В 1930 году в Оренбурге при вечернем педтехникуме было открыто физкультурное отделение. Заведующей отделением, начиная с 1936 года, была Макарова Анна Александровна.

Исключительную роль в дальнейшем развитии физической культуры, повышении мастерства спортсменов сыграл введенный в марте 1931г., по инициативе Ленинского комсомола, Всесоюзный комплекс «Готов к труду и обороне СССР».

В начале 1934 года, по предложению ЦК ВЛКСМ, был введен комплекс испытаний по физической подготовке школьников ГТО (Готов к труду и обороне).

В июне 1936 г. было принято постановление Президиума ВЦПС «Об организации добровольных спортивных обществ». Создание ДСО профсоюзов явилось важным шагом в совершенствовании системы управления

физкультурным движением, фактором постоянной заботы профсоюзов о физическом воспитании трудящихся и членов их семей.

В Оренбурге были созданы ДСО «Буревестник», «Учитель», «Медик», «Локомотив», «Пищевик», «Трактор», «Мукомол», «Пламя», «Колос», «Большевик» и другие.

24 сентября 1936 г. был проведен первый парад физкультурников, он проводился и в 1937, 1938 годах. Это были парады молодости и красоты, своеобразный рапорт достижений спортсменов и физкультурников народу.

В Оренбуржье резко возросло количество коллективов физкультуры. На 1 января 1939 года их стало 551, а число занимающихся в них насчитывалось более 20 тысяч чел., нормы комплекса ГТО и БГТО сдали 4269 человек.

В распоряжении физкультурников стало 5 стадионов, 22 гимнастических залов, 3 лыжных базы.

Бюджетные средства, выделяемые на развитие физической культуры и спорта, увеличились в два с половиной раза.

В период Великой Отечественной войны физкультурное движение страны понесло большие потери в специалистах физической культуры. Возникла острейшая необходимость обеспечивать подготовку и переподготовку кадров. В связи с этим в мае 1944 года в области открывается Чкаловский техникум физкультуры.

В мае 1946 г. в Оренбурге проводится парад физкультурников, посвященный первой годовщине Победы. Красочное выступление учащихся техникума физкультуры, спортсменов орденоностных спортивных обществ «Динамо», «Спартак», детских спортивных школ, привлекло огромное внимание населения города.

В ремесленных и железнодорожных училищах, средних и высших учебных заведениях физическое воспитание было восстановлено в качестве обязательного предмета.

Принятые в послевоенные годы меры по улучшению деятельности физкультурных организаций обеспечили не только количественный состав занимающихся, но и рост спортивных достижений.

В 1947 г. сильнейшие спортсмены Оренбуржья в составе 47 человек приняли участие во Всесоюзном параде. Команда в составе: Чемного А., Красичкова И., Грахольского и Хлынова установила республиканский рекорд в эстафетном беге 4 x 100 м 45,5/. Юношеская футбольная команда завоевала кубок Федерации.

Особую роль в дальнейшем развитии физической культуры и спорта в стране сыграла 1 спартакиада народов СССР, проводимая в 1956 году.

По программе спартакиады в области приняло участие свыше 135 тысяч человек. В ходе соревнований подготовлены 4 мастера спорта СССР, 84 спортсмена первого разряда, 1152 – второго и более 8 тысяч спортсменов массовых разрядов.

В 1953 г. в области насчитывалось 2315 коллективов физкультуры, число занимающихся в них составляло более 147 тысяч человек. На спортивной работе было занято около тысячи штатных работников физической культуры, почти девять тысяч инструкторов общественников. Если в первой областной спартакиаде этого периода участвовало свыше 130 тысяч физкультурников и спортсменов, то на старты второй областной спартакиады вышло 258 тысяч человек.

За период с 1954 по 1959 г. в коллективах физкультуры было воспитано 14 мастеров спорта СССР. В их числе Марков В.В. – пулевая стрельба, Польщиков В.Н. – бокс, Анахоин А.П. – классическая борьба, Кадынцева К.А., Набатова Л – легкая атлетика и др.

Резко возрос процесс обновления областных рекордов. В год второй спартакиады народов РСФСР (1959 г.) было установлено 79 областных рекордов.

По итогам выступления в спартакиаде народов СССР Клавдия Кадынцева была включена в состав сборной команды страны для участия во Всемирных студенческих играх, проводимая в Италии, городе Турине.

Галина Доля участница ХУП олимпийских игр в финальных соревнованиях спартакиады заняла второе место по прыжкам в высоту с результатом 1 м 71 см.

В Оренбургской области высокого звания «Заслуженный тренер РСФСР» первыми в шестидесятых годах были удостоены:

- Гейтц Н.С. – тренер ДЮСШ по фигурному катанию и теннису облсовета ДСО «Труд»;
- Васильев Г.И. – тренер СДЮШОР по боксу облсовета ДСО «Труд».

В шестидесятые годы в городах и районах области развернулась истинно-всенародная борьба за строительство спортсооружений.

Только за 1967-1968 гг. было построено 69 спортивных залов, оборудовано 60 спортивно-оздоровительных баз, 105 – комплексных спортивных площадок и простейших стадионов, 276 футбольных полей, 603 волейбольных и баскетбольных площадки.

Сданы в эксплуатацию лыжная база со спортивным залом Медицинского института, спортивные залы облсовета ДСО «Урожай» в г. Оренбурге, механического завода и мясокомбината г. Орска, стадион на заводе резинотехнических изделий в Оренбурге, хоккейные корты ОХМК г. Новотроицк, облсовета ДСО «Труд» в Оренбурге, комплексные спортивные площадки в Пономаревском и Матвеевском районах, в совхозе Победа Кувандыкского района.

Огромный интерес у детей вызывали соревнования на призы клубов «Золотая шайба», «Кожаный мяч», старты надежд, пионерское четырехборье, «Веселый дельфин» и другие состязания.

В организации и проведении этих мероприятий, руководящая роль отводилась, прежде всего, профсоюзным и комсомольским органам, физкультурным организациям, советам ДСО.

Число занимающихся физической культурой только в ДСО профсоюзов выросло до 200 тысяч человек. В трудовых коллективах возросла социально-экономическая значимость физической культуры и спорта, они самым существенным образом стали влиять на трудовой ритм предприятий.

Заметно улучшили работу физкультурных организаций профкомы Новотроицкого ОХМК – (председатель Кабанов Д.Л. и его заместитель Ботвинский Р.И.), комбината «Южуралникель» – (Квасов В.Г.), треста Новотроицкметаллургстрой – (Пухов В.И.), Новотроицкого завода хромовых соединений – (Белан А.А.), Медногорского медно-серного комбината – (Окшин Н.К.), Гайского ГОК – (Ляпин А.И.) и многие другие.

В проведенном в октябре 1975 года осеннем профсоюзно-комсомольском кроссе приняло участие более 50 тыс. человек, 17 команд отраслевых обкомов профсоюзов.

Главным итогом легкоатлетического кросса было свыше 27 тысяч сдавших нормы комплекса ГТО.

Сверхдальний марафон Оренбург-Илек стартовал 19 апреля, а финишировали студенты в Оренбурге 22 апреля 1970 г. Ответственным мероприятием в эти годы была проводимая областным Советом ДСО «Труд» (председатель Щелков Ф.И.) многодневная велогонка «Союз». На трассах Оренбуржья велась упорная и напряженная борьба сильнейших велосипедистов области и городов России.

Поистине спортивными праздниками были весенние и осенние легкоатлетические эстафеты на призы газеты «Южный Урал». Так, на старт эстафеты 13 октября 1974 г. вышло 1912 участников. Главный судья старейший работник физической культуры г. Оренбурга Николай Терентьевич Туз, блестяще организовал судейство и на высоком уровне провел соревнования.

В марте 1979 г. проведена первая спартакиада, посвященная 25-летию освоения целинных и залежных земель в Оренбуржье. Свыше 100 спортсменов представителей Светлинского, Домбаровского, Новоорского, Гайского районов съехались в Адамовский район, где оспаривали первенство по лыжным гонкам, биатлону, волейболу, вольной борьбе, шахматам.

Большая работа велась по самодеятельному туризму. Работали 10 клубов, в них число занимающихся составляло более 22 тысяч человек. В их распоряжении были 156 пунктов проката туристского инвентаря и снаряжения.

Только в 1977 году в них было подготовлено 10 мастеров спорта СССР, 68 кандидатов в мастера спорта, 175 спортсменов первого разряда, 1250 спортсменов массовых разрядов. Успешно вели работу ДЮСШ областного совета ДСО «Труд» по фигурному катанию и теннису (директор Балдина Т.И.), специализированная школа олимпийского резерва по боксу (директор Васильев Г.И.), футболу и хоккею (директор Ковальский Л.Д.), спортивные школы коллективов физкультуры «Прогресс» (директор Алтухин В.Л.), Орского никелькомбината.

В районах области на общественных началах работали 11 детско-юношеских спортивных школ. На высоком уровне велась работа в ДСШ при

Дедуровской средней школе Оренбургского района преподаватель физвоспитания, тренер Валуев Н.Л., в Октябрьском, Переволоцком, Новосергиевском районах.

Более 10 тысяч детей занимались в спортивных секциях коллективов физической культуры и спортклубов.

Большую работу по укреплению здоровья и организации активного отдыха детей профсоюзные организации проводили в период летнего оздоровительного сезона. В массовых внутрилагерных соревнованиях и спартакиадах, посвященных Олимпийским играм в Москве, приняло участие более 80 тысяч детей, из них 51275 сдали нормы комплекса ГТО, свыше 12 тысяч детей было обучено плаванию. В спортивно-оздоровительном лагере «Золотой Колос» в г. Бузулуке на трех потоках продолжали учебный процесс 1140 учащихся ДЮСШ областных советов ДСО.

В 1979 году в профсоюзных физкультурных организациях работали 1036 штатных специалистов физической культуры. В их числе 490 инструкторов-методистов по производственной гимнастике, 190 преподавателей высших и средних специальных учебных заведений, 180 тренеров-преподавателей советов ДСО, спортсооружений и детских спортивных школ, 60 работников спортсооружений. Свыше 20% средств профсоюзного бюджета области ежегодно направлялись на развитие физической культуры и спорта. В 1979 году было выделено 3,5 миллиона рублей. Бюджет областных советов ДСО профсоюзов составлял 875 тысяч рублей, на содержание детских спортивных школ было выделено 286 тысяч рублей.

Областной Совет профсоюзов совместно с облспорткомитетом, обкомом ВЛКСМ принимали все меры к тому, чтобы физическая культура и спорт носили массовый характер, прочно входили в жизнь трудящихся и молодежи.

В области традиционно стали проводиться лыжные и легкоатлетические профсоюзно-комсомольские кроссы, чемпионаты по летнему и зимнему многоборью комплекса ГТО, спартакиады вузов средних учебных заведений, первенства среди сборных команд ДСО и ведомств по олимпийским видам спорта. Особым успехом пользовались соревнования «Всей бригадой на стадион», «От значка ГТО к олимпийской медали», «Дни бегуна», «Дни пловца», «Оренбургская параллель», «Семейные старты», «А ну-ка, девушки», «А ну-ка, парни», праздники труда, учебы, фестивали и показательные выступления спортсменов.

За период с 1979 по 1982 годы вновь созданы 253 коллектива физкультуры, число занимающихся увеличилось на 103 тысячи человек. Дополнительно введены в строй действующих 26 спортивных залов, 2 плавательных бассейна, 10 лыжных баз, 8 стрелковых тиров, а также спортивные поля, хоккейные корты, площадки. При спортивных сооружениях вновь созданы 25 клубов любителей бега. На развитие физической культуры и спорта из профсоюзного бюджета значительно больше стало выделяться средств. Только бюджет областных советов ДСО 1982 г. увеличился на 30% и составлял более одного миллиона рублей.

25 апреля 1987 года был проведен объединенный пленум областных советов ДСО профсоюзов, на котором принято решение о создании единого областного Совета ВДФСО профсоюзов. Председателем областного Совета был избран Щелков Федор Иванович.

В систему областного Совета ВДФСО профсоюзов вошли 6 городских и 35 районных советов ДСО, в них 1547 коллективов физкультуры и спортивных клубов, в т.ч. 5 высших и 41 средних специальных учебных заведений, 356 колхозов, 203 совхоза, около 900 производственных коллективов. В обслуживании областного Совета ВДФСО вошли 20 отраслевых обкомов профсоюзов. Общее число занимающихся в спортивных секциях и командах составляло более 250 тыс. чел., к занятиям в группах оздоровительной направленности было вовлечено свыше 100 тыс. чел., в абонементных группах свыше бтысяч.

Производственная гимнастика проводилась на 2500 предприятиях, учреждениях, учебных заведениях и других организациях с общим охватом более 250 тысяч человек. В распоряжении занимающихся имелись 17 стадионов, 134 спортивных зала, 8 плавательных бассейнов, 53 лыжных базы, 83 стрелковых тира, более 3 тысяч площадок и полей. Услугами этих спортивных сооружений ежедневно могли пользоваться почти 150 тысяч занимающихся. На 1 января 1987 г. штат физкультурных работников в ДСО профсоюзов составлял 1110 человек. На развитие физической культуры и спорта из профсоюзного бюджета выделялось 20% средств, что составляло около 5 млн. рублей.

Бюджет областного Совета ВДФСО профсоюзов был свыше 1,5 млн. рублей. Борьба за здоровый быт стала основой и главной задачей физкультурного движения.

Предперестроечные годы были годами энергичного целеустремленного развития в области как физкультурно-массового, так и спортивного движения. Внедрялись комплексные целевые программы, которые проходили под контролем профсоюзов. Большое внимание уделялось студенческому спорту – проводились спартакиады.

В области создавались различные оздоровительные клубы закаливания, бега, лыжного спорта и т.д. Особое внимание уделялось спортивной работе с детьми.

Уже традиционными стали областная межотраслевая спартакиада профсоюзов, областные сельские спортивные игры «Золотой Колос Оренбуржья», «Оренбургская снежинка» и т.д.

Профсоюзные спортсмены достойно выступали на чемпионатах страны и Европы. Однако нарастающие темпы развития физкультуры и спорта были заторможены начавшейся перестройкой. Экономический кризис и финансовые проблемы больно ударили в первую очередь и по профсоюзному спорту.

Падение жизненного уровня населения, свертывание физкультурно-массовой работы привело к ухудшению физического состояния детей и молодежи.

Важной сейчас является работа по сохранению добрых традиций доперестроечного времени. Хорошо, что в Оренбуржье есть энтузиасты физкультуры и спорта, понимающие необходимость активной работы с населением.

Благодаря этому Федерация профсоюзов совместно с областным комитетом по физической культуре, спорту и туризму и областным спортклубом ФСО профсоюзов России, начиная с апреля 2000 года, проводит ежегодно межотраслевые спартакиады профсоюзов Оренбургской области.

Проведено пять межотраслевых спартакиад, готовится шестая в апреле 2005 года, посвященная 100-летию профсоюзного движения России.

Наименование спартакиады	Сроки и места проведения	Число участников 1 этапа	Приняло участие в финале		Победитель общекомандного первенства
			участников	команд	
1.Спартакиада	19-21 мая Оренбург	3067 чел.	261 чел.	10	Профсоюз нефтяной и газовой промышленности
2.Спартакиада	20-22 апреля Оренбург	4654 чел.	242 чел.	12	Профсоюз автотранспорта и дорожн. хоз-ва
3.Спартакиада	12-14 апреля Оренбург	4895 чел.	342 чел.	11	Профсоюз автотранспорта и дорожн. хоз-ва
4. Спартакиада	23-25 апреля Оренбург	3862 чел.	368 чел.	10	Профсоюз нефтяной и газовой промышленности
<b>И т о г о:</b>		<b>21057 чел.</b>	<b>1681 чел.</b>		

Финалу каждой спартакиады традиционно предшествуют массовые соревнования по популярным и доступным видам спорта во многих трудовых коллективах области. В этих соревнованиях принимают участие от 4000 человек и более различных возрастов и профессий.

С большим числом участвующих проходят спартакиады профсоюзов народного образования и науки, работников связи, рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, государственных учреждений, «Электропрофсоюза», работников здравоохранения, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, среди трудящихся акционерных обществ «Оренбурггазпром», ПО «Стрела» и «Радиатор» г. Оренбурга, Оренбургэнерго, Гайского горнообогатительного комбината, Ириклинской ГРЭС, ОАО «Орскнефтеоргсинтез», в Оренбургском госуниверситете и государственном аграрном университете.

В финальных соревнованиях межсоюзной спартакиады принимают участие от 10 и более отраслевых профсоюзов области с количеством спортсменов более 4000 человек по семи видам спорта.

В церемониях открытия и закрытия спортивных соревнований участвуют руководители крупных предприятий, администрации и Законодательного собрания, знатные люди области.

Ни в коем случае нельзя допускать, чтобы физкультурно-спортивная работа с трудящимися, особенно с молодежью ослабевала. Очень жаль, что на многих предприятиях упал интерес руководителей к этой стороне жизни коллектива. А ведь хорошо организованная физкультурная работа – это не только физическое, но и моральное здоровье, это сплочение коллектива, создание в нем благоприятного микроклимата. Все это сказывается и на производительности труда, а, в конечном счете, и на уровне жизни населения.

## УТРАЧЕННЫЕ ГАРАНТИИ

### Социальное страхование

В 1903 году в России был образован особый фонд для выплат при массовых несчастных случаях. Толчком к созданию такого фонда послужило издание Закона от 2 июня 1903 года утвердившего «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно их семейств в предприятиях фабрично- заводской, горной и горнозаводской промышленности».

Инициатива издания такого закона, как ни странно, исходила от Всероссийского торгово-промышленного съезда и общества для содействия русской промышленности и торговли. Вознаграждение должно было производиться за счет предпринимателей.

Рабочие формировали свои требования иначе. Страхование ими признавалось как государственное, при этом «государственное» понималось, как принудительное, обязательное с выдвижением следующих основных требований:

- обеспечение в размере полного заработка за время болезни, в т.ч. вследствие трудового увечья;
- ответственность предпринимателей или государства.

Эти требования рабочих рассматривались в течение длительного времени. Так, проект Положения о больничных кассах был разработан в 1904 году, основные положения об обязательном государственном страховании от последствий несчастных случаев, а также на случай старости и инвалидности – в 1905 году. Обсуждение же этих законодательных предложений прошло лишь в декабре 1906 и в феврале 1907 года.

В начале XX века «вспомоществование» (так в то время называлась помощь в виде страхования) рабочим во время болезни из собственных средств работодателей было сравнительно редким явлением и оказывалось незначительным числом промышленных предприятий. Выдавалось по усмотрению заводууправления в зависимости от продолжительности службы рабочих на предприятии, их исполнительности в работе и т.д. Тем не менее, в 1907 году выдача пособий осуществлялась уже в 51 губернии.

Первое послереволюционное положение о социальном обеспечении трудящихся было принято в 1918 году. Наемным работникам производилась выплата пособий при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем, полученным у работодателя.

С 1918 года по 1929 год шли поиски наиболее приемлемых видов обеспечения по социальному страхованию. Статьей 176 Кодекса законов о труде в 1922 году были предусмотрены виды пособий:

- при временной нетрудоспособности (болезнь, увечье, карантин, беременность, роды, уход за больным членом семьи);
- дополнительные пособия (на кормление ребенка, предметы ухода, погребение);
- при безработице;
- при инвалидности;
- членам семейства трудящихся по найму в случае смерти или безвестного отсутствия их кормильца;
- оказание лечебной помощи.

С переходом к НЭПу в системе социального страхования значительное внимание стали уделять санаторно-курортному лечению и отдыху застрахованных.

До 1929 года существовали губернские фонды социального страхования.

Средства, которые в губерниях не успевали потратить, перечислялись в Главсоцстрах РСФСР.

В 1933 году произошла реорганизация управления средствами социального страхования. Наркомтруд СССР был ликвидирован, его функции были переданы ВЦСПС.

С 1933 года средства социального страхования находились под управлением советских профсоюзов. В ВЦСПС организацией управления средствами социального страхования занимался отдел по государственному социальному страхованию, который был подотчетен Президиуму ВЦСПС.

С введением в 1971 году социального страхования колхозников государство завершило свои конституционные обязанности по выполнению социальных обязательств, для всех категорий трудящихся страны, уравнивая тружеников села с рабочими и служащими.

20 лет просуществовала эта система, претерпевшая значительные изменения, и в 1991 году слилась с системой государственного социального страхования рабочих и служащих.

Совместным Постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР от 25.12.1990 года № 600 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» с 1 января 1991 года был образован Фонд социального страхования Российской Федерации. Управление Фондом было возложено на Совет Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР).

Начало созданию Оренбургского регионального отделения Фонда социального страхования РФ было положено 10 декабря 1991 года постановлением президиума Федерации независимых профсоюзов Оренбургской области. Подписал постановление председатель ФНП области Василий Иванович Анненков.

Оренбургское областное отделение Фонда социального страхования было наделено правом самостоятельного юридического лица, имеющего счет в

банке и печать. Председателем правления отделения Фонда был избран В.И. Анненков.

С начала 1992 года отдел по государственному социальному страхованию Совета Федерации профсоюзов был преобразован в дирекцию областного отделения Фонда социального страхования.

Руководить дирекцией было поручено заместителю председателя Совета Федерации Независимых профсоюзов области О.Н. Хромушиной.

В штатном расписании на 1992 год предусматривалось всего 18 единиц.

В функции Оренбургского регионального отделения входило методическое руководство отраслевыми отделениями и ежеквартальный свод финансового отчета по форме № 6 в целом по области. На 01.01.1992 года на учете в качестве страхователей в области состояли 6353 предприятия, учреждения, организации.

При областных отраслевых отделениях Фонда были созданы координационные советы. Они самостоятельно решали вопросы использования средств социального страхования в отрасли.

Такая структура сохранялась до издания Указа Президента Российской Федерации от 28.09.1993 года № 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации», которым управление государственным социальным страхованием уже фактически было возложено на Совет Министров - Правительство Российской Федерации с участием общероссийских профсоюзных объединений.

С этой даты начались коренные перемены в структуре Фонда социального страхования РФ.

В 1994 году Фонд социального страхования Российской Федерации выступает уже в качестве государственной структуры. В течение года создается система управления средствами социального страхования через региональные и отдельные центральные отраслевые отделения Фонда социального страхования, непосредственно подчиненные Фонду социального страхования Российской Федерации, в том числе и на территории Оренбургской области, - через Оренбургское региональное отделение Фонда.

2 февраля 1994 года управляющим Оренбургским региональным отделением по согласованию с администрацией области Фонд назначает Ольгу Николаевну Хромушину, которая работает в этой должности и по настоящее время.

С сентября по ноябрь 1994 года областные отраслевые отделения Фонда были ликвидированы.

На 01.01.2002 года на учете в качестве страхователей в Оренбургском региональном отделении Фонда состоят 23065 работодателей.

В городах и районах области работу со страхователями осуществляют уполномоченные регионального отделения.

Методическое руководство уполномоченными осуществляет региональное отделение.

При Оренбургском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с Положением о Фонде создан совещательный орган – координационный совет.

Введение с 1 января 2001 года Единого социального налога привело к резкому снижению социальной защищенности трудящихся.

В бюджете фонда социального страхования на 2002 год вдвое сократились расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление трудящихся, обеспеченность путевками составила 35% к объему оздоровления 2001 года и лишь 28% к уровню прошлых лет. Эта тенденция сохранилась и в 2003-2004 годах.

От введения Единого социального налога пострадали как дети, так и взрослые, так как разрушена система организации отдыха детей и санаторно-курортного обслуживания трудящихся.

Поэтому профсоюзы в 2001-2003 годах провели ряд массовых акций протеста, одним из требований которых было «отмена единого социального налога» и восстановление объема отчислений в фонд социального страхования до прежнего уровня – 5,4%.

### **Из Обращения к членам профессиональных союзов области**

Координационный комитет солидарных действий Федерации профсоюзов призывает членов профсоюзов области принять участие 14 ноября 2001 года во Всероссийской акции профсоюзов «За трудовые права и социальные гарантии трудящихся».

Цель и смысл акции – заявить во весь голос Правительству, Президенту РФ, Федеральному собранию Российской Федерации, администрации области о наиболее острых проблемах трудящихся, неотложных и справедливых требованиях профсоюзов, потому что правительством и работодателями предпринято широкомасштабное наступление на права и социальные гарантии людей труда.

Акция должна напомнить руководству страны и области, что трудящиеся способны, когда это нужно, постоять за свои жизненные права и интересы. Для этого у них есть могучее оружие – солидарность.

Своими едиными действиями мы выразим протест в связи с продолжающимся ухудшением материального положения миллионов трудящихся, непродуманными реформами, непрекращающимся ростом цен на продукты питания, товары первой необходимости и коммунальные услуги, которые за последнее время повысились на 43,5%. Введение единого социального налога привело к резкому снижению социальной защищенности населения.

Правительство Российской Федерации не предпринимает необходимых мер по установлению минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума. В области у более 30% трудоспособного населения

минимальная заработная плата ниже прожиточного минимума, который сегодня чуть более тысячи рублей ( 1063 руб.). Если по РФ средняя заработная плата составляет 3364 рубля, то в области только 2734,8 рубля.

Люди труда крайне озабочены наступлением безработицы, вытеснением из промышленности, сельского хозяйства, сферы науки, культуры дееспособных созидательных рук, развалом служб занятости.

Мы призываем рабочих, крестьян, служащих, студенческую молодежь, ветеранов, безработных к участию в общероссийской акции протеста профсоюзов.

Наши главные требования и лозунги:

- «Достойная зарплата – основа всех реформ»;
- «Минимальную заработную плату – на уровень прожиточного минимума»;
- «Трудовой кодекс – на защиту интересов работников наемного труда»;
- «Требуем отмены единого социального налога и восстановление социального страхования трудящихся на прежнее финансирование»;
- «Требуем восстановить обязательное страхование от безработицы».

Координационный комитет солидарных действий  
Совета Федерации профсоюзов Оренбургской области

К сожалению, требования профсоюзов не были удовлетворены. Наоборот проценты отчислений в ЕСН на 2005 год уменьшены на 10%

Фонд социального страхования «похудел» еще на 280 миллиардов рублей.

И вспоминается начало прошлого века, когда рабочие боролись за ответственность работодателей и государства в отношении страхования трудящихся.

Было бы лучше, если бы для таких аналогий не было повода.

## ТРИ СТУПЕНИ РОСТА

### Областной Учебно-методический центр профсоюзов и кадры

С возрастанием роли профсоюзов в общественной жизни страны, появилась насущная потребность в подготовке специалистов профсоюзной работы, в обучении профсоюзного актива. Для решения этой важной задачи в областях, краях и республиках стали создаваться профсоюзные курсы. В 1961 г. Оренбургским областным советом профсоюзов было принято решение создать областные профсоюзные курсы. Становление учебного заведения стало делом нелегким: не было ни учебной базы, ни учебных программ, ни преподавателей, ни методических пособий. Выделена была только одна штатная единица, на которую был принят Петр Иванович Дырин, ставший первооткрывателем профсоюзных курсов.

Вскоре был назначен первый директор. Им стал Самуил Юнусович Шумский – человек большого жизненного опыта и доброй души. П.И. Дырин стал его заместителем. За семилетний срок своей работы Шумскому С.Ю. удалось организовать системное обучение профсоюзных кадров и актива.

Со временем обучение профсоюзных кадров и актива охватило города Орск, Бузулук, Бугуруслан. В связи с большим контингентом обучающихся, в 1969 г. в г. Орске открывается отделение областных профкурсов, первым и бессменным руководителем которого является Лидия Николаевна Щеголева.

Большой учебный план было немыслимо выполнять без учебной базы. Понимая это, областной совет профсоюзов добивается от ВЦСПС разрешения на строительство типового здания курсовой базы. Через шесть лет в 1976 году государственная комиссия объект приняла и облсовпроф получил новую учебно-курсовую базу: пятиэтажное здание площадью 4 тысячи кв. метров с общежитием и столовой на 80 мест, с библиотекой и кинозалом на 120 мест. Большая заслуга в этом председателя облсовпрофа, затем ставшего директором профкурсов, Шибаланского Александра Илларионовича.

С самого начала ввода здания в эксплуатацию обеспечивали учебный процесс прекрасные работники: методисты Полухина Л.В., Сабадаш Т.И. и Кутаева Л.А., главный бухгалтер Ситникова Ю.И., администраторы Глошкина К.И. и Елагина А.П., кладовщица Лопина Ф.Б., уборщица Ванюкова В.С. и другие. В годы работы директоров Медведева В.Г. и Шибаланского А.И. ежегодно на курсах проходили обучение по 9-10 тысяч человек 20-25 различных категорий профсоюзных кадров и актива. Влияние профсоюзных лидеров доходило до каждого члена профсоюза и усиливалось после очередной подготовки на профсоюзных курсах. Большое значение имела поддержка Президиума облсовпрофа и его председателей Большакова В.Н. и Анненкова В.И.

Профсоюзные курсы, в 1990 г. переименованные постановлением Секретариата ВЦСПС в учебно-методический центр профсоюзов, имели

большой состав внештатных лекторов. Слушателям особенно нравились выступления Нуждина Б.Д. – председателя обкома профсоюза работников торговли и потребкооперации, Чапыгина А.С. – зав. отделом производственной работы и заработной платы, Зубаревой Л.И. – юриста отдела социального страхования, Маркова А.В. – председателя обкома профсоюза работников автотранспорта и шоссейных дорог, Польщикова С.Н. и Роговой Е.А. – зав. жилбытотделом облсовпрофа, Дубского М.Г. – секретаря обкома профсоюза рабочих электротехнической промышленности, Бурматова В.Д. – лектора обкома КПСС, Мезенцева Н.Д. – преподавателя культпросветучилища и многих других.

Был собран богатый методический материал по оргработе, вопросам охраны труда, социального страхования, финансовой и культурно-массовой работы, большой методический материал от ВШПД и ВПШК.

К большому сожалению, на шестом пленуме ВЦСПС было принято решение «отказаться от несвойственных профсоюзам функций». Дома и дворцы культуры, библиотеки, учреждения спорта, оздоровительные комплексы, построенные руками трудящихся, были переданы государству. Профсоюзы потеряли огромный актив, т.е. опору в массах. Учить стало почти некого. Катастрофически уменьшился объем работы учебного центра. Таким образом, к 1992 году отлаженная система непрерывного профсоюзного образования была разрушена. Наступил период рыночных реформ. С 1993 года центр стал называться «Негосударственное образовательное учреждение «Учебно-методический центр профсоюзов». Учебные центры, как и другие организации, были брошены в океан рыночных отношений: кто выплывет, тот останется жить. Под океаном надо понимать экономический хаос, политическую нестабильность, правовой беспредел, национальные войны и распри, разгул преступности, пропаганду разврата, насилия, жажду наживы, рост безработицы и прочие явления политики реформ. Что касается учебных центров, то по России сумели выжить только чуть более половины, включая и Оренбургский.

Изучая рынок рабочей силы, спрос на профессии, предстояло в сложившейся ситуации занять свою нишу на рынке образовательных услуг. Учебный центр открыл краткосрочные курсы предпринимателей и бухгалтеров малых предприятий, затем курсы операторов ПЭВМ, секретарей-референтов, продавцов-кассиров.

В период, когда многие предприятия стоят или работают в полсилы, а долг по зарплате сотни миллионов рублей, безделье, безденежье, отсутствие перспективы трудоустройства толкает одних на преступный путь, других – искать новые профессии. Для бедной семьи даже постричься – проблема. Центр стал готовить домашних парикмахеров за умеренную плату, а стричь население – бесплатно, за что клиенты очень благодарны, особенно пенсионеры. Слова «реклама» и «конкуренция» приобрели для сотрудников центра жизненное значение. Например, на курсах предпринимателей подготовили только три выпуска – не выдержали конкуренции, а вот курсы

парикмахеров, благодаря прекрасным мастерам-преподавателям Е.В. Высоцкой и Т.А. Товченик успешно функционируют более десяти лет. Многие курсы выдержали испытание временем и до сих пор пользуются спросом. Ежегодно курсовую подготовку в учебном центре проходят более 500 человек.

Большой вклад в курсовую подготовку внесли преподаватели Порублева Л.Ю., Боровцова И.В., Суркова Н.С., Селиверстова А.Г., Лежнева С.М., Татарина Л.А. и др.

Партнерские отношения сложились у учебного центра с Главным управлением труда и занятости населения (сейчас Департамент по труду администрации области) и государственной инспекцией труда, где трудится немало профсоюзных кадров. С 1995 года учебный центр активно включился в процесс обучения руководителей и главных специалистов предприятий и организаций по вопросам охраны труда. Необходимо отметить большое личное участие в преподавательской работе начальника управления условий и охраны труда Иванова А.К., зав. отделом этого управления Царицына Ю.Г., зав. отделом гострудинспекции Логинова В.Б., инспекторов труда Доровских И.В., Курчину Л.Н., Рафикова М.З. и др. Учебный центр подготовил на различных курсах по линии Министерства труда 18 преподавателей и постоянно повышает их квалификацию. Тесное сотрудничество с государственными органами охраны труда способствовало укреплению финансового положения УМЦ, превращению его в опорную базу Департамента по труду и Федерации профсоюзов. В 1999 году учебному центру дается статус «Областной центр охраны труда». С 2000-го года центр стал заниматься обучением различных категорий застрахованных от несчастных случаев на производстве за счет средств государственного Фонда социального страхования. Ежегодно обучается более двух тысяч руководителей, специалистов, членов комиссий и комитетов, уполномоченных профкомов и застрахованных лиц. С 2002-го года центр стал заниматься аттестацией рабочих мест, что еще более укрепило связи учебного центра с предприятиями и организациями. В 2003 г. при учебном центре создается испытательная лаборатория по физическим и химическим параметрам и успешно проходит аккредитацию. Стремясь развивать научные исследования в области охраны труда, учебный центр совместно с Департаментом по труду провел в 2002 году научно-практическую конференцию «Проблемы снижения производственного травматизма и профзаболеваний на предприятиях Оренбургской области». Несмотря на то, что это была первая конференция по охране труда, она стала настоящим областным форумом всех служб по охране труда, окружающей среды, научных сотрудников в области охраны здоровья и гигиены. В конференции принял участие и выступил первый заместитель главы администрации области Б.В. Плохотнюк.

Коммерческое обучение не только укрепило профиль основной деятельности учебного центра, но и способствовало укреплению материальной базы учебного процесса. В компьютерном классе заменили систему «Корвет» современными персональными компьютерами, приобрели множительную

технику, видеокамеру, отремонтировали часть помещений УМЦ, находящихся в плачевном состоянии. Но, главное, доход от коммерческого обучения и от сдачи части помещений в аренду, позволил возобновить работу по обучению профсоюзного актива. К тому же появилась возможность реконструировать освободившиеся помещения под аудитории. Создалась благоприятная обстановка для открытия на базе учебного центра высшего учебного заведения. С таким предложением в 1996 году обратился ректор Уральского социально-экономического института Кубицкий С.И. В этом же году представительство УрСЭИ было открыто. В 1997 году постановлением исполкома Генсовета ФНПР представительство было преобразовано в Оренбургский филиал Академии труда и социальных отношений. Таким образом, учебный центр превратился в многопрофильное учебное заведение. С открытием филиала профсоюзным работникам, активистам, их детям предоставлена возможность без отрыва от производства, по месту жительства получить высшее образование.

В новых условиях надо было менять тактику профсоюзной работы.

В ходе анкетирования и тестирования лидеров профсоюзных организаций по вопросам образовательных услуг выяснилось, что многие председатели первичных организаций, особенно вновь избранные, не знают правовую базу деятельности профсоюзов, основ профсоюзной работы, не готовы к диалогу с работодателем по заключению коллективного договора, не знакомы с законодательством и практикой профорганизаций по охране труда, другим социальным вопросам.

В этих условиях остро встала проблема возрождения системы непрерывного профсоюзного образования. В ноябре 1997 года учебный центр обратился с этой инициативой к руководству Федерации профсоюзов области. В феврале 1998 года Президиумом принято постановление «О системе подготовки, повышения квалификации профсоюзных кадров и актива», которым предусмотрена трехступенчатая система непрерывного профсоюзного образования.

**Первая ступень** этой системы предусматривает просвещение рядовых членов профсоюза. Профсоюзный комитет, используя документы вышестоящей организации, материалы газеты «Простор», других профсоюзных газет и журналов, помощь учебного центра в состоянии самостоятельно решить эту задачу. В этих целях профкомы используют занятия в школах профсоюзного актива, профсоюзные собрания, дни информации, производственно-техническое обучение, дни профсоюзного актива, конференции и собрания трудового коллектива, отчеты профкома, местный радиоузел, многотиражку, стенгазету и т.д. Без информированных, сознательно выполняющих свои права и обязанности членов профсоюза нет дееспособной профсоюзной организации. Учебным центром подготовлен методический материал по темам: «Нормативно-правовая база деятельности профсоюзов»; «Мотивация профсоюзного членства»; «Права работников, защищаемые профсоюзами»;

«Положение о школе профсоюзного актива»; «Примерный учебный план ШПА» и т.д.

Самая важная в профсоюзном образовании вторая ступень. Она включает в себя подготовку и повышение квалификации профсоюзных кадров и актива непосредственно на базе учебного центра по программам и срокам, утвержденным Президиумом Федерации для различных категорий обучающихся. Эффективность деятельности по защите социально-трудовых прав членов профсоюзов зависит не только от инициативы и жизненного опыта профсоюзных лидеров, но и от их компетентности, профессионального умения защищать наемных работников от произвола властей и работодателей. К сожалению, лидеров, отвечающих таким требованиям, в области явно недостаточно. Учебный центр делает все возможное, чтобы восполнить этот пробел, организуя проблемные семинары по актуальным направлениям профсоюзной работы не только на учебной базе, но и в городах и районах области.

В обучении используются новые методики и технологии. Так, трехдневное занятие с председателями профкомов по теме: «Заключение коллективного договора» проводится по методике, разработанной немецким преподавателем, бывшим профсоюзным лидером Гюнтером Тоде, основанной на применении профессионального опыта обучающихся. В процессе обучения на проблемных семинарах, «круглых столах» преподаватели применяют тестирование, видео и психотренинг, имитационные игры, мозговые атаки и другие активные формы обучения. В связи с подготовкой к 100-летию профсоюзного движения в России, 2004 год объявлен Годом первичной профсоюзной организации, поэтому учебный центр особое внимание уделяет оказанию им помощи.

В помощь профсоюзам, профактиву подготовлено более ста методических пособий, рекомендаций и разработок. Среди них пособия по социальному партнерству, коллективному договору, профессиональной программе профсоюзного лидера, изучению основных положений и практике применения Трудового Кодекса РФ, разрешению трудовых споров и т.д.

Утвердилась такая форма работы, как научно-практическая конференция.

Первая проведена в 2001 году по теме: «Актуализация подготовки и повышения квалификации профсоюзных кадров и актива – важнейшее средство активизации профсоюзного движения» с привлечением научной интеллигенции не только Оренбургской области, но и других субъектов РФ. В конференции принял участие и выступил заместитель главы администрации области, доктор философских наук Рагузин В.Н. Теперь научно-практические конференции проводятся ежегодно. По случаю предстоящего 100-летия профсоюзов России, проведена научно-практическая конференция «Социальное партнерство – проблемы и перспективы развития», на которой выступило 20 человек.

Научные доклады были наполнены глубоким содержанием проблем профсоюзного движения, путей их решения, социологическими

исследованиями и рекомендациями. Изданные материалы конференции стали учебным пособием для профсоюзных лидеров.

**Третья ступень** непрерывного профсоюзного образования обеспечивает потребности работников профкомов, активистов, членов их семей в получении высшего образования в профсоюзном учебном заведении – филиале Академии труда и социальных отношений. Начав свою деятельность с одной группы в 35 человек, филиал Академии труда и социальных отношений за семилетний период стал крупным учебным заведением. Он пролицензирован по трем специальностям: «экономика труда», «бухгалтерский учет, анализ и аудит» и «менеджмент организации». Сейчас в нем занимаются более тысячи студентов. Он успешно прошел аттестацию, повторное лицензирование и аккредитован в составе Академии. Филиал находится в стадии лицензирования по специальности «финансы и кредит». За это время сложился работоспособный профессорско-преподавательский коллектив, 70% которого составляют кандидаты наук. Сделан серьезный прорыв по отработке технологии и методике организации учебного процесса. Внедряется система управления учебным процессом и контроля за его качеством. Из стен филиала вышло 175 специалистов, из них 24 получили диплом с отличием, четверо стали соискателями.

В научно-исследовательской работе центральное место занимают вопросы социально-трудовых отношений, охраны труда, социального партнерства. Этим проблемам посвящены ежегодные студенческие научно-практические конференции. В связи со столетием профсоюзного движения в России в учебный план филиала включен специальный курс «Основы профсоюзного движения».

Учебно-методический центр и филиал АТ и СО используют одну материальную базу и ежегодно вкладывают средства в ее улучшение. Благодаря этому за последние годы удалось капитально отремонтировать здание, в ходе реконструкции помещений вдвое увеличить аудиторный фонд, открыть дополнительно два компьютерных класса, оснатив их современными ПЭВМ, укомплектовать библиотеку учебной и научной литературой в соответствии с лицензионными требованиями, открыть читальный зал, реконструировать актовый зал на 130 мест, компьютеризировать рабочие места сотрудников, приобрести современную аудио, видео и мультимедийную технику и т.д.

Важную роль в организации учебного процесса, в повышении его эффективности, в формировании контингента играет методический совет УМЦ, возглавляемый директором. Необходимо отметить активное участие в его работе председателя Федерации В.К. Антонова, многих руководителей областных отраслевых профсоюзных организаций. На его регулярных заседаниях обсуждаются актуальные вопросы профсоюзной жизни и учебы.

В докладе 1У-му съезду профсоюзов России председатель ФНПР М.В. Шмаков сказал: «Профсоюзы должны стать организацией, дающей работникам конкретные знания, позволяющие им понимать и грамотно отстаивать свои интересы.... Мы должны стать школой экономической демократии, школой

прав трудящегося человека». Эти слова служат девизом в работе преподавательского состава учебного центра. Преподаватели – золотой фонд центра. В повышении их профессионального уровня большую помощь оказывают ФНПР, Академия труда и социальных отношений, ее Институт повышения квалификации профсоюзных кадров. Большую роль сыграл проект «МОТ-ФНПР», в ходе реализации которого прошли подготовку многие директора учебных центров и преподаватели профсоюзного образования, причем не только в России, но и за рубежом. Руководители областных профсоюзных организаций (они же являются преподавателями УМЦ) занимаются в учебном центре по двухгодичной программе «Основы профсоюзного менеджмента». Для проведения отдельных занятий приглашаются преподаватели из Москвы, Самары, Перми.

В связи с подготовкой к 100-летию профсоюзного движения, учебный центр активно включился в конкурс членских организаций ФНПР и учебно-методических центров, объявленный постановлением Исполнительного комитета ФНПР. Были объявлены конкурсы УМЦ «Лучший профсоюзный преподаватель» и «Лучшее методическое пособие», в которых приняли участие 21 преподаватель, представлено 10 методических пособий. Победителями стали внештатные преподаватели: Ковалев Ю.К. – главный правовой инспектор ФПО, Руд В.Н. – председатель профкома ОАО «Радиатор», Ильина Л.А. – зам. председателя областной организации профсоюза работников народного образования и науки, Кочетовская Л.В. – главный бухгалтер ФПО, Макарова Т.В. – зам. председателя обкома профсоюза работников здравоохранения, Пахомов С.С. – председатель областной организации профсоюза работников химических отраслей промышленности. Все участники конкурсов награждены Почетными грамотами, благодарственными письмами и денежными премиями. По итогам конкурса ФНПР наградил учебный центр Дипломом Лауреата за III место в номинации «Лучший учебный центр профсоюзов» и лазерным принтером.

Почти сорок лет плодотворно работает кузница профсоюзных кадров и актива. Более 130 тысяч человек прошли здесь обучение. Залогом плодотворной работы центра служат его работники: зав. учебно-методическим отделом, председатель профкома Смешкова Т.А.; зам. директора по АХЧ Сафиулина Г.К., более четверти века проработавшая в подведомственных профсоюзам учреждениях; зав. кабинетом охраны труда Старикова Н.В.; зав. компьютерными классами Воронин А.В. и Татаринова Л.А.; методисты Лапина Н.И., Кулясова Т.А.; библиотекарь Избасова Т.Г. и многие другие. В настоящее время учебный центр продолжает динамично развиваться по всем направлениям и успешно выполняет заказ профсоюзов области на обучение и повышение квалификации профсоюзных кадров и актива.

## Деятельность профсоюзов области в годы реформ

Важнейшим показателем силы профсоюзов, их способности решать производственные, социально-экономические вопросы, осуществлять защиту интересов трудящихся является численность их рядов. На тех или иных этапах развития она была различной и во многом зависела не только от внешних условий, но и от внутрисоюзной работы профсоюзных организаций. До распада СССР численность постоянно росла. Если в начале 1920 года она составляла около 48 тысяч человек, то к марту 1960 года возросла почти до 378 тысяч, а на 1 января 1990 года составила 1003 тысячи. (Приложение № 1).

К восьмидесятым годам в структуре облсовпрофа было 14 отделов и служб, в том числе отделы производственно-массовой работы и зарплаты, по вопросам агропромышленного комплекса, по государственному социальному страхованию, охране труда, жилищно-бытовой, культурно-массовый, физкультуры и спорта, по туризму за границу, финансовый, а также правовая инспекция труда, юридическая консультация, совет по кино, отдел капитального строительства. Всего в отделах было 112 ответственных работников. (Приложение № 2).

В структуру профсоюзов входили оздоровительные учреждения объединения «Оренбургкурорт», «Оренбургтурист», 7 областных правлений научно-технических обществ (НТО), общество изобретателей и рационализаторов (ВОИР), областные советы добровольных спортивных обществ (ДСО) «Труд», «Спартак», «Урожай», «Буревестник».

Деятельность оренбургских профсоюзов с 1989 года характеризуется переменами, вызванными перестроечными процессами.

Восемнадцатая межсоюзная областная отчетно-выборная конференция профсоюзов Оренбургского облсовпрофа проходила 16 декабря 1989 года. Помимо отчета Оренбургского областного Совета профсоюзов и его ревизионной комиссии на конференции были избраны делегаты на Учредительный Всероссийский съезд профсоюзов и члены Всероссийского республиканского Совета профсоюзов. (Приложение № 3).

В материалах конференции отмечалось, что профсоюзы в корне перестраивают свою работу, в непростой для страны ситуации взяли курс на защиту интересов человека труда, совершенствование структуры профсоюзных органов, однако в деятельности профорганов по организации исполнения Уставных требований профсоюзов еще много неиспользованных резервов.

Говорилось также о том, что необходимо устранить заорганизованность, предоставить больше прав профорганизациям, сократить штатный аппарат, усилить правовую помощь членам профсоюза и профорганизациям.

ХУШ конференция знаменательна тем, что проходила накануне распада СССР, упразднения ВЦСПС.

Массовое недовольство миллионов тружеников явилось главным побудителем решительных перемен в профсоюзном движении. Свидетельством

этому стало учреждение в 1990 году Федерации Независимых профсоюзов России.

26 сентября 1990 года состоялась девятнадцатая областная межсоюзная конференция. Она была внеочередной и проводилась через 8 месяцев после проведения предыдущей. В повестку дня были внесены вопросы о позиции профсоюзов области по текущему моменту, о проектах декларации и Основных направлениях деятельности профцентра СССР, о выборах делегатов на XIX съезд профсоюзов СССР.

В докладе на конференции отмечалось, что непоследовательность, половинчатость и нерешительность центральных правительственных органов, поиски вариантов дальнейшего экономического и социального развития СССР не привели к каким-либо позитивным сдвигам. В связи с падением жизненного уровня развивается забастовочное движение.

На конференции были приняты: резолюция о позиции профсоюзов области по текущему моменту, Постановление, одобряющее проекты Декларации и основных организационных принципов и порядок объединения (Конфедерации, Федерации) профсоюзов СССР, Обращение к правительствам СССР и РСФСР, местным органам власти Оренбургской области с требованиями принять решительные меры по стабилизации общественно-политической и экономической обстановки.

На конференции было избрано 9 делегатов на девятнадцатый съезд профсоюзов СССР. Этот съезд стал последним в истории профсоюзного движения СССР. С распадом СССР распался и ВЦСПС, который ныне действует как Всеобщая Конфедерация профсоюзов (ВКП).

Сознавая возрастающую в современный период ответственность профсоюзов за защиту профессиональных, социально-экономических прав членов профсоюзов, выражая их стремление к консолидации, объединению сил и координации действий, одновременно отказываясь от старых структур, излишней централизации, сковывающей инициативу и самостоятельность первичных профорганизаций, 10 декабря 1991 года УШ пленум Оренбургского областного Совета профсоюзов принял Декларацию об образовании Федерации Независимых профсоюзов Оренбургской области, согласно которой была образована Федерация Независимых профсоюзов области и упразднен областной Совет профсоюзов.

Федерация образована на принципах равенства прав и обязанностей, добровольности вступления и свободного выхода, полной самостоятельности всех членских организаций, что еще раз подтверждает, что образование Совета Федерации профсоюзов – это не просто смена названия профсоюзного органа. Главный принцип деятельности Совета Федерации – невмешательство во внутренние дела членских профорганизаций.

Федерация самостоятельна и независима от государственных, хозяйственных органов, политических, общественных организаций, неподотчетна им, выступает за единство профсоюзного движения,

взаимодействие, открытый диалог с профсоюзными объединениями, не вошедшими в Федерацию.

Создание Совета Федерации – это не желание отдельных профсоюзных лидеров, а требование времени. Это естественный процесс дальнейшей демократизации деятельности и окончательное закрепление всех федеративных признаков взаимодействия профсоюзов области.

В годы реформ, вызвавших глубокий кризис в России, произошел, как известно, колоссальный спад производства, стали закрываться предприятия и организации, сократилась численность рабочих и служащих, резко понизился жизненный уровень трудящихся, начались такие процессы, как хозяйственно-экономическая и социальная дезорганизация, массовое сокращение рабочих, служащих и период перехода их на частные предприятия, где никакие профсоюзы не признавались. Даже на оставшихся в государственном владении предприятиях нередко наблюдалось грубое давление администрации на трудовые коллективы и на неуверенных в своей защищенности отдельных работников. Давление с тем, чтобы они выходили из профсоюзов или объединялись в «новые», то есть угодные работодателям и властям. Все это отразилось на численности и структуре профсоюзов. Количество первичных профсоюзных организаций снизилось с 5455 в 1990 году до 3952 – в 2004 году. Численность членов профсоюзов в области, соответственно, сократилась с 1003 тыс. человек до 434 тысяч.

Анализ показывает, что наибольшее сокращение профсоюзного членства произошло в отраслях, где большинство предприятий перешли в частные руки или там, где некогда важнейшие предприятия, внезапно оказались без государственной поддержки – это оборонные, аграрные, строительные и другие.

Профсоюзные клубы, библиотеки, киноустановки, стадионы, спортзалы, детские спортивные школы – почти все это было передано в муниципальное ведение.

Соответственно сократились штаты в низовом и среднем звене профсоюзов. В аппарате Совета Федерации осталось 3 отдела с общей численностью 12 работников. Изменилась и сама структура Совета Федерации. Если раньше в его состав избиралось 100-130 человек, то в 1991 году он был сформирован на федеративных принципах: от каждого профсоюза представлено по 3 человека. Всего 65. (Приложение № 4).

Первая отчетно-выборная конференция Федерации профсоюзов Оренбургской области состоялась в г. Оренбурге 24 ноября 1995 года. На ней присутствовало 226 делегатов из 247. В работе конференции приняли участие Суриков Алексей Иванович – первый заместитель председателя ФНПР, Елагин Владимир Васильевич – глава администрации области, Григорьев Валерий Николаевич – председатель Законодательного собрания области.

В отчетном докладе председателя Совета Федерации Независимых профсоюзов Анненкова Василия Ивановича отмечалось, что события в стране

не подлежат однозначной оценке: распался СССР, принята новая Конституция, изменился общественно-политический строй. В результате экономических реформ, направленных на формирование рынка, резко падают социальные гарантии, идет расслоение общества, его дифференциация превысила социально-допустимый предел, что чревато социальным взрывом в любой момент. Сложность отчетного периода состояла еще в том, что формирование рыночной экономики проходила без четкой программы, без участия народа.

В этих условиях профсоюзы, в основном поддерживая реформы, выдвинули требование о праве профсоюзов на участие в выработке и принятии решений о принципах и механизмах социальной защиты работников наемного труда, пенсионеров, студенчества.

Однако предложения профсоюзов по развитию отечественного товаропроизводства не были услышаны Президентом и Правительством.

Общий спад производства и бюджетный дефицит привели к глубокому кризису отечественной науки, культуры, системы образования и здравоохранения.

И все-таки в этих условиях удалось добиться главного – объединения и координации деятельности членских организаций в решении межотраслевых и территориальных задач по защите интересов членов профсоюзов.

Несмотря на то, что по Конституции России профсоюзы лишены права законодательной инициативы, в нашей области профсоюзы добились этого права и оно закреплено в Уставе Оренбургской области. Они получили возможность выходить с законодательной инициативой по социально-трудовым вопросам.

### **За организационное единство**

Постановлением первой отчетно-выборной конференции Федерация Независимых профсоюзов Оренбургской области была переименована в Федерацию профсоюзов Оренбургской области, утвержден Устав Федерации в новой редакции, Статус члена Совета Федерации профсоюзов, Положения о ревизионной и мандатной комиссиях.

На конференции были одобрены и приняты делегатами «Основные направления деятельности Федерации профсоюзов Оренбургской области на 1995-2000 годы».

Конференция от имени делегатов направила в адрес Президента, Правительства и Федерального Собрания Заявление с требованиями о ликвидации задолженности по заработной плате и социальным выплатам, безработицы, обеспечения стабилизации производства, государственной поддержки отечественных товаропроизводителей.

Профсоюзные органы области проводили большую работу по восстановлению профсоюзного движения и, в первую очередь, численности и единства рядов: шла широкая разъяснительная работа в трудовых коллективах и среди профактивистов, организовывались различные заседания «круглых

столов», в том числе с работодателями и представителями областных и районных властей, давались рекомендации, разрабатывались комплексные программы по вовлечению в члены профсоюзов и восстановлению профсоюзных организаций. Задача вовлечения в профсоюзы по-прежнему остается первоочередной и решение ее зависит от ответственности профсоюзных кадров и актива, от их умения и желания работать с людьми.

Работа с профсоюзными кадрами и активом всегда была стержнем в деятельности профсоюзных органов. Рост численности профсоюзных организаций, их состава, членства вел к увеличению кадров и актива.

Так, к 1990 году в области число освобожденных председателей профкомов достигло 1000 человек. Требовалось внимание к их качественному подбору. Практически это были передовики производства, зачинатели многих начинаний и инициатив.

Важнейшим принципом кадровой политики оставалась подготовка резерва профсоюзных кадров. Особенно тщательно эта работа (формирование списка) проводилась накануне отчетно-выборных собраний и конференций, а затем дальнейшая работа с ними с последующим выдвижением на первые роли в профсоюзах.

В работе с кадрами и активом большое внимание уделялось самому низовому звену – профгруппоргам. Именно они, находясь непосредственно в трудовых коллективах, близко знают настроение и нужды людей. Вот почему в профкомах регулярно проводились «дни профгруппоргов», в отраслевых профсоюзах – ежегодные слеты группоргов, а также ежегодные межсоюзные собрания, где на повестку выносились самые актуальные вопросы.

Аналогичная работа проводилась с малочисленными (до 15 человек) первичными организациями. В настоящее время возобновилось проведение конкурса на лучшую первичную профсоюзную организацию. Победители будут занесены в областную Книгу Почета.

В работе с кадрами и активом сложилась определенная система их поощрения. Лучшим вручаются Почетные грамоты и благодарности. Только Федерация профсоюзов области ежегодно вручает до 70 грамот, 30 благодарностей и памятных подарков. За последние пять лет 126 профсоюзных активистов были представлены к награждению Почетной грамотой ФНПР, 39 человек отмечены нагрудным знаком ФНПР «За активную работу в профсоюзах».

Организационная работа профсоюзных органов всегда велась по перспективным и текущим планам. Перспективные планы разрабатывались на весь выборный период, на 2-3 года. Как правило, они охватывали весь круг вопросов профсоюзной работы, исполнение их строго контролировалось. Текущие планы составлялись на месяц или квартал.

С принятием отраслевых уставов профсоюзов выборный период стал составлять в основном 5 лет, что затрудняло планирование работы на весь выборный срок. К тому же в годы реформ нельзя было предусмотреть, какая

сложится ситуация через год, полгода. Профсоюзные органы стали планировать работу на квартал или полгода, лишь некоторые - на год.

За последнее десятилетие внимание к уставным срокам проведения собраний и конференций значительно ослабло. Хозяйственные руководители (администрация, работодатели) зачастую игнорируют профсоюзные собрания, уходя от ответственности перед трудовыми коллективами, что говорит о еще недостаточной силе профсоюзов и определенной недоработке законоположений о них и о трудовых отношениях вообще.

Важнейшей составной частью организационной работы является обобщение и распространение передового опыта. Оно практически велось во всех профсоюзных звеньях.

Быстрому внедрению передового опыта способствовали семинары, проводимые для всех категорий профсоюзных работников и актива непосредственно на предприятиях, стройках, в организациях.

В помощь профсоюзным кадрам и активу в районы направлялись комплексные и тематические бригады. За районами закреплялись кураторы из числа председателей и заместителей председателей обкомов профсоюзов.

За последнее десятилетие хорошо зарекомендовала себя такая форма работы, как проведение «круглых столов» по актуальным проблемам с участием профсоюзных активистов, хозяйственных руководителей, представителей органов власти, ученых, передовиков производства.

В центре внимания профсоюзных органов всех уровней всегда были и остаются вопросы организационной работы. В разные годы отдел организационной работы областного совета профсоюзов возглавляли: Гончаров М.Е., Заварзин В.Г., Жданов А.И., Улютенко И.К., Суворков С.М., Жданов В.С., Антонов В.К., Петров А.В., Межуев М.И.

### **В обстановке гласности**

Авторитет и привлекательность профсоюзов во многом зависят от гласности в профсоюзной работе. В этих целях отраслевые уставы требуют, чтобы каждый профсоюзный орган, каждый член выборного профсоюзного органа делал отчет о своей работе за год, чтобы готовились материалы, обобщались замечания, предложения о работе профорганов.

Большую роль в гласности о работе профсоюзов играют печатные издания, средства массовой информации. С семидесятых годов облсовпроф поквартально выпускал информационный бюллетень с официальными материалами. Бюллетень доводился до всех обкомов и райкомов профсоюзов, до всех крупных первичных организаций.

С начала 1990 года облсовпроф издает «Вестник профсоюзов» (редактор - Савельзон В.Л.). Одновременно действует информационный центр Совета профсоюзов (с 1990 г. – заведующий Филиппов Г.И.).

С 1992 г. облсовпроф выпускает еженедельную газету «Простор», тираж которой в разное время составлял от 3 до 10 тысяч экземпляров, (редактор

газеты со дня выпуска - Филиппов Г.И.), а также является учредителем газеты «Южный Урал».

Облсовпроф и Совет Федерации использовали электронные средства массовой информации: проводились «прямые линии», ответы на вопросы слушателей и телезрителей, выступали специалисты. Использовались и другие формы.

В условиях «экономической реформы» средства массовой информации стали малодоступными для «традиционных» профсоюзов не только потому, что в рыночных условиях многое, если не все, держится на деньгах, которых у этих самых профсоюзов оказалось немного, но и потому еще, что исторически они оказались противостоящими тем силам, которые, если и не затеяли те самые «реформы», то все равно привели к развалу страны, экономики.

### **Структура и направления деятельности ФПО сегодня**

В 2004 году Федерация объединяет 20 отраслевых комитетов профсоюзов, 154 райкома и горкома профсоюзов, 4421 первичную профсоюзную организацию, около 480 тыс. членов профсоюзов.

В соответствии с Уставом сформированы Совет, его Президиум, ревизионная комиссия, мандатная комиссия, комиссия по законотворческой работе, по организационно-финансовой работе, взаимодействию с общественными организациями и движениями, комиссия по социально-экономической и правовой защите. (Приложение № 5)

Деятельность Совета Федерации обеспечивает аппарат, который состоит из отдела по связям с членскими организациями и организационно-хозяйственному обеспечению, финансового отдела, отдела социально-экономической и правовой защиты. В аппарате работает 16 человек.

Федерации профсоюзов области подведомственны: Учебно-методический центр профсоюзов, который является областным центром охраны труда и на базе которого работает филиал Академии труда и социальных отношений; «Оренбургпрофкурорт», «Оренбургтурист», газета «Простор», которая освещает деятельность Федерации, дает консультации по вопросам защиты социальных и трудовых прав трудящихся.

### **Основные стратегические направления деятельности Совета Федерации:**

- 1- объединение усилий всех профсоюзных организаций области на основе укрепления солидарности, соблюдения Устава и профсоюзной дисциплины.
- 2- работа с органами исполнительной и законодательной власти всех уровней, объединениями работодателей.

Основные направления деятельности связаны, прежде всего, с участием профсоюзов в подъеме экономики, с повышением жизненного уровня членов профсоюзов, всего населения области, усилением охраны труда и здоровья, законотворчества и защитой прав наемных работников, с дальнейшим развитием социального партнерства.

Совет Федерации выработывает тактику действий профсоюзов по вопросам зарплаты, занятости, ценообразования, экологии, охраны труда и здоровья, заключению колдоговоров, т.е. решению межсоюзных задач, касающихся всех слоев населения.

Все структурные подразделения Совета Федерации: «Оренбургпрофкурорт», «Оренбургтурист», учебно-методический центр предоставляют свои услуги членским организациям.

Вопросы правозащитной деятельности профсоюзов в условиях перехода к рынку, экономических реформ постоянно в центре внимания всех профсоюзных комитетов. Оказание бесплатной юридической помощи членам профсоюзов исконная обязанность профсоюзов. Десятки сотен людей ежегодно обращаются в профсоюзные комитеты за помощью и консультацией и получают ее.

За период с 2000 года Федерация профсоюзов окрепла, укрепила свой авторитет и влияние, сохранила все членские организации. Для этого ей пришлось оказывать финансовую и практическую помощь областной организации профсоюза машиностроителей, работников текстильной и легкой промышленности, ряду других членских организаций.

Федерация сохранила профсоюзную собственность, добилась улучшения финансового положения и качества работы Учебно-методического центра, деятельность которого была одобрена в материалах 1У съезда ФНПР. Здесь успешно работает филиал Академии труда и социальных отношений.

### **Трехсторонняя связь**

Значительное влияние на социально-экономическое положение оказывает трехстороннее Соглашение «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защите населения» и деятельность областной, городских, районных трехсторонних комиссий.

Совет Федерации работает в тесном контакте с региональным отделением Фонда социального страхования, Государственной инспекцией труда, Главными управлениями образования, здравоохранения, Департаментами по труду и занятости и многими другими государственными и общественными организациями, что позволяет активно влиять на социально-экономическое положение членов профсоюзов.

В то же время социально-экономическое положение членов профсоюзов вызывает серьезные опасения. Повышение размера заработной платы не успевает за ростом цен и тарифов. Экономическое положение предприятий почти всех отраслей не улучшается. Более 40 процентов предприятий области

убыточны. Борьба за повышение заработной платы, ее достойный уровень была и остается в центре деятельности Совета Федерации, его Президиума, всех профсоюзов, входящих в Федерацию.

Одним из приоритетных направлений в деятельности Федерации профсоюзов области является улучшение взаимодействия профсоюзных организаций в развитии социального партнерства путем создания в городах и районах координационных Советов председателей первичных профсоюзных организаций и районных (городских) организаций профсоюзов, становление которых проходило в 1988-89 годах.

В практике работы координационных Советов были различные периоды. Иногда они активно работали, иногда их деятельность почти прекращалась. В 1992 году, когда Федерация профсоюзов области заключила соглашение по социально-экономическим вопросам с администрацией области, все координационные Советы заключили соглашения с администрацией своих районов.

Опыт работы координационных Советов показывает, что наиболее эффективно они действуют там, где во главе советов стоят опытные профсоюзные работники такие, как Ляпин Г.И. в Гае, Сбитнев Н.П. в Бугуруслане, Заботнова В.И. в Медногорске, Анфимов Ф.Ф. в Орске, Руд В.Н. в Оренбурге, Гузиенко Н.И. в Новотроицке, Табашникова М.С. в Бузулуке. Эти координационные Советы представляют и защищают социально-трудовые права и интересы членов профсоюзов и всех категорий работников, активно сотрудничают с администрацией городов, организуют коллективные акции профсоюзов, не подменяя и не дублируя деятельность профсоюзных организаций, городских отраслевых профсоюзных объединений.

В феврале 1999 года Президиум Совета Федерации одобрил практику работы Гайского координационного Совета профсоюзов. В Гайском районе координационный Совет создан в 1990 году. В состав совета входят председатели профкомов всех отраслевых профсоюзов, имеющих в городе. Совет добивается совместного, согласованного решения городских проблем, развития социального партнерства профсоюзов с органами самоуправления и работодателями, проведения единых коллективных действий профсоюзов, направляет усилия на то, чтобы на каждом предприятии независимо от формы собственности был заключен и действовал коллективный договор, как гарант социальной защищенности трудящихся.

Коллективные действия в защиту социально-трудовых прав трудящихся Гайский координационный Совет начал проводить с 1996 года: это митинги, собрания представителей трудовых коллективов и профсоюзных организаций, сбор предложений трудящихся по острым проблемам.

Активная позиция координационного Совета в решении социальных проблем города позволила положительно решить вопросы сохранения за градообразующим предприятием города – ОАО «Гайский ГОК» объектов соцкультбыта: Дворца культуры горняков, спорткомплекса, санатория-профилактория, детского оздоровительного лагеря.

Важным направлением в деятельности Совета является работа по организации оздоровления детей.

Координационный совет дает обширную информацию председателям профорганизаций о текущей работе, проводимой ФНПР, Федерацией профсоюзов области.

Вся работа координационного Совета г. Гая направлена на защиту законных интересов трудящихся, достижение компромиссных решений по острым вопросам.

Координационный Совет профсоюзов города Медногорска существует уже более 20 лет, из них 15 лет подряд председателем Совета работает Заботнова Вера Ивановна – председатель профсоюзной организации работников здравоохранения.

В состав Координационного Совета входят председатели крупных профкомов предприятий и учреждений города.

Особенно активно работают в Координационном Совете Суц Наталья Алексеевна – председатель профкома библиотеки, Марченко Любовь Ивановна – председатель оргмассовой комиссии профкома центральной городской больницы, Титова Наталья Александровна – председатель профкома станции скорой неотложной медицинской помощи, Щеглова Александра Викторовна – председатель профкома медицинского училища, Коновалов Михаил Сергеевич – председатель профкома ООО «ММСК» и Зуев Александр Геннадьевич – председатель профкома работников индустриального колледжа.

Координационный Совет осуществляет необходимые действия по защите трудовых, социально-экономических интересов членов профсоюзов, контроль за соблюдением законодательства о труде и выполнением коллективных договоров социальными партнерами, проводит акции протеста, в которых, в основном, принимают участие работники здравоохранения, образования, медицинского училища, индустриального колледжа.

Координационный Совет большое внимание уделяет социальному партнерству.

Координационный Совет проводит с председателями профкомов семинары, оказывает методическую помощь по вопросам подготовки проектов и заключению коллективных договоров.

Коллективные договоры приняты в 70 организациях, учреждениях и предприятиях из 78 действующих.

Координационный совет Бугуруслана объединяет профсоюзные организации промышленных предприятий всех форм собственности, муниципальных предприятий, здравоохранения, образования.

Совет через своих членов проводит работу в коллективах. Результатом является то, что до 80% трудовых коллективов имеют коллективные договоры, не реже 1-2 раз в год на заседаниях трехсторонней комиссии заслушиваются руководители и профсоюзные организации о ходе их выполнения. Координационный совет принимает активное участие в акциях, проводимых ФНПР и Федерацией профсоюзов Оренбургской области, постоянно участвует

в селекторных совещаниях с привлечением местных СМИ. Проводились круглые столы с участием работодателей, органов местного самоуправления и профсоюзов. Обсуждались вопросы: «За полную выплату заработной платы», «О выполнении Программы занятости населения» и др. Члены совета принимают участие в выборах всех уровней в качестве членов избирательных комиссий, агитаторов. Председатель совета Сбитнев Н.П. избран депутатом Бугурусланского городского совета.

Активная жизненная позиция, принципиальность при отстаивании интересов трудящихся, присущи находящемуся на заслуженном отдыхе бывшему председателю горкома работников здравоохранения Романову Андрею Тимофеевичу. Постоянно участвует в работе совета, проводит работу по воспитанию подрастающего поколения и среди своих членов профсоюза Ситникова Светлана Григорьевна – председатель горкома работников образования.

Возрождены Первомайские праздники, которые проходят по инициативе координационного Совета на городской площади. По окончании митинга на площади выступают коллективы художественной самодеятельности. Координационный совет поддерживает все акции, проводимые профсоюзами, используя разрешенные законом методы в виде собраний, митингов и сбора подписей.

Активизировалась работа по проведению профессиональных конкурсов на звание «Лучший по профессии» среди работников здравоохранения, образования, нефтяников, машиностроителей. При поддержке профсоюзов работают коллективы художественной самодеятельности. Уделяется значительное внимание летнему отдыху детей. Спортивные мероприятия, чествование ветеранов труда, забота об участниках ВОВ и локальных войн находятся под постоянным контролем совета профсоюзов.

Соблюдение принципов социального партнерства в отношениях между работодателями, органами власти и профсоюзами, представляющими интересы наемных работников, способствует созданию здорового микроклимата в коллективе, гражданскому согласию в обществе и росту благосостояния его членов. И в том, что в Бугуруслане и трудовых коллективах находят пути для взаимосотрудничества есть и заслуга координационного Совета профсоюзов.

Федерация профсоюзов Оренбургской области опирается в своей деятельности на координационные Советы. В их адрес постоянно направляются материалы, документы. Председатели районных (городских) советов приглашаются для участия в мероприятиях, проводимых Федерацией. В июне 2002 года состоялось заседание Совета Федерации, на котором обсуждался вопрос «О состоянии социального партнерства и задачах профсоюзных организаций области по его совершенствованию». В работе Совета Федерации приняли участие, высказали свое мнение по обсуждаемой проблеме многие председатели координационных Советов. Для облегчения деятельности координационных Советов, более тесного взаимодействия профсоюзов и местных органов власти в ноябре 2000 года было подготовлено и

подписано совместное распоряжение «О взаимодействии администрации и Федерации профсоюзов Оренбургской области».

В октябре 2002 года Федерация профсоюзов области провела семинар, на котором были высказаны предложения и замечания по улучшению работы советов и внесению изменений в Положение о координационном Совете. Президиум Совета Федерации 3 февраля 2003 года утвердил новое Положение о координационном Совете, которое направлено на улучшение деятельности координационных Советов области.

Координационные советы заключают соглашения с работодателями и администрациями городов и районов, контролируют ход их выполнения, координируют усилия профсоюзных организаций при решении общих задач, организуют массовые акции.

### **Внимание – молодым**

Работа с молодыми всегда была неотъемлемой частью деятельности профсоюзов.

В Оренбургской области доля молодых людей в возрасте до 35 лет составляет четверть всего населения, в профсоюзах – третью часть. В молодежном профактиве состоит каждый четвертый член профсоюзов.

При активном участии профсоюзов в области приняты законы «О государственной молодежной политике в Оренбургской области», «О государственной поддержке молодежи и детских общественных объединений Оренбургской области». Основополагающие принципы принятых документов предполагают поддержку социально-значимых инициатив молодежи, охрану здоровья, профессиональную подготовку и трудоустройство молодых людей.

Главные задачи профсоюзных организаций всех уровней – повышение эффективности работы по защите социально-экономических интересов молодежи, вовлечение ее в активную профсоюзную деятельность.

Для решения молодежных проблем на всех уровнях профсоюзной структуры создаются молодежные Советы, которые дают возможность молодым членам профсоюзов участвовать в работе профсоюзных органов и оказывать влияние на принимаемые ими решения.

Создан молодежный Совет Федерации профсоюзов области, принято Положение о молодежном Совете ФПО, разработана программа по работе с молодежью.

11 декабря 2003 года состоялось первое организационное заседание молодежного Совета, на котором был избран председатель Совета – Дружинин Д.В.- председатель молодежного Совета областной организации профсоюза работников народного образования и науки, заместитель председателя – Сурикова А.Л. – член молодежного Совета ООО «Оренбургский радиатор».

Созданы молодежные Советы при обкомах народного образования и науки, здравоохранения, потребкооперации и предпринимательства, в первичных организациях профсоюза работников нефтяной и газовой отраслей

промышленности и строительства, работников связи, в ООО «Оренбургский радиатор». Деятельность молодежных Советов осуществляется в соответствии с Концепцией молодежной политики ФНПР.

Федерацией профсоюзов области был проведен областной молодежный форум «О повышении роли студенческих профорганизаций в профсоюзном движении области», на котором создан Совет по координации деятельности студенческих профорганизаций.

На базе учебно-методического центра профсоюзов проведены семинар и «круглый стол» «Проблемы молодежи в профсоюзном движении области».

На базе филиала Академии труда и социальных отношений ежегодно проводятся научно-практические конференции, на которых обсуждаются проблемы трудоустройства молодежи, условия труда и быта.

Молодые активисты профсоюзного движения области принимали участие в молодежных форумах в г. Москве, Екатеринбурге, Перми, Казани.

В организациях нефтяной и газовой отраслей промышленности разработаны программы по работе с молодежью и мероприятия по их реализации. Обеспечивается квотирование рабочих мест для выпускников учебных заведений, предоставляются льготы молодым работникам для обучения в высших и средних учебных заведениях.

В отраслевом тарифном соглашении на 2002-2004 гг. предусмотрен раздел, посвященный молодежи, такие же разделы существуют в колдоговорах предприятий области.

Активно ведется оздоровление молодежи, спортивно-массовая работа, хорошо развито наставничество. На ряде предприятий созданы комиссии по работе с молодежью (ОАО «Газпром», «Облгаз» и другие).

Советы молодых специалистов созданы в НГДУ «Сорочинскнефть», НГДУ «Оренбургнефть», Бугурусланском НГДУ. Они координируют работу молодых специалистов, являются связующим звеном между молодежью и управленческим персоналом, работают над привлечением молодежи к участию в общественной жизни коллектива, помогают в решении производственных проблем и организации досуга.

Советами проводятся мероприятия, способствующие созданию благоприятных условий для профессионального роста вступающего в трудовую жизнь нового поколения. Это, прежде всего, адаптация молодежи в коллективе и создание благоприятной среды для профессионального, творческого и карьерного роста.

### **Обмен опытом с профсоюзами Казахстана**

В рамках Года России в Казахстане, стремясь к активизации и развитию взаимного сотрудничества, к объединению усилий в поддержку коренных социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, развития двухсторонних связей между профсоюзами, с 9 по 11 февраля 2004 года

делегация Федерации профсоюзов Оренбургской области в составе: Антонова В.К. – председателя ФПО; Варавва Л.Б. – председателя обкома профсоюза работников здравоохранения; Косенкова Г.А. – директора УМЦ профсоюзов; Руда В.Н. – председателя профкома ООО «Оренбургский радиатор»; Овчаровой М.И. – председателя обкома профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов; Филиппова Г.И. – редактора газеты «Простор» находилась в Актюбинской области Республики Казахстан.

В результате переговоров были подписаны председателем ФПО Антоновым В.К. и председателем облсовпрофа Актюбинской области Кульшаровым Д.К. Договор о сотрудничестве объединений организаций профессиональных союзов между Федерацией профсоюзов Оренбургской области Российской Федерации и Советом профсоюзов Актюбинской области Республики Казахстан и совместный план мероприятий по сотрудничеству профсоюзов Оренбургской и Актюбинской областей на 2004-2005 годы.

В июне 2004 года делегация Актюбинских профсоюзов в составе: Кульшарова Д.К. – председателя облсовпрофа; Жазыковой Л.К. – председателя областного Филиала профсоюза работников здравоохранения; Полинкевич В.В. – председателя профкома ОАО «Актюбинский завод хромовых соединений»; Пфаненштиль В.А. – председателя объединенного профкома Актюбинского завода ферросплавов Актюбинского объединения транснациональной компании «Казхром»; Есенгазина К.Ш. – председателя областной организации профсоюза работников строительства и промстройматериалов была в Оренбурге.

Делегации посетили ряд предприятий и организаций, обменялись опытом работы.

Председатель ФПО Антонов В.К. выезжал в составе делегации профсоюзов России в Казахстан, где был заключен новый договор о совместной деятельности ФНПР и ФПК.

И сегодня осуществляются меры по укреплению двухсторонних отношений между родственными профсоюзами Оренбургской и Актюбинской областей.

Одной из главных задач, решаемых Советом и Президиумом была и остается консолидация всех профсоюзов при решении общих задач. Пока это удастся не в полной мере.

Нет солидарности и поддержки при выступлении отдельных профсоюзов другими. При проведении массовых мероприятий большая часть членов профсоюзов остается в стороне. Она согласна с выдвигаемыми требованиями, но по разным причинам, в том числе и под давлением работодателей, активность не проявляет. Эта ситуация негативно сказывается на деятельности профсоюзов.

Выполняя решения 1У съезда Федерации Независимых Профсоюзов России о повышении эффективности деятельности профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов, обеспечению единства действий, усилению влияния на процессы, происходящие в обществе,

Федерация профсоюзов области и ее членские организации продолжают работу по организационному укреплению профсоюзов.

Приложение № 1

**Статистические данные**  
по профсоюзному членству и профсоюзным организациям

годы	Членов профсоюзов	Охват профчленством (%)	Обкомов профсоюзов	Первичных профорганизаций	Профсоюзный актив (тыс.)
1919	15 тыс. в Г. Оренбурге				
1920	47969				
1921	54332		20		
1954	60 тыс.				
1960	378 тыс.	91,6			
1965	573 тыс.			4846	
1980	925 тыс.	99,4	21	6094	
1985	1.014.397	99,5	21	5981	
1990	1003248	99,6	21	5455	
1995	806264	98,7	20	5828	
2000	596356	94,9	20	4750	
2005	434035	88,9	20	3952	65

## Приложение № 2

### Приложение № 3

#### **Делегаты Оренбуржья на учредительном съезде Федерации независимых профсоюзов России**

Анненков В.И. – председатель облсовпрофа.  
Будков Г.А. – жестянщик Оренбургского механического завода.  
Борисович А.Е. – агломератчик комбината ЮУНК.  
Бровиков В.А. – председатель обкома профсоюза рабочих автотранспорта  
и шоссейных дорог.  
Дашкина Е.П. – старшая медсестра Переволоцкой ЦРБ.  
Канчурин Р.З. – звеньевой колхоза им. Чапаева Тюльганского района.  
Леденев А.Н. – студент ОГПИ.  
Попов А.Г. – секретарь Оренбургского обкома КПСС.  
Чახеев С.И. – председатель Северного РК профсоюза работников АПК.  
Чумичева Р.Д. – каменщица треста «Южуралтяжстрой».

#### **Делегаты, избранные от отраслевых профорганов**

Власов В.И. – председатель обкома профсоюза рабочих строительства и  
промстройматериалов.  
Карпов Е.П. – слесарь Медногорского завода «Уралэлектромотор».  
Колесникова Е.А. – заведующая фермой колхоза им. XXI съезда КПСС  
Соль-Илецкого района.  
Кремин В.С. – секретарь облсовпрофа, председатель обкома профсоюза  
работников АПК.  
Никифорова В.А. – мастер Новосергиевского маслозавода.  
Окшин Б.Л. – бригадир слесарей ОХМК.  
Подольский М.Ф. – председатель обкома профсоюза медицинских  
работников.  
Сальников А.А. – электромонтер Оренбургского управления  
магистральных газопроводов.  
Шеппель В.П. – слесарь Оренбургского вагонного депо.  
  
Приглашен на съезд народный депутат СССР А.А. Жуков.

Яблонцева Т.П. – ткач Оренбургского шелкового объединения – по  
болезни принять участие в работе съезда не смогла.

Приложение № 4

**Собрания, съезды и конференции профсоюзов Оренбуржья**

Дата конференции	Руководящие органы			
	Присутствовало делегатов	Членов совета	Членов президиума	Членов ревизионной комиссии
Собрание по созданию Центрального бюро профсоюзов г. Оренбурга март 1917 года				
Собрание представителей правления бастующих союзов г. Оренбурга 22.12.1917 года	Создан Оренбургский центральный совет профессиональных союзов Оренбургской губернии			
Общегородская конференция профсоюзов г. Оренбурга 6.04.1919 г.	159			
1. Губернский съезд профсоюзов 10 февраля 1920 года	85	-	-	-
II. Губернский съезд профсоюзов 3.03.1921 года.	-			
III. Губернский съезд профсоюзов 10.10.1921 года.				
1У. Губернский съезд профсоюзов 1.09.1922 года				
1. Межсоюзная 13-14 ноября 1948 г.	135	+ 11		5
2. Межсоюзная 13-14 февраля 1951 г.	160	31 + 11	9	5
3. Межсоюзная 19-20 марта 1954 г.		35	9	
6. межсоюзная 17-18 марта 1960 г.	204	35	11	
8. межсоюзная 9 сентября 1965 г.	224	35	11	

11. межсоюзная январь 1972 г.	348	37	7	
12. межсоюзная 7 февраля 1975 г.	363	95		
13. межсоюзная 28 января 1977 г.		97	13	
14. межсоюзная 1 февраля 1980 г.	435	102+32	13	13
1. межсоюзная 22 января 1982 г.	456	103	13	
2. межсоюзная 5 января 1985 г.	454	105	14	
3. межсоюзная 20 декабря 1986 г.	491	105	14	
4. межсоюзная 16 декабря 1989 г.	471	105+32	14	19
5. межсоюзная 26 сентября 1990 г.	375	Выборы 22	делегатов	на XIX съезд СССР 9
1 отчетно-выборная конференция Федерации профсоюзов 24 ноября 1995 г.	226	65	22	9
II отчетно-выборная конференция Федерации профсоюзов 23 ноября 2000 г.	136	65	22	9

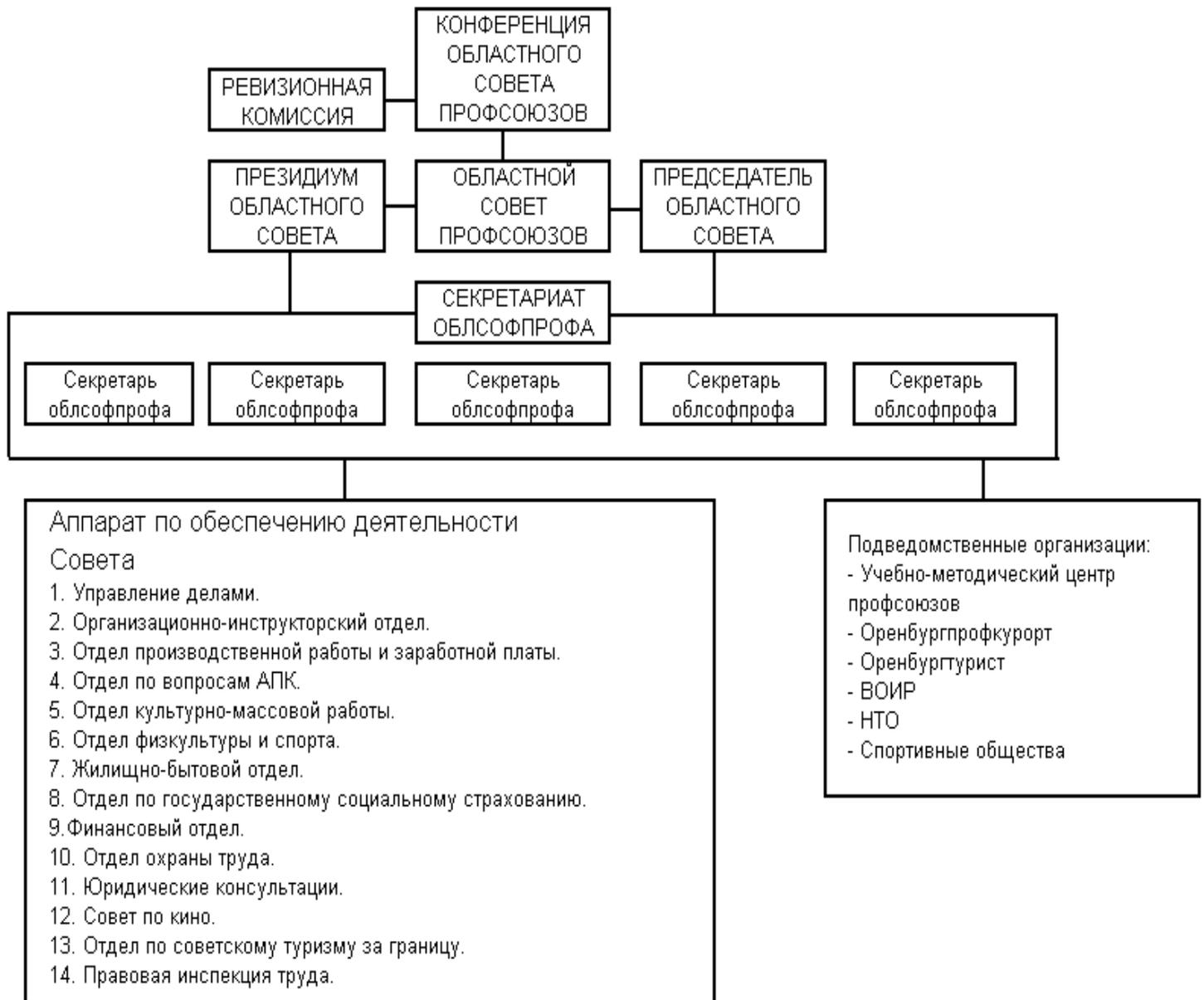
СТРУКТУРА  
ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ на 01.01.2005 г.



Приложение № 2

СТРУКТУРА

областного Совета профсоюзов на 5.01.1985 г.



## **Система работала как часы. Теперь средства распыляются**

### **(Материально-финансовая база)**

На всех этапах развития профессиональных союзов видное место занимали вопросы укрепления их финансовой и материальной базы, управления финансами на основе широкой профсоюзной демократии.

Источники, порядок формирования имущества и использования средств определяются их уставами, положениями о первичных профорганизациях.

В соответствии с решением У Пленума ВЦСПС (январь 1931 года) основным финансовым планом является профсоюзный бюджет. Он же является планом привлечения средств в кассу профсоюзов и планом использования этих средств (по Уставу профсоюза).

В 1932 году была введена единая марочная система приема членских взносов, обеспечивающая строгий порядок их уплаты.

В 1957 году У1 Пленум ВЦСПС расширил права местных профсоюзных органов. Было установлено, что руководство всей финансовой деятельностью профорганов осуществляется, начиная с 1958 года, советами профсоюзов.

Фабрично-заводские и местные комитеты получили право сами определять доходы (кроме членских взносов и поступлений от кино) и расходы (кроме ассигнований на административно-хозяйственные и организационные нужды).

По мере роста средств профсоюзов существенно менялась их структура: все больший удельный вес стали занимать членские взносы. В настоящее время они являются основной частью денежных доходов.

Наибольшая доля средств направляется на культурно-массовую, спортивную работу, культурный отдых членов профсоюзов и их семей на оказание материальной помощи, на оздоровление детей и другие нужды членов профсоюзов.

Так, в 1950 году на эти цели было израсходовано 77,6 процента всех средств, а в 1990 году – уже 85,2 процента.

Анализ исполнения сметы расходов профсоюзов области за последние 5 лет свидетельствует о том, что до 7,2 процентов средств направляется – на информационно-пропагандистскую деятельность; на финансирование заседаний выборных органов – до четырех процентов; на эксплуатационно-хозяйственное и организационное – техническое обеспечение расходуется до 65,3 процентов.

В различные периоды деятельности профсоюзов менялась структура доходов и расходов, но неизменно оставалось основное положение: максимальное возвращение средств, полученных от трудящихся, на нужды самих трудящихся.

Вся финансовая политика профсоюзов строится таким образом, чтобы, по мере дальнейшего укрепления и усиления профсоюзов, максимально

сокращались их расходы на аппарат (административные, хозяйственные нужды и т.д.), и вся большая часть средств расходовалась на обслуживание членов профсоюзов (культурно-воспитательную работу и др.) и материальную помощь.

Согласно постановлению второго Пленума ВЦСПС от 25 июня 1982 г. «Об изменении порядка уплаты членских профсоюзных взносов» и постановления Президиума ВЦСПС от 26 июня 1982 г. «О порядке введения безналичной уплаты членских взносов» разрешено вводить безналичную систему уплаты членских профсоюзных взносов.

Исчисленная сумма ежемесячно перечислялась платежным поручением на текущий счет профсоюзного комитета и текущий субсчет отраслевого комитета профсоюза в соответствии с процентами, указанными в стандартной справке, выданной вышестоящим профсоюзным органом профсоюзному комитету и каждому структурному подразделению, входящему в профобслуживание профкома.

До 1987 года эта финансовая система по формированию профсоюзного бюджета работала как часы от первички до ФНПР.

В марте 1987 года постановлением Президиума ВЦСПС «О дальнейшем расширении прав первичных профсоюзных организаций в расходовании средств профсоюзного бюджета» предоставлено право профсоюзным комитетам в расходовании средств на проведение культурно-массовой, физкультурно-спортивной работы, оказании материальной помощи членам профсоюзов, по своему усмотрению на основании смет, утвержденных общим профсоюзным собранием (конференцией).

В последующие годы профсоюзные организации нарушают исполнительскую дисциплину по вопросу отчислений профсоюзных взносов.

Это – или стремление минимизировать финансовые отчисления в вышестоящие отраслевые и территориальные профсоюзные органы, или проявления субъективных личностных взаимоотношений между руководителями различных профсоюзных структур.

В целях финансового обеспечения функционирования всех профсоюзных структур, создания механизма реализации единой финансовой политики профсоюзов, стабилизации и оздоровления финансовой системы профсоюзов Генеральный Совет ФНПР принял 29 мая 1997 года постановление «О финансовой политике профсоюзов».

Первоочередные направления финансовой политики профсоюзов связаны с налаживанием системы формирования бюджетов профсоюзов на уровне каждого из их звеньев от «первички» до ФНПР.

Вместе с тем, в большинстве первичных организаций общероссийских профсоюзов остается до 80 и выше процентов членских взносов.

В результате, средства «распыляются», нерационально используются, невозможна их концентрация для решения наиболее важных задач, стоящих перед профсоюзами.

Профсоюзные организации области недостаточно активно передают дела о нарушениях прав профсоюзов по вопросу несвоевременного перечисления членских взносов в суды. Не используются рекомендации ФНПР и разъяснения Высшего Арбитражного Суда РФ в случаях несостоятельности (банкротства) организаций по этим вопросам.

Недостаток средств не позволяет в необходимом объеме финансировать подготовку кадров, информационную деятельность, юридическую защиту членов профсоюза, осуществлять реальную поддержку и социальную защиту профсоюзных работников и актива.

В интересах членов профсоюзов Федерацией направлялись предложения в соответствующие органы законодательной и исполнительной власти РФ. Наиболее актуальным вопросом являлось налогообложение выплат, производимых профсоюзными организациями всех уровней из средств профсоюзного бюджета. Не все предложения, внесенные Федерацией, были учтены, однако отдельные приняты.

Так с 1 января 2001 года все выплаты, производимые профсоюзными комитетами за счет членских профсоюзных взносов, не связанных с выполнением трудовых обязанностей, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц и ЕСН.

Кроме того, впервые в законодательство о налогах (статья 251 гл. 25 «Налог на прибыль» части второй НК РФ) прямо определено, что при исчислении налоговой базы не учитываются средства, поступившие профсоюзным организациям в соответствии с коллективными договорами (соглашениями) на проведение профсоюзными организациями социально-культурных и других мероприятий, предусмотренных их уставами, а также вступительные и членские взносы.

Финансовая работа профсоюзов – составная, неразрывная часть всей их организаторской деятельности.

Из-за сокращения финансовых средств и нерационального их использования резко сократилось количество освобожденных работников, менее активно осуществляются такие функции, как подготовка профсоюзных кадров и актива, создание забастовочных и других фондов, содержание специалистов, без которых затруднена экономическая, правовая, оздоровительная защита членов профсоюзов, охрана их труда.

**Исполнение отдельных статей профбюджета в целом по Федерации профсоюзов Оренбургской области за 1999 – 2003 годы**

Показатели	Един. изм.	Сумма за 5 лет (в тыс.руб.)	Расходы на 1 члена профсоюза за 5 лет (руб.коп.)
1	2	3	4
Поступление членских профсоюзных взносов (вал)	тыс.руб.	175545,8	56-35
Расходы на культуру	%	34,3	20-29
Расходы на физкультуру	%	5,9	5-09
Материальная помощь	%	15,4	9-58
Заработная плата с начислением	%	35,3	-
Подготовка кадров	%	0,9	0-40
Потери и списание	%	0,2	0-58
Административно-хозяйственные и организационные расходы	%	9,4	6-54

**Поступление членских профсоюзных взносов и их распределение по Федерации за период 1999 по 2003 годы**

Показатели	Един. изм.	Сумма за 5 лет 1999-2003	Среднегодовой показатель
1	2	3	4
Поступление членских профсоюзных взносов (вал)	тыс.руб.	175545,8	35109,2
% соотношения в том числе:	%	100	100
Первичным организациям	%	78,3	78,3
Отраслевым комитетам профсоюза	%	14,8	14,8
Федерации профсоюзов Оренбургской области	%	2,2	2,2
ЦК профсоюза	%	3,4	3,4
ФНПР	%	0,03	0,03

**Председатели, заместители председателей и секретари Совета профсоюзов**

*Таблица № 2*

Ф.И.О.	Годы рождения	Годы работы
1. Пьянов Яков Иванович-председатель		1917
2. Вильчевский Антон Юрьевич - председатель	1882 г	1917-1919
3. Здобнов Александр Зиновьевич- председатель		1919
4. Журевский - председатель		1920-1921
5. Дронин Илья Васильевич - председатель	3.08.1891	1921-1924
6. Вишняков Алексей Антонович - председатель		1948-1951
7. Чемезов Сергей Николаевич - председатель	17.02.1903	1951-1962
8. Мазуровский Павел Леонович - председатель		1962-1963
9. Шибаланский Александр Илларионович - председатель	13.05.1918	1963-1980
Афанасьев Иван Михайлович – секретарь		1965-1975
Польщикова Семен Никитович – секретарь	13.02.1923	1965-1972
Литягин Владимир Михайлович –секретарь	21.03.1925	1972-1975
Горячев Дмитрий Александрович –секретарь на общественных началах		1972-1982
Карпец Василий Андреевич – секретарь		1975-1982
Анненков Василий Иванович – секретарь	8.09.1935	1976-1989
10. Большаков Владимир Николаевич – председатель	25.11.1928	1980-1989
Языванов Виктор Иванович – секретарь	13.06.1934	1981-1995
Хромушина Ольга Николаевна –секретарь, заместитель председателя	26.07.1953	1986-1992
Кремин Виктор Сергеевич – секретарь на общественных началах	24.09.1931	1986-1990
Львов Юрий Яковлевич – секретарь на общественных началах		1986-1990
11. Анненков Василий Иванович – председатель	8.09.1935	1989-2000
Антонов Виктор Константинович – заместитель	19.11.1941	1995-2000
Синяков Александр Васильевич – заместитель	6.09.1935	1989- по н/время
Филиппов Геннадий Иванович – секретарь на общественных началах – главный редактор	1.03.1942	1998-2000

газеты «Простор»		
12. Антонов Виктор Константинович – председатель	19.11.1941	2000 – по н/время
Косенков Геннадий Александрович – секретарь ФПО по учебе и подготовке кадров (на общественных началах)	5.05.1941	2002-по н/время
Руд Вячеслав Нусимович – заместитель председателя (на общественных началах)	27.05.1949	1995- по н/время

**Вильчевский Антон Юрьевич** – председатель Губернского центрального Совета профессиональных союзов с октября 1917 по 20 апреля 1919 г.

Родился в 1882 году в Шавли Ковенской губернии, литовец. По профессии кожевник. В совершенстве владел языками: польским, еврейским, латышским, русским, литовским, немецким.

До избрания председателем Губсовета работал до октября 1917 г. на оружейном заводе в Петербурге.

**Здобнов Александр Зиновьевич**

Социальное положение – рабочий. В 1919 – председатель губернского профсоюзного совета, председатель Губотдела труда, а затем губернского отдела труда, заместитель военкома по политчасти, комиссар обороны Оренбурга, член губернского комитета совета рабочих, крестьянских и армейских депутатов, член губисполкома.

**Дронин Илья Васильевич** – председатель Губсовпрофа с 1921 по 1924г.

Родился в 1891 г. в с. Каменка Новотроицкой волости Оренбургского уезда. В 1915 г. возвратился по ранению со службы в армии в Оренбург. В марте 1917 г. совместно с Кичигиным организовали союз пекарей и поваров. Дронин был избран председателем профсоюза, а вскоре вошел в первый состав ЦК профсоюзов.

В 1918 г. ушел на Актюбинский фронт. В августе 1919 г. отозван с фронта в Оренбург как профработник для организации профсоюзов и вступил в обязанности секретаря союза пищевиков.

В 1920 г. – делегат 2-го Всекиргизского совещания профсоюзов, делегат чрезвычайного губернского съезда потребкооперации.

1921 г. – участие в 4-ом Всероссийском съезде профсоюзов. В октябре 1921 г. избирается в президиум Губпрофсовета, делегат 5-го Всероссийского съезда профсоюзов, 2-й краевой Киргизской конференции профсоюзов.

**Чемезов Сергей Николаевич** – председатель Чкаловского облсовпрофа с 1951 по 1962 г.

Родился в 1903 г. в г. Арске Татреспублики. Трудовую деятельность начал с конца 1918 г. в Чирки-Кильдуразовском Волисполкоме Татреспублики – делопроизводителем. Там же с 1920-1922 г. работал делопроизводителем и комиссаром Волвоенкомата, затем в отделении Татцентропрозыска агентом, нарсудьей в г. Бузулуке Средне-Волжского края, старшим секретарем окружного суда и и.о. нотариуса, секретарем – членом президиума Бузулукского РИКа.

С образованием Державинского района Оренбургской области в 1935 г. – работа в Державинском райисполкоме председателем Райплана и с 1938 г. – секретарь Райисполкома, по 1951 год – работа в партийных органах. Председателем Чкаловского облсовпрофа был избран в мае 1951 года.

В честь 50-летия профсоюзов награжден орденом Ленина.

### **Шибаланский Александр Илларионович- председатель областного Совета профсоюзов с 1963 по 1980 годы.**

Родился в мае 1918 года.

Участник Финской и Великой Отечественной войны.

Начав трудовую деятельность формовщиком, работал мастером, начальником мартеновского цеха, председателем профкома, секретарем парткома Южуралмашзавода.

С 1980 по 1988 годы работал директором областных профсоюзных курсов.

Избирался делегатом XXIII съезда КПСС, пяти съездов профсоюзов СССР, членом ВЦСПС, кандидатом в члены бюро обкома КПСС.

Награжден Орденом Октябрьской революции, двумя орденами «Знак Почета», пятью медалями, двумя Почетными грамотами ВЦСПС.

### **Большаков Владимир Николаевич – председатель облсовпрофа с 1980 по октябрь 1989 г.**

Родился в с. Петровское Саракташского района Оренбургской области.

Окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт, ВПШ при ЦК КПСС. Вся трудовая биография связана с Оренбургской областью. Работал в Екатерининском районе главным ветеринарным врачом, председателем Сакмарского райисполкома, первым секретарем Мустаевского райкома партии, партторгом обкома партии и секретарем в Сорочинском территориальном производственно-колхозно-совхозном управлении, первым секретарем Соль-Илецкого райкома КПСС (1965-1970г.), главным государственным инспектором по закупке и качеству сельхозпродуктов, первым заместителем председателя облисполкома.

Являлся депутатом Верховного Совета РСФСР, депутатом областного Совета народных депутатов, членом бюро обкома КПСС.

Награжден орденом Октябрьской революции, двумя орденами Трудового Красного Знамени, тремя орденами «Знак Почета», медалями, Почетной грамотой ВЦСПС, Знаком «За активную работу в профсоюзах», Почетной грамотой ВЦСПС.

Избирался делегатом ХУП и ХУШ съездов профсоюзов СССР, ХХУ1 и ХХУП съездов КПСС.

**Анненков Василий Иванович** – председатель облсовпрофа, с 1989 – председатель Федерации профсоюзов области до 2000 года.

Родился в 1935 году в селе Шулаевка Курманаевского района Оренбургской области (Умер в мае 2003 г.).

В 1953 году он окончил Бузулукский лесной техникум, работал инженером, главным лесничим Тюльганского мехлесхоза.

Был заместителем председателя Тюльганского райисполкома, вторым секретарем Тюльганского райкома партии, помощником первого секретаря обкома КПСС. В 1976 году избран секретарем, а в 1989 году – председателем областного совета профсоюзов.

В последние годы жизни возглавлял информационный центр профсоюзов области при газете «Простор».

Награжден орденом Дружбы, медалями, знаками ВЦСПС и ФНПР.

Участвовал в работе центральных органов ВЦСПС и ФНПР.

Избирался делегатом ряда съездов профсоюзов.

**Антонов Виктор Константинович- председатель Федерации профсоюзов области с мая 2000 года.**

Трудовую деятельность начал в 1958 году колхозником колхоза «Урал» Беляевского района, затем служба в армии, учеба в сельскохозяйственном институте. В 1968-72 годах – на комсомольской работе, 1972-77 годы – инструктор облисполкома. В 1977-81 годах – гл. механик треста «Дорколхозстрой». В 1981-89 гг. – на партийной работе в Оренбургском РК КПСС, обкоме КПСС. С 1989 года – зав. отделом, зам. председателя ФПО, с мая 2000 г. – председатель.

Участвовал в установлении дружеских связей с профсоюзами Казахстана.

Направлялся международным наблюдателем от Российской Федерации на выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

**Награды** – медали «За освоение целинных и залежных земель», «Ветеран труда», грамота ФНПР, знаки «За активную работу в профсоюзах», «За заслуги перед профсоюзным движением России», Почетная грамота области.

## СОДЕРЖАНИЕ

### Часть 1

**Вступление.**

**Становление профсоюзов Оренбуржья (1905-1922 годы).**

**Статистика неумолима**

**От стихийных выступлений – к социальному партнерству**

**Достойную зарплату платить вовремя – основное требование профсоюзов**

**В едином трудовом строю**

**Условия на производстве – на первом плане**

**Юридические услуги профсоюзов – бесплатно**

**Оренбургские таланты выступают и в Кремле**

**Спортивно-массовая и физкультурная работа**

**Утраченные гарантии**

**Три ступени роста**

**Деятельность профсоюзов области в годы реформ**

**Система работала как часы. Теперь средства распыляются**

**Председатели, заместители председателей и секретари Совета профсоюзов**

